# 隆化县安州-苔山-蓝旗片区
# 乡镇国土空间总体规划
# （2021—2035 年）

安州街道办事处

苔山镇人民政府

蓝旗镇人民政府

# 目录

前 言.....1

第一章 规划基础..... 2

第一节 现状基础.....2

第二节 主要问题.....3

第三节 面临形势.....3

第二章 定位目标..... 5

第一节 片区定位.....5

第二节 规划目标.....6

第三章 国土空间开发保护格局..... 7

第一节 三条控制线.....7

第二节 主体功能区布局..... 8

第三节 国土空间开发保护格局..... 8

第四节 国土规划分区.....9

第五节 国土空间功能结构调整..... 10

**第四章 农业空间**..... 12

第一节 耕地保护.....12

第二节 农业生产布局..... 13

第三节 土地综合整治..... 14

**第五章 生态空间**..... 15

第一节 自然保护地管理..... 15

第二节 自然资源保护利用..... 15

第三节 山水林田湖草沙系统修复.....17

**第六章 建设空间**..... 18

第一节 居民点体系.....18

第二节 村庄布局.....18

第三节 建设用地布局..... 19

第四节 乡村产业用地布局..... 20

第五节 公共服务设施布局..... 21

第六节 建设用地节约集约利用..... 23

**第七章 历史文化保护和景观风貌**.....24

第一节 历史文化资源保护利用..... 24

第二节 特色风貌引导..... 25

**第八章 基础设施支撑体系**..... 27

第一节 综合交通.....27

第二节 公用设施.....28

第三节 安全防灾.....30

**第九章 安州—苔山城区规划**..... 32

第一节 用地布局与结构优化..... 32

第二节 空间形态引导..... 33

第三节 蓝绿开敞空间..... 34

第四节 公共服务设施规划..... 35

第五节 道路交通规划..... 36

第六节 公用设施规划..... 37

第七节 安全防灾.....38

第八节 “四线”管控..... 40

**第十章 蓝旗镇镇区规划**..... 41

第一节 用地布局与结构优化..... 41

第二节 空间形态引导..... 41

第三节 蓝绿开敞空间..... 42

第四节 公共服务设施规划..... 42

第五节 道路交通规划..... 43

第六节 公用设施规划..... 43

第七节 安全防灾.....45
第八节 “四线”管控.....46
**第十一章 村庄规划建设管理通则.....47**
第一节 底线管控.....47
第二节 规划管控指引.....48
**第十二章 规划传导与实施保障.....51**
第一节 加强党的领导.....51
第二节 规划传导和用途管制.....51
第三节 规划全生命周期管理和“一张图”.....52
第四节 近期行动计划.....53

# 前 言

建立国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院作出的重大决策部署。为贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，落实《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》要求，按照上级工作部署，安州街道办事处、苔山镇人民政府、蓝旗镇人民政府联合组织编制了《隆化县安州-苔山-蓝旗片区国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称“规划”）。

《规划》是安州街道、苔山镇、蓝旗镇首部“多规合一”的片区国土空间总体规划，是对《隆化县国土空间总体规划（2021-2035年）》的细化落实，是片区国土空间保护开发作出的具体安排和开展片区详细规划和村庄规划编制的依据，是落实乡村振兴战略的重要抓手。

# 第一章　规划基础

## 第一节　现状基础

**自然和文化资源富集。**片区位于隆化县两大主要河流伊逊河和蚁蚂吐河的交汇处，坐落有河北隆化伊逊河国家湿地自然公园，生态环境优良。片区是承德市清帝北巡文化线路的重要节点，历史文化资源丰富，皇家文化、民俗文化、红色文化等积淀深厚。

**区域交通枢纽，交通条件优越。**片区内国省干道、铁路汇集，对外交通联系便捷。国道 G233、省道 S305、省道 S352 穿越境内，承隆铁路、京通铁路经过片区，并在片区内设有 3 个铁路站。

**产业园区助力经济发展。**河北隆化经济开发区（以下简称“经开区”）位于本片区内，是省政府批准的省级经济开发区。经开区是全县产业集群、经济聚集的重要载体，是承接产业转移、京津冀一体化项目对接和招商引资的重要平台，为片区产业发展提供用地和政策保障。

## 第二节　主要问题

**产业发展结构有待优化，绿色发展水平有待提升。**新兴产业尚未形成规模化发展，空间布局缺乏统筹。产业类型与周边区域主导产业重合度较高，产业同质化竞争态势日趋严峻。旅游产业规模较小，配套设施建设相对滞后，尚未形成特色旅游线路。

**城乡基础设施和公共服务水平仍需完善提升。**城镇基础设施现代化水平不高，设施运转效率有待加强。城乡公共服务水平发展不平衡，公共服务设施配置均等化有待推进，在教育、医疗、社会福利等方面仍有提升空间。

**城市景观风貌缺乏统筹，系统性不强。**城市内部无明显地标和景观节点，城市形象不突出；公园绿地和开敞空间布局不均衡，休闲空间亲民性较弱。建筑高度、建筑形态等缺乏整体控制，秩序感不强，建筑色彩杂乱。

## 第三节　面临形势

**中国式现代化带来新机遇。**党的二十大报告提出以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。中国式现代化追求高质量发展、全体人民共同富裕、人与自然和谐共生、和平发展，为实现经济更可持续增长提供了新机遇。

**双循环格局激发新发展活力。**“双循环”发展格局带来新一轮能源变革、经济重组、产业重构和转型发展的机遇。片区风

光水资源富集，具备以绿色能源吸引关联产业加速聚集的比较优势。通过对资源组织配置方式的全方位升级，促进新发展，释放新活力。

**气候变化给城市带来多重挑战。**受全球气候变化影响，城市面对极端天气和自然灾害的频率增加。区域自然生态系统的平衡性和稳定性遇到挑战，生物多样性可能受到影响。在面临极端天气和自然灾害等特殊情况下，城市内部交通系统、能源系统、市政设施等存在损坏和过载等风险。

**粮食安全保护任务依然艰巨。**片区耕地面积相对较少，且分布零星分散，粮食种植机械化程度较低，生产成本较高。伴随人口老龄化和农村劳动力外流等问题，粮食安全面临挑战。

# 第二章　定位目标

## 第一节　片区定位

结合片区发展特征及资源条件，落实上位规划相关要求，确定本片区的规划定位为：城市发展核心区、绿色产业和现代农业示范区、两河生态宜居城。

**城市发展核心区。**立足片区在县域的核心地位，通过产业升级、功能优化和品质提升，全面提升片区综合实力。将片区建设成为能够辐射带动全域，驱动隆化县高质量发展的核心引擎。

**绿色产业和现代农业示范区。**积极践行“两区”建设重大使命，落实国家级农产品主产区主体功能定位。依托片区资源优势，以科技创新为驱动，重点发展清洁能源产业及现代农业，打造绿色动能与经济增长协调发展的综合性样板。

**两河生态宜居城。**深入贯彻落实习近平生态文明思想，守护绿水青山的生态本底。通过对伊逊河、蚁蚂吐河的系统治理和智慧管护，深入挖掘“两河”在生态维度、文化维度、生活维度等方面的综合价值，创建人水城和谐共生的宜居城市。

规划确定安州街道为综合型乡镇，职能为综合服务；苔山

镇为工贸带动型乡镇，职能为工业商贸；蓝旗镇为现代农业型乡镇，职能为特色农业。

## 第二节　规划目标

至2025年，生态环境质量有所改善，生态安全格局初步建立。产业结构持续优化，人民生活水平全面提升，基本公共服务设施完备，基础设施满足居民生产、生活需要，城乡生活品质得到优化，城乡差距逐渐减小，居民获得感、幸福感、安全感得到提升。

至2035年，生态系统格局进一步稳固，各类生态资源得到有效保护，绿化水平和环境质量显著提高。经济发展迈上新台阶，居民物质生活与精神生活达到现代化水平和富裕标准。公共服务体系全覆盖，基础设施满足现代化发展需要。各项建设实现规范化、法治化，实现“三生”空间协调、城乡统筹发展。

至2050年，生态文明建设达到更高水平，形成生态空间山清水秀、生产空间集约高效、生活空间宜居适度，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局，全面建成隆化县现代、活力、生态、宜居的中心城区。

# 第三章　国土空间开发保护格局

## 第一节　三条控制线

**落实耕地和永久基本农田保护红线。**严格实施耕地用途管制，对永久基本农田实施特殊保护。永久基本农田不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。严禁占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼；严禁占用永久基本农田种植苗木、草皮等用于绿化装饰以及其他破坏耕作层的植物；严禁占用永久基本农田挖湖造景、建设绿化带；严禁新增占用永久基本农田建设畜禽养殖设施、水产养殖设施和破坏耕作层的种植业设施。

**落实生态保护红线。**片区生态保护红线主要位于西部和南部山区，类型为燕山水源涵养-生物多样性维护生态保护红线。生态保护红线内,自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动。生态保护红线内自然保护地核心保护区外，禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规的前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。生态保护红线内自然保护区、风景名胜区、饮用水水源保护区等区域，依照相应法律法规执行。

**落实城镇开发边界。**城镇开发边界内的建设活动，实行“详

细规划+规划许可”的管制方式。城镇开发边界外的建设活动，按照主导用途分区，实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管制方式，不得进行城镇集中建设，不得规划建设各类开发区和产业园区，不得规划城镇居住用地。

## 第二节　主体功能区布局

落实隆化县国土空间总体规划的要求，以乡镇为单元细化主体功能区类型，将安州街道、苔山镇划为城市化地区，将蓝旗镇划为农产品主产区。

**城市化地区。**提高人口和产业集聚能力，增强城镇承载能力，推进产业集聚发展和用地集约高效利用，促进城市化地区高质量发展，提升地区综合竞争力。

**农产品主产区。**保持和提高农产品生产能力，保障区域农产品供给安全。调整优化农业结构，完善农村基础设施建设，鼓励培育发展特色农业，提升农产品质量。推进高标准农田建设，提高粮食综合生产能力。

## 第三节　国土空间开发保护格局

基于自然地理格局，统筹全域各类要素，因地制宜确定本片区“一核一带两轴三区”的国土空间总体格局。

**一核引领。**中心城区，是区域综合服务和经济发展核心，对周边地区起到引领和带动作用；

**一带串联。**沿蚁蚂吐河和伊逊河形成的生态廊带，沿河加强生态节点布局，加强生态系统保护;

**两轴带动。**承-张城镇发展轴和塞-韩-承城镇发展轴。沿承围线-张隆线和塞长线-韩郭线-承围线形成的城镇发展轴，串联中心城区和两个产业平台，是片区城镇和产业发展主要轴线;

**三区支撑。**北部现代农业发展区，以农业功能为主；南部绿色生态发展区，强调绿色发展，注重生态资源的保护和利用；东部产城融合发展区，是片区产业经济发展的主要区域。

## 第四节　国土规划分区

在落实省、市要求的基础上，细化深化隆化县国土规划分区，划定农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区。

**农田保护区。**将永久基本农田相对集中，需严格保护的区域划定为农田保护区。本区域严格控制非农活动，必须坚持农地农用，禁止占用永久基本农田植树造林，禁止闲置、撂荒永久基本农田，禁止以设施农用地为名乱占永久基本农田。

**生态保护区。**将具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的区域划为生态保护区，与生态保护红线范围一致。本区域实行最严格的准入制度，禁止不符合生态保护区主体功能定位的建设和开发活动，任何单位和个人不得占用或改变原国土用途。

**生态控制区。**将生态保护红线外需要保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域划入生态控制区，主要包括片区内主要河流湿地、具有生态功能的林地和其他自然保留地。本区域以保护为主，并应开展必要的生态修复。区域内经评价在对生态环境不产生破坏的前提下，可适度开展观光、旅游、教育等活动。

**城镇发展区。**将城镇开发边界围合的范围划定为城镇发展区。重点保障镇区用地需求，注重存量挖潜，推动城市更新，优化功能布局，提高建设用地使用效率。本区域落实城镇开发边界管控要求，加强存量建设用地的开发再利用，提高土地利用效率。

**乡村发展区。**将农田保护区外，为满足农林牧等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域划为乡村发展区。本区域以促进村庄建设、农业生产发展和规模化林业生产为导向，根据具体土地用地类型进行管理，允许农业和乡村特色产业发展及其配套设施建设，以及为改善农村人居环境而进行的村庄建设与整治。

## 第五节　国土空间功能结构调整

落实上位规划指标，优化国土空间布局，确定全域主要用地的规模和比例，规划期内对全域农用地、建设用地、未利用地进行优化。

**合理调整农林用地结构。**到2035年，片区规划农用地面积适当减少。规划期内，考虑耕地质量、区位、集中连片度等现状因素，拟将不集中连片、城镇发展区内的耕地调整为园地、林地和建设用地，同时开展全域土地综合整治，开发耕地、提升耕地质量，并确保规划期内耕地面积不减少，耕地质量不降低。

**优化生态用地布局。**到2035年，生态用地保持稳定。优先保护天然林、公益林等生态用地。加快推进国土绿化行动，通过荒山荒坡造林、农村建设用地整治、矿山修复等，提升土地生态水平。

**优化调整建设用地结构。**到2035年，规划建设用地面积适当增加。规划期内，通过低效用地开发、城市更新、土地整理复垦开发、城乡建设用地增减挂钩等方式，挖掘存量用地空间，优化城乡建设用地结构，优先保障重点建设项目落位，保障各类重要交通设施、公共服务设施、基础设施和防灾减灾设施建设。

# 第四章　农业空间

## 第一节　耕地保护

**压实耕地保护责任。**从战略全局部署推进耕地保护工作，将保护耕地和永久基本农田作为必须扛稳的重大政治责任，严格实行党政同责、第一时间追责问责。建立健全“党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动”的耕地保护责任机制，压紧压实耕地保护责任，坚决守住耕地保护红线、筑牢粮食安全根基。

**加强耕地用途管制。**耕地主要用于粮食、蔬菜等农产品及饲料饲草生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。禁止占用耕地建坟或擅自在耕地上建房、挖砂、采石、采矿、取土等；禁止任何单位和个人闲置、荒芜耕地；不得违规超标准在铁路、公路等用地红线外，以及河渠两侧、水库周边占用一般耕地建设绿化带，未经批准不得占用一般耕地实施国土绿化。

**严控耕地占补平衡。**引导各类非农建设选址布局尽量不占或少占耕地，非农建设确需占用耕地的需严格落实耕地“占补平衡”，严格按照“先补后占、占一补一、占优补优”原则补

充数量、质量相当的耕地，确保产能不下降。一般耕地转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地的，应当通过统筹林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地整治为耕地等方式，补足同等数量、质量可以长期稳定利用的耕地。

**挖掘耕地后备资源潜力。**以保护好生态为前提，在水土资源条件具备的地区，优先将“即可恢复”“工程恢复”地类作为耕地后备资源。“即可恢复”采取耕作层恢复、土地培肥等各类工程措施、推动“工程恢复”地类恢复为耕地，将符合条件的后备资源适度有序开发为耕地，推进农用地整理和建设用地复垦。

**推进耕地质量提升。**在确保粮食和重要农产品供给安全前提下，稳妥推进耕地轮作休耕，加强耕地轮作休耕区域耕地保护和改造力度，让土地得到休养生息，做到种地养地结合、资源永续利用，更好地巩固提升粮食产能、保障粮食安全，推动形成绿色生产方式和生活方式。

## 第二节　农业生产布局

**引导农业生产布局。**结合片区农业发展特色，因地制宜发展特色农业，引导片区农业差异化发展，提供特色化农产品和服务。片区粮食生产功能区主要分布在蓝旗镇蚁蚂吐河两岸，主要农产品类型为水稻、玉米。重要农产品生产区主要分布在

苔山镇伊逊河两岸，主要农产品类型为中药、果蔬。

## 第三节　土地综合整治

**加强农用地综合整治。**结合农业生产一般适宜区、永久基本农田分布情况，积极推进高标准农田建设，主要分布在伊逊河和蚁蚂吐河两岸。对耕地进行提质改造，主要工程为土地平整、水利配套、客土垫地、施有机肥、修田间路等。确保可以长期稳定利用的耕地不减少，统筹整治林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地，补足同等数量、质量的可以长期稳定利用的耕地，落实耕地占补平衡，确保耕地总量不减少、质量不降低。

**推进农村低效用地整治。**稳妥有序推进农村低效建设用地整治，优先保障农村产业发展、公共服务、基础设施等用地。对退出的农村居民点用地、低效工业用地、低效农用地等及时复垦，增加农业生产空间。

# 第五章　生态空间

## 第一节　自然保护地管理

**建立自然保护地体系。**片区落实国家级自然公园 1 处，为河北隆化伊逊河国家湿地自然公园。

**强化自然保护地管理。**国家级自然公园按照一般控制区管理，范围内除国家重大项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。包括：自然公园内居民和其他合法权益主体依法依规开展的生产生活及设施建设；符合自然公园保护管理要求的文化、体育活动和必要的配套设施建设；符合生态保护红线管控要求的其他活动和设施建设；法律法规和国家政策允许在自然公园内开展的其他活动。

## 第二节　自然资源保护利用

**生物多样性保护。**加强片区重要生态廊道和网络的生态环境保护，促进生物多样性保护。以河北隆化伊逊河国家湿地自然公园为重点区域，为野生动物营造良好栖息环境，加强珍惜物种监测保护。加大森林、水体、湿地等生态系统保护与修复力度，增强各类生态斑块之间的互联互通，保护和创造野生动

物生活和迁徙的空间。

**水资源保护。**加强水资源保护力度，以农业节水增效、工业节水减排和城镇节水降损为重点,强化水资源总量红线约束，实施用水总量控制。实施县城供水新建水源地工程建设，依法清除水源保护区内与供水设施和保护水源无关的建设项目，保证各饮用水水源水质达到国家标准。

**矿产资源保护。**落实国家、省、市矿产资源管理政策和制度，规范矿产资源勘查开发秩序，提升矿产资源保障程度和开发管理水平。引导矿产资源的集中开采、规模开采、绿色开采。优化矿产资源开发利用布局。鼓励矿山企业加强节约与综合利用新技术研发，提升固体矿产废石、废渣、尾矿等综合利用水平。

**林草资源保护。**落实上级下达的林地保护任务，规划至2035年，片区林地面积保持稳定，严格落实林地用途管制。构建片区生态屏障，提高低质林地的生态防护功能，森林覆盖率不低于上级下达目标。增加生态公益林面积，提高生态公益林质量。加强对人工造林、退耕还林的管理，通过补植、补造等手段，促进生态节点林木生长，提高造林成活率和保存率，有效增加森林后备资源。开展林草资源集中区域的生态修复和水土流失、沙化治理，促进区域生态恢复。

## 第三节　山水林田湖草沙系统修复

**推进流域和水生态治理。**以蚁蚂吐河、伊逊河为河道综合治理重点区，实施河道生态修复与防洪工程。采取清淤、护坡、湿地建设、减少污水源排放等措施，开展水源涵养建设工程、水土保持治理工程，逐步改善河流水环境质量，提升河道自净能力，强化河道生态建设。

**实施国土绿化工程。**严格林地用途管制，严控经营性项目占用林地和林地用途改变。在落实耕地保护要求前提下，适度开展村镇林带，沿路、沿河绿色廊道建设。全面落实天然林和公益林的管护责任，加强公益林、天然林管护。合理安排造林绿化空间。

**加强湿地生态修复。**严格湿地用途管制，确保湿地面积不减少，增强湿地生态功能，维护湿地生物多样性，全面提升湿地保护水平，重点加强河北隆化伊逊河国家湿地自然公园的生态修复。到2035年，湿地保护面积保持稳定。

**开展矿山修复。**推进矿山地质环境恢复治理。促进尾矿资源高效利用，分期开展历史遗留矿山生态治理。推进绿色矿山建设，加强地质灾害预防控制，稳步推进废弃地采矿用地的复垦利用，植被恢复，改善矿山生态环境。坚持“谁开发、谁保护，谁破坏、谁治理”的原则，明确采矿权人保护矿山生态环境的责任和义务，加强矿产资源开发保护。

# 第六章　建设空间

## 第一节　居民点体系

**构建“城区—镇区—中心村—基层村”四级镇村体系。**城区为隆化县政治、经济、综合服务中心，包括安州街道的44个街坊。镇区为蓝旗镇政治、经济、综合服务中心，包括蓝旗镇蓝旗村1个村庄。中心村为人口较多，设施配置较为完善，对周边村庄辐射带动能力较强的村庄，包括苔山镇四道营村、超梁沟村，蓝旗镇北窝铺村、大两间房村等4个村庄。基层村为重点完善基础服务设施配套,改善村民生产生活条件的村庄，包括片区除以上村庄以外的所有村庄，共计38个。

## 第二节　村庄布局

片区内街坊和蓝旗村（镇区村）不参与村庄分类，其他42个村庄划分为城郊融合类、集聚提升类和保留改善类3类。

**城郊融合类村庄。**片区内城郊融合类村庄11个，其中安州街道6个，包括阿拉营村、下洼子村、于家沟村、伊逊河沟村、缸瓦窑沟村、下甸子村；苔山镇4个，包括煤窑村、西山村、山嘴村、闹海营村；蓝旗镇1个，为蓝旗村。城郊融合类村庄

按照城镇标准进行风貌管控，逐步将村民向城镇进行引导，加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享。

**集聚提升类村庄。**片区集聚提升类村庄4个，其中苔山镇2个，包括四道营村、超梁沟村；蓝旗镇2个，包括北窝铺村、大两间房村；安州街道无集聚提升类村庄。该类村庄结合宅基地整理、未利用地整治改造，留足发展空间。推进村庄一二三产业融合发展，补齐基础设施和公共服务设施短板，提升对周围村庄的带动和服务能力。

**保留改善类村庄。**片区保留改善类村庄27个，其中苔山镇12个，包括头道营村、石灰窑沟村、三道营村、哑叭店村、茅茨路村、西沟村、西沟门村、苔山后村、二道营村、黑水村、八台子村、十二挠海村；蓝旗镇15个，包括大营村、北沟村、煤窑洼村、西头营村、东南沟村、大南沟村、杨树沟村、赵家台村、千松沟村、黑山嘴村、苏木营村、白尹沟门村、五龙头沟村、中营村、老爷庙村；安州街道无保留改善类村庄。该类村庄按照村庄实际需要，坚持节约集约用地原则，统筹安排人居环境整治、基础设施、公共服务设施、土地整治、生态保护与修复等各项建设。

## 第三节　建设用地布局

**严控建设用地规模。**严格落实国家和省城镇开发边界管控规则，引导城镇建设向城镇开发边界内集中，促进城镇集约集

聚建设，提高土地节约集约利用水平。在城镇开发边界外可规划布局有特定选址要求的零星新增城镇建设用地。严格落实“一户一宅”政策，人均村庄建设用地规模逐步降低。

**合理划定村庄建设边界。**以2020年国土变更调查数据成果为底数，以村庄现状为基础，参考道路、河流、田坎等现状自然地物和人工建（构）筑物作为界线，按照底线管控、集约节约、逐步引导、尊重民意的原则，统筹划定村庄建设边界。村庄规划可在规模总量不变的前提下，对村庄建设边界进行适当优化。

**统筹布局区域基础设施和其他建设项目。**落实县级国土空间总体规划确定的重要交通廊道，保障区域重要能源和基础设施用地需求。规划预留重要交通廊道，公路两侧建筑控制区范围内按照规定严格管控，确保公路安全通畅。规划预留风电项目、光伏项目的配套设施用地等基础设施用地，保障区域能源和电力供应。规划落实县级国土空间总体规划确定的殡葬设施用地，保障民生需求。

## 第四节　乡村产业用地布局

**优化集体经营性建设用地布局。**盘活农村集体闲置存量建设用地，通过农村集体经营性建设用地入市，优先保障乡村振兴和农村一二三产业融合发展用地需求，拟入市的用地类型为工业用地、商业用地等经营性用途，并参照同类用途国有建设

用地管理。严格落实集体经营性建设用地负面清单制度，不能通过农用地转为新增建设用地入市，不能把宅基地纳入入市范围，符合入市条件的土地不能搞商品住宅开发。

**优化产业发展空间布局。**强化河北隆化经济开发区核心带动作用，坚持产业向园区聚集、用地向园区集中。安州街道南部及苔山镇北部，重点发展绿色食品产业，布局蔬果精深加工企业，冷链物流企业。苔山镇重点发展磷钛产业，布局生产磷肥及高级磷化工产品企业。蓝旗镇主要发展高新技术产业，布局高技术、新技术产业和金融科技等现代服务业。

**促进产业融合发展。**推进农村一二三产业融合发展，进一步完善农业全产业链。调整优化种养殖结构，大力培育“一村一品、一镇一业”，提升产业品牌化、特色化水平。大力发展特色果蔬及中药材种植，特色养殖，依托伊逊河景观带打造农旅融合产业。

## 第五节　公共服务设施布局

**建设城乡共享生活圈。**构建优质均衡的公共服务体系，加强公共服务设施建设的空间保障。城区公共服务设施以落实县级规划为主，街道（乡镇）级公共服务设施结合 15 分钟社区生活圈和乡集镇层级社区生活圈配置，社区（村）级公共服务设施结合 5—10 分钟社区生活圈和村层级社区生活圈配置。

**完善各级文化、教育、体育设施。**城区建设文化馆、图书

馆、博物馆、青少年宫等重要文化设施和场馆，镇级设文化活动中心，村庄设置文化活动室，农家书屋等设施，村级文化设施宜与村委会综合设置。规划迁建职教中心至二道营村，在二道营村新建1所高级中学；规划扩建蓝旗镇中学，在闹海营村新建初级中学、小学各一所。中心村配置小学、幼儿园，基层村结合自身条件配置教育设施。逐步完善各级各类体育设施建设，满足城乡居民体育活动需求。城区建设体育场与体育馆，村庄结合村头广场绿地等建设村庄健身广场，配备健身活动设施。

**优化医疗卫生资源配置。**城区保留隆化县医院、中医院、妇幼保健医院、疾病预防控制中心，镇区保留蓝旗镇中心卫生院，各村设置村卫生室，完善提升片区医疗卫生服务水平。

**完善救助保障体系。**城区建设养老院、残疾人康复中心、救助管理站等社会福利设施，镇区设置蓝旗镇老年活动中心，村庄设置老年活动室设施，可与现状设施综合设置。

**完善居住用地周边商业配套。**沿城区、镇区主要街道两侧集中布局商业服务业用地，联动周边地区形成活力消费圈。各村庄布置便民超市等商业设施，满足村民日常生活需求。有条件的村庄可结合村庄用地整治，挖掘存量用地潜力，设置旅游服务设施，农产品交易设施等，服务与乡村产业发展。

**推广公益性殡葬设施建设。**按照生态保护优先、公益保障优先、节地集约优先的原则，落实上位规划确定的殡仪馆、城市公益性骨灰堂、城市经营性公墓等殡葬设施。

## 第六节　建设用地节约集约利用

**合理布局零星城镇建设用地。**积极引导城镇建设用地向城镇开发边界内集中发展。结合城乡融合、区域一体化发展和旅游开发等合理需要，在城镇开发边界外可规划布局有特定选址要求的零星城镇建设用地，应符合“三区三线”控制要求，涉及新增城镇建设用地的要纳入城镇开发边界扩展倍数统筹核算。

**推动城镇低效用地再开发。**合理安排城镇低效用地和更新改造实施计划，规划期内，优先安排使用存量用地和城镇低效用地。划定城区苔山路以北为城市低效用地再开发重点区域，分类识别区域低效用地，根据土地类型分类制定开发策略。鼓励引入社会资本，采用多元化开发模式。

**预留建设用地机动指标。**落实上位规划相关要求，对片区内村民居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业新业态等用地，预留一定的建设用地机动指标。

# 第七章　历史文化保护和景观风貌

## 第一节　历史文化资源保护利用

**统筹构建“点、线、面”的历史文化保护体系。**放大特色，保护片区内各级各类历史文化资源，严格落实其保护范围及相关管理要求。通过深入挖掘文化内涵，加强宣传推广等方式突出特色。融入区域，强化历史文化空间带，积极融入承德市历史文化保护格局,深入挖掘清帝北巡文化线路相关文化和资源，坚持以用促保，运用文旅融合模式，助推旅游发展。协同发力，根据现状历史文化资源的分布情况，规划形成伊逊河流域历史文化资源富集区和蓝旗历史文化资源富集区，对区内文物保护单位进行整体保护和综合利用。

**加强历史文化资源保护。**将文物保护单位保护范围和建设控制地带纳入历史文化保护线进行保护。对于纳入历史文化遗产保护名录、但暂不具备历史文化保护线划定基础的，加强部门协同，按程序及时落实动态补划。历史文化保护线内不得建设污染文物保护单位及其环境的设施，不得进行可能影响文物保护安全及其环境的活动。

**加强古树名木保护。**规划对片区范围内古树名木实行分级

保护。树龄五百年以上的树木为一级古树，实行一级保护；树龄三百年以上不满五百年的树木为二级古树，实行二级保护；树龄一百年以上不满三百年的树木为三级古树,实行三级保护。禁止损害古树名木。在保护优先的前提下可以合理利用古树名木资源，鼓励挖掘提炼古树名木景观、生态和历史人文价值。

## 第二节　特色风貌引导

**构建特色景观风貌体系。**落实上位规划确定的城乡风貌分区指引，依托片区山水田园本底，构建“一心两廊三区”景观风貌格局。“一心”指作为文化景观核心的中心城区；“两廊”指伊逊河、蚁蚂吐河滨河风貌廊道；“三区”指滨河风貌区、浅山风貌区、城镇风貌区。

**滨河风貌区。**滨河风貌区注重建筑与滨河景观的协调，突出滨河风貌特色。建筑色彩控制方面，居住建筑以暖黄色或砖红色为主色调，高层居住建筑以亮灰色或暖黄色为主色调，商业办公建筑与公共建筑以亮灰色为主色调。风貌管控范围为伊逊河两岸滨河地区。

**浅山风貌区。**合理处理浅山区山体与城市之间的关系，促进建筑色彩、建筑高度与山体相和谐。建筑高度控制方面，在保证山顶部分的 20%不被遮挡的前提下，使建筑轮廓线的起伏顺应山势，并考虑多眺望点移步异景的效果。建筑色彩控制方面，以山体为背景，烘托温暖和谐、绿色生态的建筑色彩风貌。

近山空间建筑色彩以米黄、浅咖、棕红等暖色调为主。风貌管控范围包括片区西部及南部山体及山前区域。

**城镇风貌区。**建筑设计应结合周边环境和山体形态特点，在不破坏街区整体风貌的前提下，鼓励多元的建筑形式。建筑高度结合河流、道路、山体进行梯次控制，临河建筑高度不宜过高。建筑色彩整体淡雅协调，居住建筑以浅灰、鹅黄为主色调，商业办公建筑与公共建筑以浅灰、暖棕为主色调。风貌管控范围为安州街道和苔山镇城镇开发边界集中区域。

# 第八章　基础设施支撑体系

## 第一节　综合交通

落实上位规划确定的道路网结构，合理布局交通网络和重要交通设施。推动交通互联互通和一体化建设，加强片区对外交通体系。

**铁路交通规划。**依托京通铁路和承隆铁路，进一步加强与承德站、承德南站的铁路联系。推进京通铁路和承隆铁路电气化扩能改造，保障配套设施用地，进一步提升铁路运输能力。铁路两侧应按照《铁路安全管理条例》的规定设立铁路线路安全保护区并遵循相关管理要求。提升隆化站主要铁路交通枢纽的地位，完善闹海营站、超梁沟站建设。

**公路交通规划。**构建以干线公路为支撑、农村公路为基础的公路体系，融入隆化县“一环多联，三横七纵”的干线公路网。推进片区干线公路升级改造，加强与周边区域的交通联系。加强街道、镇区与村庄之间道路连通，提升农村道路建设水平，促进城乡融合发展。行政村的通村公路按照主路面不低于 6 米进行预留。

## 第二节　公用设施

**完善水利能源设施建设。**建立健全水源保护区长效管理体制，加强饮用水水源保护。在饮用水水源保护区内设立符合规范的地界地碑、保护区标识和警示标志，按计划开展水源地水质监测，确保饮用水安全。统筹流域防洪与区域防洪，以堤防达标建设和河道综合整治为重点，加快实施蚁蚂吐河、伊逊河河道综合治理工程。推动风、光、水、地热等清洁能源利用。依托风能、太阳能资源优势，有序推进蓝旗镇、苔山镇风电和光伏发电项目建设。

**完善给水排水设施建设。**构建节约集约的供水保障体系，规划采用集中供水方式。到2035年，预测片区最高日用水量为4.44万立方米/日。加快推进城区老旧管网改造项目降低管网漏损率。片区内其他村庄结合实际情况自建小型给水设施，沿村庄主要道路敷设给水管网。污水量以平均日给水量的85%估算。改造提升位于苔山镇的隆化污水处理厂、扩建位于苔山镇的庙山污水处理厂。在蓝旗镇蓝旗村新建高新技术产业园污水处理厂，村庄自建小型污水处理设施。规划采取雨污分流的排水体制，高标准建设雨水管网、沟渠，雨水排入就近水体。在低洼区域设置排涝泵站和洪涝监测设施，防止汛期内涝灾害。

**完善电力电信设施建设。**至2035年，预测片区年用电量为432兆瓦。规划保留现状隆城220千伏变电站、隆化110千伏变电站、苔山110千伏变电站、蓝旗35千伏变电站、城南

35 千伏变电站、四道营 35 千伏变电站，新建蓝旗 220 千伏变电站、新城区 110 千伏变电站。落实上位规划确定的 500 千伏、220 千伏、110 千伏电力线，控制高压走廊宽度。加快 5G 网络、推进信息基础设施建设，提高光纤网络覆盖率，提升高速宽带接入速率，建设高速宽带移动网络和光纤网络，推进 5G 网络的建设应用。到 2035 年，片区电话普及率、有线电视覆盖率、宽带普及率达到 100%。保留现状通信施设，建设农村快递网点，畅通物流运输渠道。

**完善供热燃气设施建设。**到 2035 年，规划片区冬季建筑采暖热负荷约 511 兆瓦。规划采取集中供热，保留城区北部承德龙霄供热厂，在城区南部和蓝旗镇区新建热力设施，服务周边居民和周边经济技术开发区工业企业。村庄可根据自身条件和发展水平，综合利用电能、风能、太阳能、沼气等多种能源形式。至 2035 年，预测片区天然气用气负荷为 2341 万立方米/年。近期保留现状燃气供应方式，远期主气源选择大唐煤制天然气长输管道天然气，在蓝旗镇设置天然气门站，由中压燃气管线向城镇区居民、商户、工厂供气。

**完善环境卫生设施建设。**到 2035 年，片区生活垃圾产量约为 148 吨/日。保留现状垃圾转运站和垃圾填埋场，在城区南部新建 1 座垃圾转运站。片区内各农村居民点至少设置 1 处垃圾收集点和 1 处公共厕所。

## 第三节　安全防灾

**提升地质灾害防治能力。**识别地质灾害风险，确定地质灾害点的影响范围，对小型地质灾害点开展防治工程。建设用地布局和建设工程在建设前，应开展地质灾害评价工作，选址避开地质灾害易发点，确保建设安全。城镇、人口集中居住区、文物保护单位、重要公共服务设施和公用设施作为地质灾害的防护重点。健全完善地质灾害群测群防体系，提高地质灾害治理能力。

**提升地震灾害防御能力。**严格落实新建建筑抗震设防，推动既有老旧建筑的抗震加固改造,提升片区地震灾害防御水平，按地震动峰值加速度0.05g,相当于地震基本烈度Ⅵ度设防。规划片区对外道路为主要应急避灾重要通道，公园绿地、广场、学校操场、空地等作为震时避难场所，不得随意占用，改变用地性质。同时充分利用人防工程开设避震应急避难场所。

**健全防洪排涝减灾体系。**贯彻“全面规划、综合治理、防治结合、以防为主”的防洪减灾方针。规划伊逊河、蚁蚂吐河及相关旱河防洪标准不低于20年一遇。片区内涝防治标准为20年一遇。完善片区防洪排涝减灾体系，加强防洪减灾设施的建设和保护，健全蓄滞洪区和雨洪利用设施，保证防洪安全。严格落实上位规划确定的洪涝风险控制范围，洪涝风险控制线范围内应严格各类用地的用途管制，禁止建设妨碍行洪的建筑物、构筑物，不得阻碍雨洪的行泄。

**完善消防救援体系建设。**以消防站为核心，微型消防站为补充，构建城乡一体化的消防站布局。规划在煤窑村新建一级消防站 1 座。加强消防通道建设，建立多级消防通道网络；建设消防通信指挥中心，提升消防通信现代化水平。推进综合性消防救援力量建设，整合各类应急救援力量，推进消防队站建设，强化消防装备配置。每个行政村设微型消防站，各居民点设置取水点，加强基层应急志愿者队伍建设增强火灾扑救能力和应急救援能力。

**加强人民防空综合防护。**贯彻“长期准备、重点建设、平战结合”的方针，加强人防设施建设。地下空间开发统筹兼顾人民防空建设要求，高标准、高质量建设各类人防工程。

# 第九章　安州—苔山城区规划

## 第一节　用地布局与结构优化

**优化城区各类用地布局。**统筹保留与新建居住用地，合理布局居住空间，形成相对集中的居住组团。苔山路以南，兴州路以北区域作为老城，以推进老旧小区更新改造为主，控制新增居住用地规模；苔山路以北、兴州路以南区域，在滨河环境较好、公共服务相对完善的区域适当布局居住用地，提升居民生活品质，保障人均住房面积。规划公共服务设施主要沿安州街、兴州路布局，在城区形成 3 个 15 分钟社区生活圈，若干 5-10 分钟社区生活圈。规划商业服务业用地主要沿安州街、北安路、兴州路、振兴路等骨干道路布局，满足各个居住组团的需求。充分利用经开区的政策和空间优势，将城区主要工业用地集中布局在经开区，实现产业集聚发展。综合交通和环境因素，仓储用地主要在城区东侧沿铁路线布局。完善城区公用设施布局，满足城区及近郊居民生产生活需求，保留城区北部水厂、变电站、垃圾转运站等公用设施。在城区南部规划变电站、垃圾转运站、热源厂等公用设施，支撑经开区建设和发展。规划在城区中部及北部布局综合公园、社区公园，满足城区居民

休闲游憩需求；沿伊逊河布局公园绿地和小型广场，形成滨河绿带；充分利用闲置地、边角地等低效用地空间，建设口袋公园和小微绿地，提高城区绿色空间数量及可达性。

**合理调整安州街道城区用地结构。**规划至2035年，安州街道城镇开发边界范围内居住用地占比50%左右；公共管理与公共服务用地占比8%左右；商业服务业用地占比10%左右；工矿用地和仓储用地占比2%左右；交通运输用地占比15%左右；公用设施用地占比3%左右；绿地与开敞空间用地占比12%左右。

**合理调整苔山镇城区用地结构。**规划至2035年，苔山镇城镇开发边界范围内居住用地占比34%左右；公共管理与公共服务用地占比6%左右；商业服务业用地占比2%左右；工矿用地和仓储用地占比42%左右；交通运输用地占比11%左右；公用设施用地占比2%左右；绿地与开敞空间用地占比3%左右。

## 第二节　空间形态引导

**确定城区“一河两岸，产城相融”的城镇风貌。**城区北部主要为宜居生活区，南部为产业发展区，贯穿城区南北的伊逊河作为城区主要生态及景观廊道，保护沿河生态环境，塑造良好滨河风貌。

**打造靓丽景观节点。**将土城子遗址公园、董存瑞烈士陵园、苔山公园作为城区主要景观节点进行打造，形成城区文化魅力

核心。通过串联主要景观节点，形成城区东西向重要文化景观视廊。其他街头绿地、小型公园、商业中心景观作为次要景观节点，重点进行配套完善、内部景观设计优化。

**控制用地开发强度与建筑高度。**一级强度分区以公用设施用地和交通场站用地为主，容积率控制在 1.0 以下；二级强度分区分以公共管理和公共服务设施用地、商业用地和居住用地为主，容积率控制在 1.0-2.0；三级强度分区分以局部居住用地和商业用地为主，容积率控制在 2.0-2.5。经济开发区内新建工业项目容积率不低于 1.3。城区建筑高度整体控制在 54 米以下。

**强化重点片区城市设计。**将老城区、城北片区、南部新城、河西片区、东山片区、两河口片区作为城市设计重点地区。精细化设计城市格局、空间环境、建筑尺度与城市风貌等内容。

## 第三节　蓝绿开敞空间

**打造“四园五道，五水绕城”的蓝绿空间网络。**打造城区布局均衡、多元共享的蓝绿开敞空间，建设生态宜居的魅力县城。

“四园”分别为城区四周的苔山公园、北山公园、东山公园、东山郊野公园。

“五道”即沿城市道路建设城市绿道，其中包括四条东西走向绿道，分别为兴州路、北安路、笔架峰路、开化路，一条南北走向绿道，即建设街。

“五水绕城”分别为伊逊河、蚁蚂吐河及城市内部的三条旱河。利用视线通廊和绿带绿廊，将山、水、城、园结合起来，构建城区山水交融、蓝绿交织的空间脉络。

## 第四节　公共服务设施规划

构建“县级-街道级-社区级（村级）”三级公共服务设施体系，形成多层次、全覆盖、人性化的基本公共服务网络。县级公共服务设施以落实上位规划为主，街道和社区级的公共服务设施结合社区生活圈进行建设。

**补充完善文化、教育、体育设施。**完善城区文化设施，推动文化事业发展。充分保障各类公益性文化设施的用地需求。城区建设文化馆、图书馆、博物馆、青少年宫等重要文化设施和场馆。保障基础教育事业发展，提升教育服务水平，优化完善教育用地布局。规划保留现状教育设施，在城区南部按5—6万人配置一所高级中学，在闸海营村新建初级中学和小学各1座。建立多层次体育设施服务体系，完善城区体育功能。城区建设体育场与体育馆。结合城市公园、绿地广场等开敞空间，配置建设器材，形成亲民便民的小型多功能运动场地和室外综合健身场地。

**合理布局医疗卫生设施。**构建布局合理、便捷高效的医疗卫生服务体系。结合15分钟社区生活圈配置3个卫生服务中心，结合5—10分钟社区生活圈，配置卫生服务站，卫生服务站可

与其他设施综合设置。

**优化配置社会福利设施。**完善重点群体关爱服务体系，建设普惠性社会福利设施。结合社区卫生服务中心，配置综合为老服务中心。结合5—10分钟社区生活圈，在居住区配置社区老年人日间照料中心，在满足需求的前提下可与其他设施联合建设。

## 第五节　道路交通规划

**规划形成“七横四纵”的主干路网结构。**“七横”即北环路、笔架峰路、北安路、兴州路、益州路、开化路、南环路。“四纵”即河西大街、西环城大街、建设街、东环城大街。以“窄马路、密路网”为原则，建设疏密得当的次干路系统，承担分区内部交通集散功能，提高各分区内部地块的可达性。完善支路建设，提高路网密度，打通断头路，改善道路微循环，提高用地交通可达性。

**优化社会停车场布局。**沿安州街、兴州路等主要道路在商业和公共服务设施集中区域配置地上社会停车场，同步配建电动车充电设施，另在安州街建设智能地下停车场。

保留现状城区西部汽车客运站，完善乡村公交职能。推动公共交通线网优化和智能升级，推广新能源公交车、智能调度和实时公交查询等智慧公交系统。

**打造慢行交通体系。**结合蓝绿开敞空间，沿伊逊河两岸及

城区内部三条旱河打造城区慢行步道。利用慢行步道串联城区公园绿地、广场等公共空间节点，营造良好区慢行环境。

## 第六节　公用设施规划

**完善城区供水设施建设。**至2035年，预测城区最高日用水量为4.05万立方米，在城区北部新建水源地1处，改造提升工业园区水厂。完善城区供水管网系统，规划供水管网采用环状、枝状相结合的方式，沿城区主要道路敷设供水管线。

**完善城区排水设施建设。**至2035年，预测城区污水总量为3.44万立方米。改造提升隆化污水处理厂。系统化推进雨水管网建设，合理划分雨水分区，按就近排放原则，在道路下敷设雨水管道，就近接入河道、沟渠。鼓励新建项目结合海绵城市建设要求，采用“渗、滞、蓄、净、用”等方式，对雨水进行收集和利用。

**完善城区电力设施建设。**至2035年，预测城区年用电量为404兆瓦。规划以隆城220千伏变电站为主供电源向城区供电。到2035年，规划城区110千伏变电站2座，分别为隆化站、苔山站；35千伏变电站2座，分别为城南站、四道营站。按照相关规定预留高压架空电力线路电力走廊。10千伏配电网络结合道路改造、新建，采用地埋方式敷设。

**完善城区通信设施建设。**规划保留现有通信设施，在城北、城南、经开区与现有商业设施合建邮政支局3座，沿主要道路

预留通信综合管道。

**完善城区燃气设施建设。**至2035年，预测城区总用气负荷为2250万立方米/年，规划保留现状LNG气化站。远期主气源选择大唐煤制天然气长输管道天然气。到2035年，城区燃气普及率达到100%。

**完善城区供热设施建设。**城区采用集中供热，至2035年，规划片区冬季采暖热负荷约489兆瓦。规划保留现状龙霄供热，在城区南部新建供热中心，分担城区南部和经开区供热需求。推广使用生物质、燃气和其他可再生能源等多形式的供热方式。

**完善城区环卫设施建设。**至2035年，城区人均生活垃圾日生产量标准1千克/天，居民生活垃圾日产生量123.8吨。按不超过70米服务半径设置垃圾收集点，可在市场、商业街及其他产生生活垃圾量较大的设施附近单独设置。废物箱的设置间距为：商业街按沿路50—100米设置；主干路、次干路按沿路100—200米，支路按沿路200—400米设置。医疗垃圾等固体危险废弃物必须单独收集、单独运输、单独处理。规划公共厕所按照居住用地内每平方公里3—5座，间距500—800米；公共设施用地内每平方公里4—11座，间距300—500米的标准配建。

## 第七节　安全防灾

**完善城区防洪防涝减灾体系。**城区内伊逊河及相关旱河防

洪标准不低于20年一遇。城区内涝防治标准为20年一遇。加强防洪防涝设施的建设和保护，注重工程措施与植被措施相结合。健全蓄滞洪区和雨洪利用设施，保证防洪安全。对现有河道进行清淤整治，保证泄洪畅通。

**优化城区消防应急救援队伍和设施建设。**规划在城北新建一级消防站1座。鼓励消防安全重点单位和社区建设微型消防站，实现城区消防救援全覆盖。依靠道路系统，形成主次分明的消防通道，消防车道的净宽度和净高度不应小于4米，道路上空遇有管架、栈桥等障碍物时，其净高不应小于4米。

**完善人防体系建设，加强人防设施的平战综合利用。**老城区及周边结合新建、改建工程按需增补人员掩蔽工程、医疗救护和专业队工程；新区开发建设时以人员掩蔽工程为主、医疗救护和专业队工程为辅、配套工程为补充，建设方式以防空地下室为主，构建布局合理、功能完备的人员防护体系。设置人防指挥中心，配备可靠通讯设施，完善防空警报器设置。

**提高城区抗震设防能力。**贯彻“预防为主，防、抗、避、救”的方针，以人为本，平灾结合。城区按地震动峰值加速度0.05g，相当于地震基本烈度Ⅵ度设防。城区主次干路作为抗震避难的主要疏散通道，到2035年，城区固定避震疏散场所人均有效避难面积不小于2平方米。

## 第八节　“四线”管控

**强化城市黄线管控。**城市黄线是指城市重大基础设施及其用地控制范围，包括城市重大交通、市政基础设施和公共安全设施等，应依法依规划定并严格实施。将城区水厂、污水处理厂、110千伏及以上变电站划为城市黄线。黄线范围内用地管理按照《城市黄线管理办法》（建设部令第144号）及其他相关法律法规进行严格管控。

**强化城市绿线管控。**城市绿线是城市各类绿地范围的控制线，包括结构性绿地和大型公共绿地等，应依法依规划定并严格实施。将城区的大型公园绿地划为城市绿线。城市绿线应严格按照《城市绿线管理办法》（建设部令第112号）实施管理。

**强化城市蓝线管控。**城市蓝线是城市范围内重要地表水体保护和控制的地域界线。将城区旱河划为城市蓝线。城市蓝线应严格按照《城市蓝线管理办法》（建设部令第145号）实施管理。

**强化城市紫线管控。**城市紫线是指国家历史文化名城内的历史文化街区和省、自治区、直辖市人民政府公布的历史文化街区的保护范围界线，以及历史文化街区外经县级以上人民政府公布保护的历史建筑的保护范围界线。

将城区范围内县级以上文物保护单位和历史建筑的保护范围界线划入“城市紫线”。城市紫线应严格按照《城市紫线管理办法》（建设部令第119号）实施管理。

# 第十章　蓝旗镇镇区规划

## 第一节　用地布局与结构优化

**优化镇区各类用地布局。**统筹保留与新建居住用地，合理布局居住空间。以中心小学和加油站为界，在镇区形成三个居住组团。规划公共服务设施用地和商业服务业用地主要沿隆凤线布局,满足沿线居住组团内居民的公共服务和商业服务需求。工业用地主要布局在镇区南部的经开区，与镇区三个居住组团隔河相望。

**合理调整镇区用地结构。**规划至2035年，蓝旗镇城镇开发边界范围内居住用地占比33%左右，公共管理与公共服务用地占比2%左右，商业服务业用地占比1%左右，工矿用地和仓储用地占比54%左右；交通运输用地占比7%左右，公用设施用地占比2%左右。

## 第二节　空间形态引导

**塑造蓝旗镇“一河两岸，产城相融”的城镇风貌。**蚁蚂吐河北岸为宜居生活区，南岸为产业发展区，两岸之间的蚁蚂吐河作为镇区主要生态及景观廊道，保护沿河景观环境，塑造良

好滨河风貌。

**控制用地开发强度与建筑高度。**一级强度分区以公用设施用地和交通场站用地为主，容积率控制在 1.0 以下；二级强度分区分以公共管理和公共服务设施用地、商业用地和居住用地为主，容积率控制在 1.0-1.5；三级强度分区分以局部居住用地和商业用地为主，容积率控制在 1.5-2.0，镇区建筑高度整体控制在 54 米以下。经济开发区内新建工业项目容积率不低于 1.3。

## 第三节　蓝绿开敞空间

**打造镇区布局均衡、多元共享的蓝绿开敞空间。**保留现状公园绿地，充分利用闲置地、边角地等低效用地空间，通过拆违建绿、见缝插绿、拆围透绿等多种方式，建设小微绿地，增加绿色空间，塑造高品质生态环境。

规划结合 15 分钟生活圈，按照服务半径不大于 300 米的标准，布局各类公园绿地，满足居民日常休闲需求。提高人均公园绿地指标，增加绿地开敞空间的亲民性和便民性。

## 第四节　公共服务设施规划

**完善镇区文化设施。**推动文化事业发展，充分保障居民文化活动需求。保障基础教育事业发展，提升教育服务水平，优化完善教育用地布局。规划保留现状幼儿园，扩建蓝旗小学。

**完善镇区体育服务功能。**优化完善体育用地布局，规划体

育运动场地与广场结合布置，按需配置体育器械。

**构建布局合理、便捷高效的医疗卫生服务体系。**规划保留蓝旗中心卫生院，结合现有设施在镇区新建卫生服务站 1 座，可与现有设施合并设置。

**推动福利设施共建共享。**逐步完善社会福利体系，规划保留蓝旗镇养老院，结合镇政府设置老年人活动室，完善镇区社会福利设施建设。

## 第五节　道路交通规划

**优化镇区道路网结构和布局，完善道路交通体系。**规划形成“一横一纵”主干路网骨架，规划主次干路红线宽度 10—16 米。完善支路建设，提高路网密度，打通断头路，改善道路微循环，提高用地交通可达性。规划支路红线宽度 6 米。规划结合镇区广场新建 2 处生态停车场，按需配建充电桩，满足社会停车需求的同时发挥海绵城市功能。

## 第六节　公用设施规划

**完善镇区供水设施建设。**规划新建高新技术产业园区水厂 1 座。完善镇区供水管网系统，规划供水管网采用环状、枝状相结合的方式，沿镇区主干路、次干路敷设供水管线，满足镇区用水需求。

**完善镇区污水设施建设。**在经开区新建高新技术产业园区

污水处理厂 1 座。至 2035 年，规划镇区污水处理率达到 100%。规划污水管线沿镇区主要道路敷设。按就近排放原则，在道路下敷设雨水管道，就近接入河道、沟渠。鼓励新建项目结合海绵城市建设要求，采用“渗、滞、蓄、净、用”等方式，对雨水进行收集和利用。

**完善镇区电力设施建设。**规划保留蓝旗 35 千伏变电站，新建蓝旗 110 千伏变电站，35 千伏及以上高压架空电力线路应按照规范宽度预留高压走廊。规划镇区 10 千伏电力线路沿主干路、次干路布置，10 千伏配电网络结合道路改造、新建，采用地埋方式敷设。规划保留现状邮政支局、电信二类局站，规划沿镇区道路预留通信综合管道。

**完善镇区燃气设施建设。**规划在镇区南侧新建 1 座 LNG 气化站为镇区供应天然气。远期 LNG 气化站作为应急备用气源，主气源选择大唐煤制天然气长输管道天然气，在镇区西侧设置天然气门站。到 2035 年，镇区燃气普及率达到 100%。

**完善镇区供热设施建设。**镇区近期采用分散供热，鼓励居民利用太阳能、风能等清洁能源。远期新建供热锅炉房 1 座，沿镇区主干路、次干路预留供热管线位置。

**完善镇区环卫设施建设。**至 2035 年，镇区人均生活垃圾日生产量标准 1 千克/天，居民生活垃圾日产生量 5 吨。镇区按不超过 70 米服务半径设置垃圾收集点，可在市场、商业街及其他产生生活垃圾量较大的设施附近单独设置。废物箱的设置间距为：商业街按沿路 50—100 米设置；主干路、次干路按沿路

100—200 米，支路按沿路 200—400 米设置。医疗垃圾等固体危险废弃物必须单独收集、单独运输、单独处理。镇区规划公共厕所按照居住用地内每平方公里 3—5 座，间距 500—800 米；公共设施用地内每平方公里 4—11 座，间距 300—500 米的标准配建。

## 第七节　安全防灾

**完善镇区防洪防涝减灾体系。**贯彻“全面规划、综合治理、防治结合、以防为主”的防洪减灾方针。规划确定镇区段防洪标准为重现期 20 年一遇。加强防洪减灾设施的建设和保护，健全蓄滞洪区和雨洪利用设施，保证防洪安全。对蚁蚂吐河镇区段进行清淤整治，保证泄洪畅通。

**优化镇区消防应急救援队伍和设施建设。**在镇政府建设微型消防站。依靠主要道路系统形成主次分明的消防通道，消防车道的净宽度和净高度不应小于 4 米，道路上空遇有管架、栈桥等障碍物时，其净高不应小于 4 米。

**完善人防体系建设。**增强镇区人民防空综合防护能力，加强人防设施的平战综合利用。新建民用建筑按规定配套建设防空工程。规划在镇政府内设置人防指挥所，配备可靠通讯设施，完善防空警报器设置。

**提高镇区抗震设防能力。**镇区应按地震动峰值加速度 0.05g，相当于地震基本烈度Ⅵ度设防。规划镇区主、次干路为

应急避灾重要通道。规划结合公园绿地、广场、学校操场等空阔地布局固定避难场所，灵活布置紧急避难场所。至2035年，规划镇区人均避震疏散用地应达到2.0平方米。

## 第八节　“四线”管控

**加强城市黄线管控。**城市黄线是指城市重大基础设施及其用地控制范围，包括城市重大交通、市政基础设施和公共安全设施等，应依法依规划定并严格实施。

将镇区污水处理厂、LNG气化站划为“城市黄线”。黄线范围内用地管理按照《城市黄线管理办法》（建设部令第144号）及其他相关法律法规进行严格管控。

**加强城市蓝线管控。**将镇区西侧旱河划为城市蓝线。蓝线范围内用地管理按照《城市蓝线管理办法》（建设部令第145号）及其他相关法律法规进行严格管控。

# 第十一章 村庄规划建设管理通则

“通则”适用于城镇开发边界外，且未编制村庄规划（详细规划）的村庄范围。

## 第一节 底线管控

**耕地和永久基本农田。**严格落实耕地和永久基本农田划定成果，任何单位和个人不得擅自占用或改变永久基本农田的用途。建设活动不得随意占用耕地，确需占用的，按照《土地管理法》等规定办理占用审批手续。未经批准，不得在非建设用地内进行非农建设活动，不得进行毁林开垦、采石、挖沙、采矿、取土等活动。

**生态保护红线。**严格落实生态保护红线划定成果，生态保护红线内，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，其他区城严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

**历史文化保护线。**对已核定为文物保护单位的，落实既有文保单位保护范围和建设控制地带界线。在文物保护单位的保护范围和建设控制地带内，不得建设破坏文物保护单位及其环

境的设施，不得进行可能影响文物保护单位安全及其环境的活动。

**洪涝风险控制线。**将伊逊河、蚁蚂吐河河道管理范围纳入洪涝风险控制范围，保障防洪排涝系统的完整性和通达性。洪涝风险控制线范围内应严格各类用地的用途管制，禁止建设妨碍行洪的建筑物、构筑物，不得阻碍雨洪的行泄。

**村庄建设边界。**科学划定村庄建设边界，引导各类乡村建设行为向村庄建设边界内集中。规划期所需要的宅基地、公共服务设施用地、村内公路、道路交通用地、公用设施用地、经营性建设用地等村庄开发建设应位于村庄建设边界内。

**约束指标和分区准入。**落实县级国土空间总体规划传导指标，明确各村庄永久基本农田保护面积、耕地保有量、生态保护红线面积、城镇开发边界规模、村庄建设边界规模等指标。

依据县级国土空间总体规划，按照生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区实施用途管制。确需选址在村庄建设边界外的少量公共设施、公益事业、乡村产业等项目在符合分区准入规则和控制线管控要求的前提下，通过落实规划预留村庄建设用地指标或缩减村庄建设边界内新增潜力空间规模等方式落地建设。

## 第二节　规划管控指引

**农民建房指引。**坚持“先规划后建设、无规划不建设、无

审批不开工”的原则，严格落实农村建房“八不准”。新批宅基地每宗面积标准控制在200平方米以内，且应位于划定的村庄建设边界范围内。农民自建住房建筑层数原则上不不超过三层，建筑密度不超过70%，住房底层层高不超过4.5米，标准层层高不应超出3.6米，屋顶以坡屋顶为主，优先使用当地建筑材料。

**乡村产业用地布局指引。**引导乡村产业用地在村庄建设边界内合理布局，产业用地包括商业服务业用地、工业用地、仓储用地等，鼓励产业用地兼容和空间复合利用。

商业服务业用地容积率不大于1.5,商业建筑标准层高不大于4.5米，绿地率不低于20%；工业用地容积率应不小于1.0，绿地率不大于20%，建筑密度不小于40%；物流仓储用地容积率不低于0.5，建筑密度不小于35%。

**乡村公益设施布局指引。**乡村公益设施包括村委会、卫生室、文化活动室、小学、幼儿园等公共服务设施和给水、污水、供电、供热、通信、燃气、环卫等公用设施。因地制宜建设乡村公用设施，逐步完善乡村公用设施建设。结合5—10分钟村层级社区生活圈配置乡村公共服务设施，重点补齐“一老一小”设施短板，为村民提供便捷的日常生活服务。设施选址原则上应位于村庄建设边界范围内，村庄建设边界范围外仅布局符合单独选址报批用地的公益设施。

**乡村建筑景观风貌指引。**提升农房建设“安全、质量、风貌、绿色、规范”水平，建设“功能现代、结构安全、成本经

济、绿色环保、与乡村环境相协调”的宜居农房。民居屋顶形式以红瓦坡屋顶为主，建筑正立面采用白色、砖红等其他墙体采用砖红色或灰色。产业用地建筑风格以现代风格为主，物流仓储建筑、工业建筑宜采用中灰度色彩为主色调，不宜选择高纯度，高饱和色彩。商业建筑宜采用砖红等为主色调，以浅黄、咖色等进行点缀，确保建筑风貌与周边既有建筑和谐、统一。

# 第十二章 规划传导与实施保障

## 第一节 加强党的领导

**加强组织领导。**加强党对规划制定和落实的全面领导，坚持党委领导、政府组织、部门协同、专家领衔、公众参与的工作方式。加强对领导干部的国土空间规划管理培训，落实各级党委和政府国土空间规划管理主体责任。

**明确责任分工。**街道办事处、镇政府要按照国土空间开发保护要求，统筹各类空间利用，加大对本地区涉及空间布局相关规划的指导、协调和管理。

## 第二节 规划传导和用途管制

**对市县规划的落实。**深入落实《隆化县国土空间总体规划（2021-2035年）》的战略要求，重点落实城镇职能，耕地和永久基本农田保护线、生态保护红线、城镇开发边界、用途管制分区、约束性指标等内容。

**对城镇开发边界内详细规划的传导。**规划片区城镇开发边界内划定6个详细规划单元，分别为城北单元、老城单元、城南单元、头道营-超梁沟工业单元、河西单元和蓝旗单元。

**对村庄规划的传导。**对村庄提出规划指引，落实片区总体规划目标、规划分区、要素配置等规划内容。落实并细化三条控制线及重要历史文化保护线等管控边界的任务和要求。制定各村庄单元的约束性指标分解方案，下达村的分解指标，确保耕地和永久基本农田、生态保护红线等约束性指标的落实。

**以本规划为依据，实施片区国土空间用途管制。**建立全域覆盖、协调统一的用途管制规则，依据国土空间规划确定的分区和用途，统筹全域、全类型、多层次自然资源要素。统筹增量和存量，完善规划实施的时序管控。

## 第三节　规划全生命周期管理和“一张图”

**全生命周期管理。**基于“一张图”实施监督信息系统，为规划编制、实施、管理提供准确、便捷、高效的技术支撑，实现国土空间规划全生命周期管理。进一步健全规划协调机制、强化部门联动机制、完善公众参与机制。对规划实施情况进行定期评估，将评估结果作为规划实施监督考核的重要依据。

**“一张图”建设。**规划成果纳入“一张图”监管信息平台，建立上下贯通、联动共享的智慧国土空间规划。以信息化手段实现部门之间的数据共享和信息交互、国土空间规划编制和管控部门协同、建设工程项目联合审批、监测预警以及服务群众功能。

## 第四节　近期行动计划

**实施生态保护修复行动。**实施水环境与水生态修复，开展隆化县伊逊河水环境综合治理工程。实施矿山生态修复，开展历史遗留矿山生态治理工程、隆化县伊逊河中游矿山环境治理与水土保持工程。持续推进国土绿化，开展京津风沙源治理、双重造林等工程。

**实施产业发展行动。**完善“1+2+N”特色产业体系，充分保障文旅康养、清洁能源、磷钛新材料及制品、食品医药等重大项目用地需求。推进土城子遗址公园等文旅康养项目，风力发电场、太阳能发电场等清洁能源项目，经济开发区磷钛新材料及制品项目和食品医药项目建设。

**实施基础设施建设行动。**全面统筹基础设施建设，支撑城市拓展和产业发展，加快推进国、省道新建改建工程，乡道和村道路面优化工程。提升雨污排放设施标准，加强天然气等清洁能源利用，完善高低压输电配电网体系，加快实施隆化县伊逊河（头道营至四道营段）河道综合治理工程和农村供水安全项目建设，推进生态化市政基础设施建设和发展。

**实施公共服务提升行动。**不断提高城乡公共服务供给水平，健全公共服务体系，实施公共服务补短板、强弱项、提品质专项行动。使人民群众获得更丰富的文化体育服务、更优质的教育资源、更高水平的医疗卫生、养老服务和更可靠的社会保障。推进文化、教育、医疗卫生、体育、医养、便民生活等设施提升行动。

**实施城市品质提升行动。**加快完善城市功能、提升城市品质、补齐民生短板，促进城市人居环境高质量发展。持续开展城市更新，推进城区老旧小区改造项目。