‘’

隆化县步古沟镇
国土空间总体规划
（2021-2035年）

隆化县步古沟镇人民政府

目　　录

前　言 1

第一章 规划基础 2

第一节 现状基础 2

第二节 主要问题 3

第三节 发展机遇 5

第四节 风险挑战 5

第二章 目标战略 8

第一节 乡镇定位 8

第二节 规划目标 9

第三节 国土空间开发保护策略 9

第三章 国土空间开发保护格局 10

第一节 严格落实三条控制线 11

第二节 落实主体功能区布局 12

第三节 构建国土空间开发保护格局 12

第四节 国土规划分区和功能结构调整 14

第五节 优化国土空间用途结构 15

第四章 农业空间 17

第一节 严格落实耕地“三位一体”保护 17

第二节 优化农业空间生产布局 18

第三节 实施土地综合整治 19

第五章 生态空间 21
第一节 自然保护地管理 21
第二节 加强自然资源保护利用 21
第三节 山水林田湖草沙系统修复 22
第六章 推动建设空间集约高效，促进城乡统筹发展 24
第一节 优化居民点体系 24
第二节 明确村庄分类和编制单元 24
第三节 统筹建设用地布局 25
第四节 保障产业发展空间 26
第五节 公共服务设施布局 27
第六节 建设用地节约集约利用 28
第七章 历史文化保护，特色景观风貌塑造 30
第一节 加强历史文化资源保护利用 30
第二节 特色风貌引导 31
第八章 基础设施支撑体系 34
第一节 优化综合交通网络 34
第二节 健全公用设施体系 35
第三节 构筑综合安全防灾体系 36
第九章 镇区规划 39
第一节 优化功能布局与用地结构 39
第二节 加强空间形态引导 39
第三节 提升住房建设和人居环境质量 41

第四节 构建蓝绿空间格局..... 42
第五节 合理布局公共服务设施..... 43
第六节 完善道路交通体系..... 44
第七节 推进公用设施建设..... 44
第八节 提升镇区防灾减灾能力..... 46
第九节 加强地下空间开发利用..... 47
第十节 加强“四线”管控..... 47
第十章 规划传导与实施保障..... 49
第一节 组织保障..... 49
第二节 强化规划传导和用途管制..... 49
第三节 实施规划全生命周期管理和“一张图”建设..... 50
第四节 近期行动计划..... 51

前　言

建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，是党中央、国务院作出的重大部署。按照国家、省、市、县部署要求，步古沟镇人民政府组织编制了《隆化县步古沟镇国土空间总体规划（2021-2035 年）》。

本规划是对《隆化县国土空间总体规划（2021-2035 年）》相关要求的落实和深化，是步古沟镇国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是指导步古沟镇详细规划编制的依据，为步古沟镇促进高质量发展和实现高品质生活提供空间保障。

本次规划分为乡域和镇政府驻地两个层次。乡域范围为步古沟镇行政辖区；镇政府驻地范围为乡政府驻地及周边建设发展区域。规划期限为 2021 年至 2035 年，近期到 2025 年，远景展望至 2050 年

第一章 规划基础

通过摸清现状基础与底数，提炼核心特征与问题，分析当前机遇与挑战，为准确把握自身定位、发挥独特优势、合理构建国土空间开发保护新格局奠定研究基础。

第一节　现状基础

步古沟镇位于隆化县域西北部，国省干道交汇，区位交通优越。步古沟镇东邻庙子沟蒙古族满族乡和山湾乡，西连碱房乡、韩家店乡，北接西阿超满族蒙古族乡和围场满族蒙古族自治县，南与八达营蒙古族乡、湾沟门乡接壤。距隆化县城 57.8 公里，距承德市 115.5 公里。省道韩郭线、县道半通线、县道步滦线为步古沟镇主要对外交通。

步古沟镇地处燕山余脉，属于山地丘陵地貌。全镇地势呈西高东低、北高南低的走势，平均海拔约 700 米。中部蚁蚂吐河河川平坦开阔，两侧沟谷纵横交错，山地丘陵地貌特征明显。

气候温润，自然资源富集。全镇气候条件属中温带半湿润、半干旱气候，年降雨量约 466 毫米，年积温约 2800° C，年平均气温 5.5 度，最低气温-25℃，最高气温 35℃。无霜期 110 至 130 天，适合农作物和经济作物生长。步古沟镇境内已探明地下矿藏有铅锌、萤石等。已开发的有萤石矿，其他

自然资源有狍子、野鸡、山兔、野猪等野生动物，松树、桦树、柞树、榛子、蘑菇、蕨菜等植物。

步古沟镇历史底蕴深厚，文保单位众多。步古沟镇原名捕虎沟，因康熙皇帝在木兰秋狝时曾驻扎于此而得名，后改名为步古沟。1949 年，步古沟隶属于步古沟区。1958 年 10 月，步古沟设立了公社。1984 年 2 月，公社被撤销，改为步古沟乡。同年 11 月，改建为满族蒙古族乡。1994 年，撤乡设镇。2021 年，白虎沟蒙古族满族乡并入步古沟镇。镇域内现存文保单位共计 7 处，其中国家级重点文物保护单位 1 处，省级重点文物保护单位 1 处，县级文物保护单位 5 处。

乡镇产业基础雄厚，农业、新能源产业、服务业等业态多面开花。步古沟镇以农业产业为主，主要种植传统粮食作物，并辅之以食用菌、中草药等经济作物，栅子村建设成为省级现代中草药种植示范园区。此外，步古沟镇光伏、风电等清洁能源产业发展较快，总投资 3 亿元的中能和信光伏发电项目已建成并投入运营。服务业也在步古沟镇迅速崛起，以餐饮零售、电子商务为代表的服务业零售额达到 1.9 亿元。

第二节　主要问题

地处边缘区位，发展动力不足。步古沟镇位于隆化县域西川边缘地带，距离县城约 57.8 公里，承德市约 120 公里。从近年县域发展格局来看，县域东川依托工矿企业及温泉特

色资源快速发展，中川依托县城带动及优势农业资源稳步发展，而西川由于地处边缘，缺乏有力的资源支撑，面临着发展动力不足的问题。

传统农业比重大，经济效益低。步古沟镇的第一产业比重较大，现有的农业产业园区和特色优势农业仍处于起步阶段，存在农业现代化水平低、经营分散、种植品类杂乱等问题。因此，需要促进经营集中化和种植品种统一化，提升农业生产规模和现代化水平，以推动步古沟镇农业的可持续发展。

文化资源丰富，但开发利用不足。步古沟镇位于辽代驿道和清代皇帝北巡御道上，辽代历史文化及清代皇家文化气息浓郁。于木兰作诗碑是隆化全域仅有的两处国家级文保单位之一，西庙宫的协义昭灵神祠是省级重点文物保护单位，镇域内文保单位存量在隆化县域内相对靠前，但是文化资源并未得到充分的开发和利用，与农业、旅游融合度低。

镇区规模小，辐射带动能力弱。2021 年步古沟镇与白虎沟满族乡合并为步古沟镇，合并后步古沟镇下辖 20 个行政村，共 101 个自然村，至 2020 年末，镇域内户籍人口 23902 人，常住人口 15045 人，户数 8161 户，步古沟镇镇区现状建设用地面积为 49.30 公顷，人口为 2500 人，与镇域其他村庄人口无较大差异，并没有实现人口集聚作用，依然保持着传统村落形态和一些基本的乡镇级行政职能，对周边地区带动能力有限。

第三节　发展机遇

乡村振兴战略为农业农村现代化建设指明了方向。实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建成社会主义现代化强国的重大历史任务，是新时代“三农”工作的总抓手。自党的十九大提出乡村振兴战略以来，中央连续发布5个一号文件，对实施乡村振兴战略作出具体部署。随着乡村振兴战略的持续推进，农业生产、农村管理、农村营商环境等方面将会进一步得到相关政策扶持，为“三农”发展带来了前所未有的机遇。

省、市大力推进清洁能源产业发展。隆化县以发展创新示范区建设为契机，培育壮大清洁能源产业，启动编制全县清洁能源产业发展规划，加快推进风电、光伏发电、抽水蓄能清洁能源发电项目建设。步古沟镇风电、光电资源丰富，当前隆化县步古沟镇20兆瓦光伏电站项目、隆化县韩碱房乡步古沟镇22万千瓦风电项目等分布式风光电项目等在步古沟镇及周边区域落位，步古沟镇已初步融入隆化清洁能源产业格局，在未来清洁能源产业发展之路上应积极探索“牧光互补”、“农光互补”等发展模式，为隆化绿色发展增添创新助力，带动农村经济发展。

第四节　风险挑战

土壤污染形势日益严峻。农田环境污染是水环境的主要污染物来源之一，化肥施用不当、农药使用品种结构不

合理、农膜残留等是农田环境污染的主要因素，会导致土壤持久性有机污染物污染趋势加重，而面源污染难以得到有效遏制，将进一步加剧对水体、土壤的污染和生态系统的退化，威胁农产品质量安全。步古沟镇作为农业大镇，应通过推广可降解地膜、增施农家肥、普及生物农药等有效措施，减轻对土壤环境的污染，实现农业生产的可持续发展。

农户市场关系松散，市场衔接能力较弱。当前小农户的市场衔接能力仍然不佳，在市场竞争中处于明显劣势。小农户由于自身资本投入能力有限、无法快速有效应用农业新技术，市场信息获取速度较慢，在适应市场需求方面处于劣势。而在当前仍占相当比重的小农经营中，小农户多处于收益较低的种植生产环节。同时小农户由于自身生产要素制约，难以形成规模生产水平，导致市场交易成本较高、市场交易能力较弱。应加快培育新型农业经营主体，激发乡村产业振兴活力。加快培育新型农业经营主体是实现小农户与现代农业有机衔接的有效路径。推动完善小农利益分享机制，提升小农户与大市场的有效结合。通过构建紧密利益联结机制，可以让小农户参与农业全产业链并获得稳定的收益，进而促进小农户与大市场的有效结合。以农业农村资源为依托，以农民为主体，通过完善利益联结机制，让农民更多参与并分享乡村产业振兴的收益。

农产品生产成本逐步提高与农产品销售价格偏低的矛

盾。目前，农资上涨导致生产成本大幅提高，抵消了农民收入增长的成效，造成增产不增收，影响了农民生产的积极性。此外，由于农产品价格需求弹性、收入弹性均比较低，供给调整滞后于市场需求变化，经常造成农产品价格大幅波动，使农民难以形成稳定的收入预期，造成区域农业产业发展过程中“多了就砍，少了就赶”的现象普遍存在。步古沟镇应优化调整镇域种植结构，增加农产品加工、冷藏保鲜设施建设，生产高质量、多样化的农产品，提升农产品附加值，适应市场需求，增强风险抵御能力。

第二章 目标战略

紧扣新时代高质量发展要求，结合自身实际，确定发展定位、规划目标和指标，明确国土空间开发保护策略。

第一节　乡镇定位

结合步古沟镇区位条件、资源禀赋、产业基础以及上位规划定位分析，确定步古沟镇总体定位为御路文化旅游带动镇、风光资源开发先导区。

风光资源开发先导区。步古沟镇风光电资源禀赋优越，且紧邻京津冀核心能源消费市场，隆化县将其确立为全县风光资源开发建设的先导区与试验田。其核心使命在于立足乡镇实际，率先探索风光资源高效开发利用模式，着力推动清洁能源产业与本地特色产业协同发展，积极寻求项目建设与生态保护、乡村发展的融合路径。通过形成一套可在全县乃至类似地区复制推广的开发运营机制与收益共享模式，步古沟镇将为隆化县绿色低碳转型及本地乡村振兴提供有力支撑和示范。

御路文化旅游带动镇。步古沟镇御道文化和伊玛吐(蚁蚂吐)河省级湿地公园是不可多得的文化和生态资源，应进一步做好资源的保护和开发利用，发展生态文旅产业，打造御路文化旅游带动镇。

第二节　规划目标

到2025年，国土空间开发保护格局不断优化，初步建立现代化的国土空间治理体系；绿色现代的农业生产格局基本形成，耕地数量、质量、生态“三位一体”保护不断加强，粮食安全根基进一步夯实；生态文明水平不断提升，生态系统环境稳定向好；镇村品质逐步提升；产业转型升级进一步提升，自然资源有效保护利用。

到2035年，基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间开发保护格局；乡村振兴建设取得良好成效，农业现代化取得决定性进展，农业强镇基本建成，村庄环境整治取得良好成效。

远景2050年，国土空间格局全面建成，生态文明建设成效卓越，人居环境取得巨大成就，全面建成产业兴旺，生态优美、人民富足的农业强镇。

规划在落实市县规划下达的各项指标基础上，明确底线管控、结构效率、生活品质等指标，规划指标体系表见附表1。

第三节　国土空间开发保护策略

底线约束策略。坚持坚守底线，着重保护耕地和基本农田，推动城镇空间集聚，守住粮食、生态、水、能源等安全底线，统筹国土空间开发与保护，以山水林田湖草沙系统化修复为抓手，实施天然林保护、流域治理、矿山修复等工程，提升生态系统质量和稳定性，保障镇域生态环境和水源涵养

功能。

城乡统筹策略。统筹推进新型城镇化城镇化与乡村振兴战略，按照“做优乡镇、做美农村”的思路，构建新型镇村体系结构，推动城乡要素高效配置、公共资源均衡配置、基础设施向农村延伸，加快推进城乡产业融合，形成层级分工明显、功能有机衔接的城乡融合发展格局。

绿色发展策略。在耕地保护和生态服务的前提下，转变发展思路和模式，统筹城乡各项设施建设和经济发展，做强绿色产业，淘汰落后产业和环境破坏型产业，培育战略新兴产业和生态友好型产业，形成生态绿色的现代农业、创新转型的现代工业和便捷高效的现代服务业共同发展的产业体系，推动绿色发展。

品质提升策略。坚持以人民为中心，优化用地布局、塑造风貌特色、提升公共服务水平，全面提升城乡宜居品质，增强群众的获得感、幸福感和安全感。推动生产性服务向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级，推动现代服务业同主导产业、现代农业、城市发展深度融合。

第三章 国土空间开发保护格局

以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性为前提，以“三区三线”为空间基础，构建高质量发展的国土空间

开发保护新格局，优化国土空间规划分区与功能结构，推动全域协调可持续发展。

第一节　严格落实三条控制线

落实耕地和永久基本农田。严格落实上位规划确定的耕地保有量和永久基本农田保护任务。严格实施耕地用途管制，对永久基本农田实施特殊保护。永久基本农田不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。严禁占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼；严禁占用永久基本农田种植苗木、草皮等用于绿化装饰以及其他破坏耕作层的植物；严禁占用永久基本农田挖湖造景、建设绿化带；严禁新增占用永久基本农田建设畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施。

落实生态保护红线。严格落实上位规划确定的生态保护红线。生态保护红线内，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动。生态保护红线内自然保护地核心保护区外，禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规的前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。生态保护红线内自然保护区、风景名胜区、饮用水水源保护区等区域，依照相应法律法规执行。

第1条　落实城镇开发边界

落实城镇开发边界。严格落实上位规划确定的城镇开发边界。引导城镇建设用地向城镇开发边界内集聚，城镇开发边界扩展倍数 1.01 倍。城镇开发边界内的建设活动，实行“详

细规划+规划许可”的管制方式。城镇开发边界外的建设活动，按照主导用途分区，实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管制方式，不得进行城镇集中建设，不得规划建设各类开发区和产业园区，不得规划城镇居住用地。

第二节　落实主体功能区布局

落实县域农产品主产区要求。落实县级国土空间规划主体功能区布局，步古沟镇镇位于农产品主产区内。

发展引导。应重点保障国家农产品供给安全，在确保粮食种植面积和产量稳定的前提下，调整优化农业结构，加快发展设施农业、林果业、中药材和清洁畜牧业，培育形成规模化、专业化、区域化、集群化、品牌化的现代农业产业基地。

第三节　构建国土空间开发保护格局

规划构建“一主、一副、一带、两轴、三区”的国土空间开发保护总体格局。

发挥“一主”引领、带动作用。以依托镇区构建步古沟镇综合服务主要核心，持续提升城镇服务功能和空间品质，辐射带动村庄发展。

发挥“一副”协调、引导作用。以白虎沟村为镇域南部副中心，辐射带动南部地区村庄发展。

第2条　推进“一带”建设

推进“一带”建设。以结合伊玛吐（蚁蚂吐）河湿地公

园建设水文生态涵养带，开展山水林田湖草系统治理，推进生活污水处理设施建设，控制农业农村面源污染，提升水源涵养能力。

强化“两轴”驱动。“两轴”即依托步滦线（自步古沟镇—滦平县）形成镇域北部横向发展轴和依托塞长线（自半截塔—白虎沟村）形成县域东部纵向发展轴。其中镇域北部横向发展轴应发挥北部生态资源和历史文化资源的优势，推动镇域文旅产业和沿线村庄的发展建设。镇域东部纵向发展轴，大力发展绿色光农产业、商贸物流产业，全面带动镇域东部经济发展。

加快“三区”协同。“三区”分别为现代农业示范区、生态经济发展区，碳汇先行示范区。其中现代农业示范区，以现代农业为发展主线，通过优化镇域产业结构、完善基础设施建设、加强生态保育、开展人居环境整治等多项举措，助力隆化县中草药种植基地与集散中心建设；生态经济发展区主要为镇域内东部浅山区，在加强生态保护的同时做好林下经济与生态养殖产业，不断加强生态化改造与粪污处理，持续推进畜禽生态养殖认证等工作，有效推动镇域整体养殖环境改善，并促进了养殖业的可持续发展；碳汇先行示范区，落实上位规划确定的河北茅荆坝国家级自然保护区和生态保护区和伊玛吐（蚁蚂吐）河省级湿地公园，主要为镇内具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的区域，主要分布在镇域内主要河流湿地沿岸和西北部山林地区。

第四节　国土规划分区和功能结构调整

细化落实上位规划确定的国土空间规划分区，步古沟镇包括生态保护区、生态控制区、农田保护区、乡村发展区、城镇发展区和矿产能源发展区六大规划分区。

生态保护区。落实上位规划确定的生态保护区，主要为镇内具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的区域，主要分布在镇域内主要河流湿地沿岸和镇域北部河北省茅荆坝国家级自然保护区和生态保护区。

生态控制区。落实上位规划确定的生态控制区，包括镇域内除生态保护红线外需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域，主要分布在镇域内主要河流湿地沿岸和林田交错的地区。

农田保护区。落实上位规划确定的农田保护区，包括镇内永久基本农田相对集中需严格保护的区域，主要分布碑梁村、柳沟营村、步古沟村、西庙宫村，下西沟村等村等区域。

乡村发展区。落实上位规划确定的乡村发展区，包括除农田保护区外，为满足农林牧等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域，主要分为村庄建设区、一般农业区、林业发展区、牧业发展区。其中村庄建设区以农村生产生活建设用地为主，在镇域内蚁蚂吐河和步古沟河两侧及各沟谷内零散分布；一般农业区以永久基本农田外的耕地、其他农用地为主，在各居民点周边及沟谷内零星分布；林业发展区以商品经济林为主，主要分布在河川及沟谷两侧山地；牧业发展区主要分布在东阿超村、步古沟村、东槽碾沟村、何三

屋村、柳沟营村、南岔村、上城子村、台营村等村庄，应加强草原生态保护修复，提高草原生态承载力，提升草原生态质量，增强草原碳汇能力。

城镇发展区。主要为满足城镇居民生产、生活需要，进行城镇集中连片建设的区域。城镇集中建设区须编制详细规划，以“详细规划+规划许可”的方式进行管理，实施规划用途管制与开发许可制度。

矿产能源发展区。落实上位规划确定的矿产能源发展区，主要为将适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域划为矿产能源发展区，结合矿产资源规划，促进矿产资源开采布局优化。

第五节　优化国土空间用途结构

合理调整农用地结构。落实最严格的耕地保护任务，切实加强永久基本农田建设，加强对中低产园地和新建园地的改造和管理，有序引导园地向低山丘陵调整。科学合理安排设施农用地，尽量利用荒山荒坡、滩涂等未利用地或低效闲置的土地。

优化生态用地布局。优先保护自然保护地、天然林、公益林、生态防护林等生态用地。加快推进国土绿化行动，通过荒山荒坡造林、农村建设用地整治、矿山修复等，提升土地生态化水平。

优化调整建设用地结构。严格控制建设用地规模，优化建设用地结构，推进城镇建设用地集约化利用，引导村庄建

设用地减量化发展，保障区域基础设施和其他建设用地。推进建设用地由增量扩张向增存并举转型，推动建设用地在城镇和村庄内部、城乡之间合理流动。

第四章 农业空间

全方位夯实粮食安全根基，严格保护耕地资源，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，彰显步古沟资源特色，优化农业生产空间，实施国土综合整治，助力乡村振兴战略实施。

第一节　严格落实耕地“三位一体”保护

稳定优质耕地布局。守牢耕地保护“红线”、粮食安全底线，以耕地和永久基本农田保护为基础，明确耕地保护主体责任，实施数量、质量、生态“三位一体”保护。健全耕地保护和粮食安全责任目标考核机制，步古沟镇党委、政府签订耕地保护和粮食安全责任书，强化耕地保护主体责任，对耕地保护责任目标完成情况定期考核，实行耕地保护党政同责、终身追责。

落实耕地占补平衡。引导各类非农建设选址布局尽量不占或少占耕地，非农业建设确需占用耕地的，须经相关部门批准，严格落实耕地“占补平衡”。按照“先补后占、占一补一、占优补优”原则，补充数量、质量相当的耕地，确保产能不下降。建立统一的补充耕地监管平台，严禁占优补劣、占水田补旱地，严格落实耕地占补平衡责任，落实补充耕地任务。

实施耕地进出平衡。严格控制优质耕地转为其他农用地，除国家安排生态退耕、自然灾害损毁难以恢复、河湖

水面自然扩大造成耕地永久淹没等特殊情况外，对确需转为其他农用地和农业设施建设用地的，需要落实年度耕地进出平衡。

加强宜耕后备资源整理。结合耕地后备资源潜力，多渠道补充耕地，以保护生态环境为前提，在水土资源条件具备的地区，将符合条件的宜耕后备资源通过采取土地清理、土地平整、地力建设等措施，适度有序开发为耕地。

第二节　优化农业空间生产布局

优化农业生产空间布局。依据上位规划确定的农业布局，规划构建步古沟镇以现代农业和现代化养殖产业为主要发展方向的农业格局，促进步古沟镇农业产业科学健康发展，促进特色农业现代化发展。

构建特色农业生产布局。大力发展绿色现代农业。推进中药材良种繁育、道地药材生产和非耕地种植中草药等业态，突出道地品种和区域优势，着力打造步古沟——郭家屯道地药材生产基地，推进隆化县道地中药材优势特色产业集群建设。以白虎沟农业产业园区为基础，规划柳沟营村、高立营村、蛤蟆梁村、泉眼沟村、白虎沟村、榆树营村和栅子村开展中草药种植产业，规划种植 850 亩。

持续推进现代养殖业。依托隆化县“两带”建设的契机，推进东阿超村、步古沟村、东槽碾沟村、何三屋村、柳沟营村、南岔村、上城子村、台营村等村庄深山沟谷地区肉牛养殖和能繁母牛产业建设。谋划创建能繁母牛优良

品种扩繁基地，持续推进种用母牛优良品系的提纯复壮，加快推进能繁母牛的品种化、专用化发展，提高杂交优势与生产效率。

鼓励发展设施农业。着力加强蔬菜基地基础设施建设，着力培育设施油桃、西瓜、葡萄、食用菌等的特色种植，探索区域设施种植新品种差异化发展新模式。鼓励设施种植集中片区组建联合社或合作社联盟，鼓励组建优势品种种植合作社联盟，提升区域规模化生产水平。以白虎沟村、栅子村、东阿超村现有设施农业为基础，规划种植约 650 亩。

探索种养一体化循环农业。结合养殖产业发展，通过“种植+养殖”一体化发展模式，在生态循环产业发展上做文章，不断做强优势产业，培育龙头企业，充分发挥龙头企业的辐射带动作用。实现粪污综合利用，以“肉牛粪便发酵制作有机肥-有机肥还田-秸秆制作饲料、草编”为重点，大力推进“牛-肥-稻（菜）”“牛-沼-菜”等多产业间的生态循环发展。

第三节　实施土地综合整治

推进农用地综合整治。以乡村振兴为目标，结合步古沟镇国土空间布局，推进农用地综合整治。对低效林草地和园地资源整合、优化布局，实现土地资源的高效利用。结合县域高标准农田建设整体部署，通过耕地整治、农业综合开发、田间工程建设、农田水利建设、土壤改良培肥等方式，稳步

推进步古沟镇高标准农田建设项目实施。同时顺应加强耕地保护的需要，促进改善农业生态环境，强化耕地数量、质量和生态保护，改善农业生产条件，提高耕地质量。

推进低效闲置建设用地整治。低效建设用地的再开发利用能避免土地浪费，是当前土地使用中优先考虑对象。结合县域低效用地利用项目整体部署，推进步古沟镇工矿复垦、低效工业用地、闲置宅基地等整治。

第五章 生态空间

融入京津冀水源涵养功能区建设，着力提升水源涵养功能，统筹水资源、水环境、水生态治理。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，通过提升水源涵养功能、维护生物多样性、合理配置水资源、推进国土绿化等措施，塑造山清水秀的生态空间。

第一节　自然保护地管理

落位县级国土空间规划自然保护地布局。河北茅荆坝国家级自然保护区和河北隆化县伊玛吐河省级湿地自然公园，步古沟镇主要分布在~~平~~碑梁村和蚁蚂吐河流域。

第二节　加强自然资源保护利用

落实县级生态保护安全布局。落实上位规划构建的“两区、五廊、多点”的生态保护安全格局，步古沟镇位于蚁蚂吐河生态廊道，应切实担负起为首都涵养水源的政治使命和生态保护任务，筑牢绿色生态屏障。

加强生物多样性保护。加强重点物种监测地保护，加强森林系统恢复，保护寒温带和温带的生物多样性。

加强水资源保护利用与管控。加强镇村饮用水水源保护，加强保护各村庄及部分居民点饮用水源，严格控制水源周边农村生产、生活产生的污染。统一考虑地表水和地下水的综合利用，优先使用地表水来替代地下水的供水功能，避免过量开采和滥用水源，控制地下水重点利用区域，限制开采量。

加强矿产资源保护与管控力度。加强矿产资源开发保护，落实国家、省、市矿产资源管理政策和制度，发挥市场调节和政府监管作用，规范矿产资源勘查开发秩序，提升矿产资源保障程度和开发管理水平。实施分区差别化政策管控，科学合理利用矿产资源，促进矿产资源开发与经济社会发展相协调。加强矿产资源管控，禁止在生态保护红线、各类自然保护地、水源地、活动性地裂缝穿越地段等范围内开展矿产资源开发活动。

林草资源保护。持续开展造林绿化，在原有绿化基础上进行补植和品质提升，有效提升河岸及干线公路两侧景观绿化品质，增强其防风、固土、降噪等生态功能。其他草地适度开发利用，可用于植树造林和补充耕地。

第三节　山水林田湖草沙系统修复

落实县域生态修复分区。落实上位国土空间总体规划生态修复分区，步古沟镇位于蚁蚂吐河流域生态修复区内。

水环境与水生态修复。加强蚁蚂吐河水环境治理，实施河道生态修复与防洪工程，打造伊玛吐河省级湿地自然

公园。划定蚁蚂吐河流域为水土流失治理重点区，开展水土保持工程，治理水土流失。城镇建成区段的河流加强河岸生态恢复与滨水空间活力营造，建成区段外河流加强水生态廊道的恢复与修复，营造适宜动植物栖息的良好生态环境。

加强矿山生态修复。针对废弃工矿土地利用功能丧失、土地资源浪费等问题，通过土壤污染修复、工矿用地复垦促进工矿废弃地生产功能恢复。推动绿色矿山建设，规范全域矿山企业达到绿色矿山建设要求和标准。对新建矿山严格按照绿色矿山要求，做到布局合理、绿色开采。

持续推进国土绿化工程。加大对林地资源的保护、利用和修复，尽量避免林地资源的减少和退化。结合县域退耕还林任务整体部署，不断扩大森林资源面积，保障生态建设持续稳定发展。

加强农用地土壤污染防治。积极开展农用地土壤污染防治宣传和技术培训活动，扶持农业生产专业化服务，指导农业生产者合理使用农药、肥料、农用薄膜等农业投入品，控制农药、化肥等的使用量，并鼓励农业生产者采取种养结合、轮作休耕等农业耕作措施，支持采取土壤改良、土壤肥力提升等措施，改善农用地土壤环境。

提升草原生态功能。加强草原虫鼠害防治工作，积极宣传引导群众对退化草原生态修复的责任意识和参与意识，对草地内裸露地表及时播撒同类草籽进行生态修复，确保草原生态系统的健康。

第六章 推动建设空间集约高效，促进城乡统筹发展

第一节　优化居民点体系

落实县域镇村体系等级结构。落实上位规划指引要求，综合考虑人口规模、经济职能等因素，按照中心村、基层村两个等级，细化镇村体系等级结构、职能分工和发展方向。确定步古沟村、白虎沟村、高营村、栅子村为中心村；基层村共 16 个，包括西庙宫村、何三屋村、碑梁村、北岔村、东阿超村、东曹碾沟村、蛤蟆梁村、柳沟营村、南岔村、泉眼沟村、上城子村、台营村、下城子村、下西沟村、小东沟村、树营村。

第二节　明确村庄分类和编制单元

分类引导村庄发展。规划落实上位规划中村庄分类引导，有序推动农村居民点建设用地提质、增效，全镇 20 个行政村分为集聚提升类和保留改善类、特色保护类三类。集聚提升类村庄包括白虎沟村、高立营村、步古沟村、柳沟营村 4 个行政村。保留改善类村庄包括蛤蟆梁村、泉眼沟村、榆树营村、何三屋村、台营村、北岔村、上城子村、东槽碾沟村、小东沟村、南岔村、下城子村、下西沟

村 12 个行政村。特色保护类村庄包括栅子村、碑梁村、西庙宫村、东阿超村 4 个行政村。

村庄编制单元划分。步古沟镇共 20 个行政村，步古沟村纳入城镇详细规划，不再单独编制村庄规划，其余 19 个行政村均单独编制村庄规划。

第三节　统筹建设用地布局

统筹划定村庄建设边界。落实上位规划划定的城镇开发边界范围。城镇开发边界内建设实行“详细规划+规划许可”的管制方式，并加强与水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线等控制线的协同管控。

统筹划定村庄建设边界。落实上位规划确定的村庄建设用地规模和布局，在“三调”确定的现状村庄用地范围基础上，避让永久基本农田和生态保护红线，以道路、河流、田坎等现状自然地物和人工建（构）筑物作为界限。

区域基础设施。落实市县规划提出的交通、水利、能源、环保等基础设施项目的选线、走向和管控要求，落位步古沟镇隆化县步古沟镇 20 兆瓦光伏电站项目、隆化县韩碱房乡步古沟镇 22 万千瓦风电项目、步古沟客运站、冀北承德步古沟 500 千伏输变电工程、县道 X505 步滦线步古沟至敖包梁段改建工程、污水处理站、中水回用及配套管网建设工程等。

其他建设空间。落实上位规划传导的步古沟镇公墓建设项目，主要为采矿用地和特殊用地。

第四节　保障产业发展空间

农产品仓储用地布局。拓展仓储、集散一体化农贸业。以S302省道和承克高速建设为契机，大力推进步古沟镇农贸物流产业，加快补齐加工、仓储保鲜、集散等设施短板。全面建成以步古沟村和白虎沟村为集配中心，栅子村、榆树营村等村仓储保鲜设施为支撑的物流节点设施网络。

工业用地布局。开展设施菜初、深加工产业，增加蔬菜经济效益，规划新建东阿超村、白虎沟村、东槽碾沟农产品加工车间，扩建栅子村信得有机肥加工厂。助力隆化县西部设施瓜果与食用菌种植集中区建设。

清洁能源产业用地布局。打造现代清洁能源产业园区，融入区域清洁能源产业布局。落实隆化县清洁能源产业发展布局，积极推进清洁能源就地就近开发利用，加快分散式风电和分布式光伏建设，依托东槽碾沟村、柳沟营村、泉眼沟村、白虎沟村和栅子村西部区域内山体及坡地，大力发展风电、太阳能发电产业。

乡村旅游产业布局。依托镇域内7处文保单位和伊玛吐（蚁蚂吐）河省级湿地公园生态资源。以生态涵养和文旅为主要发展方向，凭借半通线（围场半截塔—通事营）和三白线（三十家子—白虎沟）两条公路作为旅游产业轴线，带动沿线村庄开展生态、文旅、康养为主题的文旅康养产业。同时，依托当地的传统文化和民俗风情，开发具有地方特色的文化旅游产品，如民俗表演、手工艺制作、

农耕体验等，吸引更多游客前来体验和了解当地的文化底蕴。此外，在保护生态环境的基础上，积极推广绿色出行理念和生态旅游模式，倡导低碳、环保的旅游方式。通过持续的产业升级和创新发展，逐步实现从单一景点旅游向全域旅游转变，提高旅游业对经济社会发展的贡献度。助力隆化县西川御路文化产业带建设。

第五节　公共服务设施布局

规划建立“镇级—中心村—村级”二级基本公共服务体系，构建镇级、村级两个社区生活圈层级，强化对镇村基本公共服务设施供给的统筹。

教育设施。九年一贯制学校。步古沟镇中小学。规划对营西庙宫村小学、柳沟营村小学、高丽营村小学、白虎沟村小学、栅子村五所小学进行改造升级。保留 6 处教学点，分别位于上城子村、碑梁村、下城子村、东槽碾沟村、柳沟营村、东阿超村教学点。保留镇区幼儿园一处，位于步古沟镇中心校院落内。保留 4 处幼儿园，分别位于西庙宫村、高丽营村、白虎沟村、栅子村。

医疗卫生设施。保留现状步古沟镇卫生院和白虎沟卫生院。保留现状各村卫生室，满足步古沟镇预防、医疗、保健计生等服务需要。

文化设施。规划新建步古沟镇综合文化站一处，位于镇区北部。规划古沟村、白虎沟村、高营村、栅子村建文

化活动中心。基层村设小型文化活动室，满足居民文化需求。

体育设施。在镇区北部规划新建一处室内体育活动场地。步古沟村、白虎沟村、高营村、栅子村设置室内体育设施。其他村庄规划室外活动场地结合绿地、街头空地设置，提供必要的健身器材、游戏场地。

社会福利设施。为加快步古沟镇养老院建设，满足其养老需求。规划新建社会福利设施 1 处，位于镇区北部。

殡葬设施。与《隆化县殡葬服务设施建设规划（2021—2035 年）》衔接，落实殡葬建设项目，新建农村公益性墓地，位于东槽碾沟村。

社区管理设施。各行政村保留现状村委会，为村民就地提供计划生育登记、建房申请等行政管理服务。

商业设施。为确保供销合作社系统“补网强网用网”行动落地见效，恢复基层网点。在所有村庄规划供销社（网点）。取缔步古沟镇马路集市，新建步古沟镇农村集市，作为步古沟镇居民主要的生活物资来源和社交活动中心。

第六节　建设用地节约集约利用

严格控制建设用地总量。坚持建设用地与人口布局相协调，优化城乡建设用地结构，统筹优化村庄建设用地布局，合理控制村庄建设用地规模。优先保障民生、基础设施和重点项目建设用地需求。根据乡村建设和产业发展实际需求，坚持节约集约，合理划定村庄建设边界。

科学利用新增建设用地。结合城乡融合、区域一体化发展和旅游开发等合理需要，可规划布局有特定选址要求的零星城乡建设用地。统筹保障乡村产业发展空间，支持乡村文旅设施及农村新产业用地。

强化存量空间盘活利用。落实“增存挂钩”机制，加快批而未供、闲置土地等存量资源的盘活利用，逐步建立“先存量、后增量”的建设用地供给模式，推动低效建设用地再开发。

引导流量空间转化利用。推进工矿废弃地综合整治，按照先复垦、后调整利用的要求，调整建设用地布局，增加土地有效供给，促进土地资源集约和高效利用。推动城乡建设用地增减挂钩，按照“村民自愿、因地制宜、统筹兼顾、协调发展”的原则，规范城乡建设用地“增减挂钩”工作流程和政策机制，稳妥推进闲置宅基地腾退和复垦复绿工作。

第七章 历史文化保护，特色景观风貌塑造

加强历史文化资源保护与利用，强化历史文化资源管控，同时结合步古沟山水格局、镇村肌理等特征，落实上位规划风貌引导要求，塑造特色景观风貌。

第一节　加强历史文化资源保护利用

厉害文化资源梳理。本镇辖区现存多处文物保护单位及历史建筑，其中：现存 1 处国家级文保单位，为木兰围场御制碑、摩崖石刻；1 处省级文保单位，为西庙宫（协义诏令神祠）；5 处县级文保单位，为城子城址、阿穆呼朗图行宫遗址、栅子小西沟墓群、东阿超戏楼、鸽子洞元代窖藏遗址；1 处历史建筑为步古沟烈士纪念碑；6 处烽燧遗址；8 颗古树名木，均为 3 级古树，树种分别为白榆和油松。

历史文化资源保护管控。对已有文物保护单位应补充划定保护范围和建设控制地带界线，市县级文物保护单位占地面积范围 50 米为文物保护范围，文物保护范围外 50-100 米为建设控制地带。在文物保护单位的保护范围和建设控制地带内，不得建设破坏文物保护单位及其环境的设施，不得进行可能影响文物保护单位安全及其环境的活动。建设工程选址,应当尽可能避开不可移动文物；因特殊

情况不能避开的，对文物保护单位尽可能实施原址保护。依据《古树名木保护条例》相关要求对古树进行保护。建设项目选址、建设，应当避开古树名木保护范围；因特殊情况不能避开，确需在古树名木保护范围内新建、扩建建筑物、构筑物或者铺设管线的，应当在施工前报告县级以上地方人民政府古树名木主管部门，并按照要求采取必要的工程措施，尽可能减轻对古树名木及其生长环境的损害。古树名木保护范围内已有的建筑物、构筑物、管线等，不符合古树名木保护要求的，县级人民政府应当有计划地组织治理。古树名木保护与文物保护相关时，由县级以上地方人民政府古树名木主管部门和文物主管部门共同制定保护措施。禁止在古树名木保护范围内铺设非通透性硬化地面、使用明火、堆放重物、倾倒易燃易爆物品或者有毒有害物质。

促进历史文化资源活化利用。加强地方特色文化的保护和传承。加强文物保护利用和文化遗产保护传承。坚持“保护为主，合理利用、加强管理”的原则，构建“政府主导、专家参谋、教育引导、村民参与”的全社会参与机制，倡导全民参与历史文化资源保护利用。

第二节　特色风貌引导

落实县域风貌分区。落实县级国土空间规划城乡风貌分区，步古沟镇位于浅山风貌区内，此风貌区旨在合理处理浅山区山体与城市之间的关系，促进建筑色彩、建筑高

度与山体相和谐。

山水格局。整体呈现“一轴、三区、多节点”的山水格局。“一轴”即以鹦鹉河贯穿的景观轴线。“三区”即依据镇域山水格局形成的“生态沟谷、水绿田园、特色城镇”三个风貌区。“多节点”即依托镇村风貌形成的多个景观节点。

林田肌理。林地景观在强调生态功能的基础上融入休闲氧吧、健康绿道、视觉景观廊道等理念，增强林下空间的经济、医养、游憩、教育以及文化娱乐等功能，打造自然和经济融合的绿色空间。将镇域内农田景观分为生产和观光型两类进行引导，生产型—高效农业有连片集中的特点，通过集中连片化整理，植入景观、娱乐、美食等相关业态塑造田园综合体，增效提质；利用现代化生产手段，实现规模化、现代化种植形式；打造生产高效且具有大地视觉冲击的景观空间。观光型—体验农业有分散、规模小条块状布局的特点，在高效农业种植的基础上结合规划种植设计，加入田园道路、农业雕塑小品、农业文化等景观要素，营造多模式的彩农田景观。

镇村形态。遵循城镇化发展规律，促进城乡融合发展，根据国家和省乡村振兴战略规划要求，全面优化的目标。结合步古沟镇区现状建设情况及特色产业，以集约、高效，相对紧凑的布局形态进行后续发展建设，促进小城镇多元特色化发展。顺应乡村发展规律，目前乡村区域亟

需解决的问题是改善人居环境水平。乡村空间在建设发展过程中应注重与自然山水的相互融合，山区内村庄以散点式布局进行形态建设，充分集约有限土地资源，形成一点一中心的灵动空间；河谷、沿路区域以集中式布局为主，形成连片式发展最大程度的满足集约建设需求；在乡村文化建设方面，挖掘本乡本土的历史、地理、文化特色，延续乡村与自然有机融合的空间关系，进一步彰显乡村地区特色、时代特征和地域特点，留住乡愁记忆。

建筑特色。镇区可建设少量多层现代建筑，建筑以暖灰色系为主色调，配以红褐色系等暖色调，建筑风格尽量贴近当地传统民居。乡村建设以红瓦的坡屋顶和灰色砖石墙体为主的低层建筑，在局部装饰中就地取材，融入当地民居特色，保留传统民居风貌。

第八章 基础设施支撑体系

完善水、电、环卫等全域基础设施建设，高标准建设防灾减灾等安全韧性设施，全面提升基础设施现代化水平和综合保障能力。

第一节　优化综合交通网络

完善综合道路交通网络。落实上位规划相关要求，落位上位规划对区域交通网络的优化调整内容，落实京锡高速公路建设，构建以公路塞长线、白三线、韩郭线和赤康线为主体，Y329、Y023、Y334、Y229、Y026 和村村通公路为支撑的放射状镇域道路交通网络。

合理布局交通设施。规划镇域内共计 3 所加油、加气充电站，其中保留现状东阿超村隆西加油站和白虎沟中国石化加油站；规划新增一处新能源充电站，位于白虎沟中国石化加油站西侧；规划结合加油站配置充（换）电设施，不再单独建设充（换）电站。

完善城乡公共交通体系。规划公共线路沿途设置候车亭、招呼站，实现全域村庄全部通公交车。

第二节　健全公用设施体系

完善供水设施布局。依据《隆化县农村供水高质量发展规划》，到2035年，集中供水规模化、小型供水规范化两种建设模式覆盖全乡农村供水人口，全乡农村自来水普及率、集中供水工程24小时供水人口比例、小型供水工程规范化建设比例均达到100%，规模化供水率达到30%，基本实现农村供水现代化。保留各村现状自然村供水井，在其他未覆盖自然村新建集中供水设施。

加强排水设施建设。推进水污染防治，加强排水设施和管网建设，逐步实行雨污分流制，鼓励非传统水资源利用。镇村采用雨污分流制。规划新建污水处理厂，位于镇区北部，占地面积0.27公顷，对镇区生活污水进行无害化处理。其他大于100户的自然村建设小型集中污水处理设施，小于100户或居住较为分散的自然村采用庭院式污水处理设施、多户联建污水处理设施等多种方式保障生活污水无害化处理。至规划期末，镇区污水处理率达到80%，村庄污水处理设施全覆盖。雨水通过雨水管道或道路边沟就近排入水系。雨水通过雨水管道或道路边沟就近排入河流或农田。

推进电力工程改造升级。规划保留镇区步古沟35kV变电站，改造提升村庄现有变压器，提高户均配变容量到4KV安以上，满足农村地区生活改善需求及电能替代、新能源汽车普及、清洁能源接入等经济发展需求。

推进通信网络全域覆盖。促进通信工程的三网融合，

通信管道建设与道路建设同步进行，管道容量的设置考虑中国电信、中国移动、中国联通、中国网通、中国铁通、有线电视等通信运营商公司的业务发展需求，并预留合理的超前量，做到“统一规划、统一建设、统一管理”。保留镇区邮政网点，鼓励其他村庄结合便民商店等设施建设邮政服务网点。规划结合村委会、邻里驿站或便民商店等设施建设电商服务网点。

推进清洁能源供暖。规划镇区采用集中供热，其他区域持续深入推进散煤治理工作，积极研究探索清洁能源供暖，大力推动洁净煤、电代煤采暖工程，结合农村电网升级改造工程，积极推动空气源采暖。

加强燃气设施建设。以瓶装液化石油气作为镇村主要气源，规划新建液化石油气站，位于步古沟村北部。

推进环卫工程建设。预测村庄每天生活垃圾量为 18 吨，采取分类收集，运往垃圾处理厂进行处理，逐步实现生活垃圾密封清运。建筑垃圾、医疗垃圾、餐厨垃圾依照有关规定分类收集、运往建筑、医疗废物处理厂统一处理。积极推进城镇公厕、村庄公厕、旅游公厕建设，推动户厕改造全覆盖。

第三节　构筑综合安全防灾体系

提升防洪排涝能力。依据上位规划，规划镇区及连片村庄防洪标准按照不小于 10 年一遇进行设防。严格落实上位规划确定的洪涝风险控制线。强化涉河建设项目和活动

管理，范围内各种临时建筑、违法违章建筑予以拆除，不再新增有碍行洪的建设项目。加强防洪堤坝建设，制定遭遇超设计标准洪水时的城镇防洪应急预案，并应根据气象、水利部门的统计数据和暴雨、洪水预报进行灾害预警，及时启动乡镇防洪应急预案。

构建消防安全格局。划结合镇政府设置二级乡镇专职消防队，在镇政府管理下和县消防救援大队指导下，承担区域内消防任务；统一给水的行政村和自然村，按照标准建设消火栓，未建设统一给水管网的农村建设容量不宜小于20m³的深水井，作为消防备用水源，充分利用蚁蚂吐河和步古沟河自然水体作为消防备用水源；对已建给水管网区域的陈旧供水管网进行改造，对未建设消防给水管网的区域，要加快给水管网建设，同步配建消防供水设施，确保消防供水达到国家标准要求。

加强抗震防灾工程建设。步古沟镇按照地震动峰值加速度0.05g，相当于地震基本烈度Ⅵ度设防。科学优化建设工程选址，按照有关标准和规范进行地震活动断层避让。

应急避难规划。好应急预案，加强“平急两用”公共基础设施建设，提升应对自然灾害的综合防御能力。落实上位规划要求，城镇地区利用区域性交通道路作为疏散通道，形成通畅的快速疏散体系，并结合公园绿地、学校等场地空间资源建设应急避难场所。乡村地区推动村级应急避险点规范化建设，规划利用村民文化广场、学校操场等开敞空间作为应急避难场所，确保灾后安置，最大限度保

障人民群众的生命财产安全，切实维护社会和谐稳定。

健全公共卫生安全保障。推进公共卫生安全网络建设。采用以镇卫生院为主导，村庄卫生室联动的模式，加快村庄安全集中供水建设，改善饮用水条件，实行饮用水消毒，宣传不喝生水；因地制宜，做好粪便无害化处理；大力宣传“预防为主”的卫生工作方针，将卫生防疫方法传达给群众，使广大群众养成良好的卫生习惯。

第九章 镇区规划

优化镇区功能布局与用地结构，加强空间形态引导，构造蓝绿空间格局，提升住房建设和人居环境质量，优化公共服务设施布局，推进公用设施建设，完善交通系统，提高提升安全防灾能力，加强地下空间利用与“四线”管控，建设宜居宜业环境品质。

第一节　优化功能布局与用地结构

明确用地发展方向与规模。落实上位规划划定的城镇开发边界范围，考虑步古沟镇城镇肌理、地形地貌、经济社会和产业发展条件，确定镇区在补充完善公共服务职能的基础上，以内涵式发展为导向，注重内部更新，促进土地集约利用。

第二节　加强空间形态引导

引导空间形态布局。遵循自然山水格局，实现城镇与生态和谐共生，规划步古沟镇镇区形成以东侧蚁蚂吐河、南侧步古沟河以及北侧自然山体为背景，以塞长线和步滦线为骨架的网格型城镇空间形态。重点保护城镇南侧、东侧和北侧的自然山体和河流水系，在不破坏自然生态环境

的情况下，打造南侧步古沟河慢行廊道；城镇内部重点完善城镇横向道路，引导城镇由沿主干路带状发展的模式向内部填充的面状发展模式转变。

加强开发强度控制。居住用地。一类农村宅基地建筑密度不大于70%，建筑高度不大于2层；一类城镇住宅用地新建住宅容积率不大于1.2，建筑密度不大于40%，建筑高度不大于12米，绿地率不小于30%；

公共管理与公共服务设施用地。机关团体用地的建筑高度不高于24米，容积率宜不低于0.8，建筑密度宜控制在35%以下，绿地率宜控制在35%以上；文化用地的建筑高度不高于24米，容积率不低于1.0，建筑密度宜控制在25%-40%之间，绿地率宜控制在35%以上；中小学用地的建筑高度不高于24米，容积率不高于0.8，建筑密度宜控制在30%以下，绿地率宜控制在35%以上；体育用地的建筑高度不高于24米，容积率不高于1.0，建筑密度宜控制在30%以下，绿地率宜控制在35%以上；基层医疗卫生设施用地的建筑高度不高于24米，容积率宜控制在0.7-1.2，建筑密度宜控制在45%以下，绿地率宜控制在35%以上；老年人社会福利用地的建筑高度不高于24米，容积率不高于0.8，建筑密度宜不高于30%，绿地率控制在35%以上。

商业服务业用地。商业用地容积率不大于1.5，建筑密度不大于45%，建筑高度不大于15米，绿地率不小于20%。商务金融用地容积率不大于2.0，建筑密度不大于40%，建筑高度不大于24米，绿地率不小于35%。

工业用地。工业用地容积率按照下限控制，根据不同工业门类容积率控制在0.6-1.1之间，建筑高度不大15米，绿地率不大于20%，建筑系数等其他控制要求应符合《河北省建设用地使用标准》《工业项目建设用地控制指标》的相关规定。

物流仓储用地。物流仓储用地容积率不小于0.5，建筑系数不小于30%，建筑高度不大于15米，绿地率不小于20%。

公用设施用地。公用设施用地容积率不大于1.0，建筑密度不大于30%，建筑高度不大于12米，绿地率不小于30%。

广场用地。广场用地容积率不大于0.2，建筑密度不大于20%，建筑高度不大于12米，绿地率不小于35%。

第三节　提升住房建设和人居环境质量

控制新建改建住宅风貌。新建改建民居选型应充分考虑到风貌特色彰显及功能性元素，结合步古沟镇地域文化特点，提取传统住宅的建筑元素，确保新建住宅风貌与周边建筑和谐、统一。新建改建低层民居屋顶形式以红瓦坡屋顶为主，墙面以灰色为主，局部采用红砖。新建多层住宅采用新中式风格，建筑色彩以中灰度色彩为主色调，以咖色、红褐色进行点缀，不宜选择高纯度，高饱和色彩。建筑外立面材质可运用传统灰砖、高级真石漆适度搭配镀

锌方钢等新材料，建筑屋顶形式建议采用低饱和度红褐色坡屋面与整体环境协调。

推进旧村、危房改造。积极推进旧村、危房改造，对镇区现状住宅质量情况进行摸底调查，确认户主身份信息后鉴定危房等级，根据房屋危险程度和农户改造意愿合理选择改造方式，改造住宅应注重与周边建筑风貌相协调。

第四节　构建蓝绿空间格局

打造蓝绿空间结构。结合步古沟镇的山水格局和地方特色，规划步古沟镇形成“两廊、多节点”的空间形态。滨河生态廊道。依托步古沟河滨河绿地，打造蓝绿相融的滨河景观廊道。道路景观走廊。结合塞长线、步滦线两侧绿地，打造尺度适宜、富有活力的道路景观走廊。门户景观节点。结合镇区南北两侧公共设施建筑和东西两侧开敞空间，打造三个城镇门户景观节点。绿地景观节点。结合城镇公园绿地，打多处绿地景观节点。

优化绿地与开敞空间布局。提高公共空间总量供给。加强城镇绿色空间数量及可达性，优化公园绿地及各类绿色空间布局，结合城镇出入口、现状空间边角地等布局小游园及街旁绿地，沿新街设置带状公园，为城镇居民提供休闲、交流、运动的绿色开放空间。充分考虑市民日常休闲、娱乐、观景需求，布局具备游憩、集会、防灾避险等功能的公共活动场地。

第五节　合理布局公共服务设施

构建两级公共服务设施体系。镇区构建“镇级—村级”两级公共服务设施体系。至2035年，规划公共管理与公共服务用地4.81公顷。

行政办公设施。保留现状步古沟镇人民政府、派出所、隆化县南阳林场办公和工商所等行政办公设施，占地面积为0.93公顷。

教育设施规划。保留步古沟镇中心小学，为九年一贯制中心学校，保留步古沟村幼儿园1处，总计用地面积2.38公顷。

医疗卫生设施规划。规划保留现状步古沟镇卫生院，占地面积0.61公顷，完善镇区卫生院的医疗设备，改善医疗条件，提高服务质量，同时保留步古沟村卫生室。

文化设施规划。规划新建步古沟镇综合文化站一处，位于镇区北部，占地面积0.30公顷，内设图书馆、青少年活动中心、老年活动中心等；开展图书阅览、科普知识宣传与教育、影视厅、舞厅、游艺厅、球类、棋类、科技与艺术等活动。规划新建步古沟村文化活动中心，与村委会合建。

体育设施规划。在镇区北部规划新建一处室内体育活动场地，占地面积为0.30公顷。

社会福利设施规划。为加快步古沟镇养老院建设，满足其养老需求。规划新建社会福利设施1处，位于镇区西部，占地面积0.35公顷。

第六节　完善道路交通体系

优化道路网络结构。规划构建“对外交通、干路、支路”3 级道路等级体系，形成“两横两纵”的道路网结构。镇区内主要对外交通为塞长线和步滦线，道路红线宽度分别为 20 米和 7 米，路面采用沥青混凝土路面，承担步古沟镇镇区的主要对外交通职能。规划镇区一横一纵 2 条干路，与对外交通相连形成网格状路网骨架，道路红线宽度为 7-20 米。规划干路以外的道路为支路，作为干路的联系道路，道路红线宽度为 9 米。

完善交通设施布局。规划新建社会停车场 2 处，分别位于粮站南侧和步古沟村村委会北侧。落实隆化“城乡公交一体化”战略目标，沿镇区主干路完善城乡候车亭体系建设，至 2035 年，实现公交全覆盖。

推进慢行系统建设。镇区山水环境优越，鼓励步行、自行车交通等绿色出行方式，为居民和游客创建安全、便捷、宜人的慢行交通环境，推进“低碳城镇”、“绿色交通”的发展，彰显城镇的活力与特色。

第七节　推进公用设施建设

保障镇区供水体系安全。至 2035 年，预测最高日用水量为 2815m³/d。规划新建镇区供水厂，位于镇区北部，占地 0.09 公顷。规划自来水管网采用枝状与环状相结合的形式布置，规划输水管管径为 DN200，配水管管径为

DN150。管网的建设随道路的建设和土地的开发建设同步进行。

建设高标准排水系统。排水体制采用雨污分流制，到2035 年，污水总量约 2235m³/d”。规划在镇区东部新建地下式污水处理厂，用地面积 0.27 公顷，处理镇区生活污水。污水管网布置原则为充分利用地形，尽量使污水靠重力自流。规划范围内地势南高北低、东高西低，沿东西向设主干管，南北向设次干管。雨水工程充分利用原有排水设施，按分散、自流原则就近排入蚁蚂吐河和步古沟河和周边耕地。雨水管渠沿道路布置，充分利用地形和水系分区域就近排放，街坊雨水经汇聚至道路排水系统，道路排水排入路边雨水排水沟渠。

保障镇区电力供应安全可靠。至 2035 年，规划范围内用电负荷为 6.75kw，镇区的主要电源为步古沟 35kv 变电站，对规划范围内建设有影响的高压线路进行局部改线或埋地，尽量避免对城镇建设产生影响，有效利用土地。对不能改线或埋地的高压线路划定高压走廊，35KV 线路高压走廊宽度为 15-20 米。

建设便捷、安全的通信系统。保留现状邮政支局和电信设施，结合商业建筑布置快递服务网点。预测至 2035 年，镇区内固定宽带家庭普及率达到 100%，移动宽带用户普及率达到 100%。

发展安全的供热体系。步古沟镇全域持续深入推进散煤治理工作，大力推动洁净煤、电代煤采暖工程，结合电

网升级改造工程，积极推动空气能采暖。远期规划位于镇区北部新建集中供热设施，作为镇区集中供热热源。

提高燃气设施服务能力。规划新建镇区北部液化气储气站，作为镇区主要气源。

第八节　提升镇区防灾减灾能力

加强防洪排涝风险管理。镇区蚁蚂吐河防洪标准采用10年一遇，防涝标准采用20年一遇。清理河道、改善和提高河道的行洪能力，以满足设计标准下洪水的顺利排放；提高镇区植被和森林覆盖率，减少水土流失，对蚁蚂吐河上游地段，彻底杜绝毁林开荒的行为，并对水土流失严重的地段逐步实施退耕还林的工程措施。

提升镇区地震灾害防御水平。镇区应按地震动峰值加速度为0.05g，相当于地震基本烈度6度设防。

提升镇区消防应急能力。规划新建二级专职消防队，与步古沟村委会合建。在县消防救援大队管理与镇政府统筹下，加强专职消防队各项消防应急知识培训，承担镇区以及镇域内消防、抢险救灾等处理各类突发事件的任务。

推进应急避难场所建设。结合先任学校等地形平坦、地势较高、有利于排水、空气流通、具备一定基础设施的场所设置应急避难场所，镇区人均应急避难场所面积达到2.0平方米以上。

提升安全保障水平和应急能力。规划以镇人民政府为防灾指挥中心，卫生院作为医疗救护中心，以塞长线和步涞线为主要救援通道，其余干支路作为主要疏散通道。

第九节　加强地下空间开发利用

明确地下空间利用目标。坚持地上地下相协调的原则，统筹地下空间与商业、仓储和市政系统的功能设施布局，促进空间立体分层发展，提高空间资源效率与综合承载力。地下空间开发遵循整体规划、综合利用、分层开发、分步实施、统筹建设的原则。结合镇区地形特征，规划以浅层地下空间利用为主，探索利用次浅层地下空间。

加强地下空间管控与利用。坚持地下空间分层开发，结合不同区域地质情况，分为浅层 0 到 10 米和次浅层 10 到 30 米 2 个层次开发利用地下空间。规划期内主要利用浅层，远期逐步探索次浅层。浅层以地下商业、地下仓储、地下市政管线等功能为主；次浅层结合实际开发需要，可适当利用，主要作为部分市政设施等。鼓励水厂、换热站、垃圾收集站等公用设施合理利用地下空间，增加绿化空间，提升环境品质。

第十节　加强“四线”管控

划定控制线。将蚁蚂吐河和步古沟河等河道水域及堤防划为蓝线。将 35kv 变电站等基础设施用地划定为黄线。将公园绿地划定为绿线。

严格执行控制线管控要求。城市蓝线、黄线、绿线一经划定，不得擅自调整，范围内各项建设活动应严格按照相关管理办法实施管控。

第十章 规划传导与实施保障

坚持和加强党的领导，建立健全“多规合一”国土空间规划体系，完善国土空间开发保护和用途管制制度，健全政策保障机制，依托国土空间基础信息平台，实施规划全生命周期管理，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平。

第一节　组织保障

加强组织保障。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，充分发挥党统揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯彻到国土空间规划编制、实施、监督的全过程、各领域、各环节。步古沟镇镇党委和政府应充分认识国土空间规划的重大意义，坚持党委领导、政府组织、部门协调、专家领衔、公众参与的工作方式，不断提高政治判断力、领悟力和执行力，按照国土空间开发保护要求，统筹各类空间利用，加强实施监管。

第二节　强化规划传导和用途管制

落实上位规划传导。步古沟镇国土空间规划落实县级国土空间规划确定的各项约束性指标以及“三区三线”和重大基础设施、生态廊道等空间布局：步古沟镇职能定位以特色农业培育为主，人口规模为 1-5 万人，全镇耕地保有量不低于 5.7 万亩，永久基本农田保护面积不低于 5.0272 万

亩，生态保护红线面积 115.98 平方千米，城镇开发边界拓展倍数 1.01。

对城镇开发边界内详细规划的传导。在镇区详细规划编制中，要落实镇国土空间总体规划确定的功能布局、强度分区、设施配置、安全防灾、空间形态等管控要求。

对村庄规划的传导。在村庄规划编制中，要落实镇国土空间总体规划确定的村庄规划编制单元、编制数量和名单，生态保护红线、永久基本农田等底线管控的指标规模和空间布局，以及村庄等级类型、发展方向及村庄建设边界等。

统一国土空间用途管制。严格按照全域、全要素国土空间用途管制制度要求，依据国土空间规划确定的分区和用途，加强镇村空间用途管制。新增建设用地不得突破上级下达的指令性管理要求，积极盘活存量建设用地，完善规划实施的时序管控。

第三节　实施规划全生命周期管理和“一张图”建设

建立规划动态评估与调整机制。结合年度国土变更调查和地理国情监测结果，建立定期体检、五年一评估的常态化规划实施监测机制，将体检评估结果作为规划编制、审批、修改的重要参考。因国家、省重大战略和项目实施、重大政策调整、经济社会发展条件发生重大变化、发生重大自然灾害等需要修改规划的可按程序修改规划，报原审批机关批准。

第3条　加强规划实施监督管理

加强规划实施监督管理。由镇政府相关部门人员、居民代表成立规划监督小组，对规划审批及建设情况进行监督，对不符合规划的审批项目或不按规划进行建设的行为进行及时纠正，保证规划依法、依标准实施。

健全公众参与长效机制。实行全过程、多渠道公众参与，做到编制公告、实施公开、修改公示，鼓励和引导社会各方参与规划编制、监督规划实施。建立重大问题和重大事项规划咨询机制，发挥各部门、各领域专家、社会各界人士和公众的作用。

推进国土空间规划“一张图”建设。以国土空间数字化底版为基础，按照统一的数据库标准，乡镇国土空间规划数据库与规划编制工作同步建设、同步报批，并及时将规划成果数据纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

第四节　近期行动计划

落实市县规划重大设施及项目。加快区域一体化交通建设，保障重要基础设施互通。落位市县传导的县道 X505 步滦线步古沟至敖包梁段改建工程、省道韩郭线改建工程、省道 S302 赤康线改建工程，完善区域交通体系，加快构建现代交通出行体系，带动产业发展。

着力完善基础设施建设。积极完善镇村交通基础设施建设，落位冀北承德步古沟 500 千伏输变电工程、燃气

站、集中供热设施等设施，硬化部分村庄村村通及户户通道路，实现村庄亮化。推进污水处理厂及污水管网建设工程。推进给水厂及给水管网建设工程，继续推进美丽宜居乡村建设，根据上级要求和群众需求，适时推动新的镇村建设项目。

加快推进公共服务设施建设。从管理、文化、卫生、养老等多方面同步建设，全面推进乡村公共服务设施建设行动。加快镇区的体育、文化、卫生设施、养老、殡葬设施等建设，落实步古沟集贸市场建设项目，为居民提供休憩活动空间，提升居民生活幸福指数。

巩固农村人居环境整治提升行动。全面推进乡村振兴。持续开展乡村河道整理、街道美化、绿化等村容村貌整治提升行动。

全力推进步古沟镇产业发展。围绕步古沟镇的产业定位，积极推进绿色农业和清洁能源产业建设。推进步古沟镇地面分布式光伏项目、步古沟镇分散式风电项目、隆化县步古沟镇20兆瓦光伏电站项目、隆化县步古沟镇22万千瓦风电项目，推进现代化养殖小区、农业产业园区项目建设、基层农技推广服务体系建设项目，落位土农中药材产业园项目、万亩苍术科技产业园项目、信得有机肥料加工厂项目、步古沟萤石矿地下民用爆破物品仓库工程项目，保证城镇产业健康、多元、全面、高效发展。