隆化县国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要

二〇二六年六月

前　言

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化，夯实基础、全面发力的关键时期，是河北省建设“经济强省、美丽河北”的重要时期，是承德市建设“生态强市、魅力承德”的关键阶段，也是隆化县乘势而上加快实现高质量发展的攻坚阶段。深入分析新时代、新阶段下隆化县经济社会发展面临的新矛盾、新问题、新机遇和新挑战，科学编制和实施《隆化县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，对于统一全县人民意志，凝聚各方力量，实现“生态强县、幸福隆化”的发展目标，在新时代新征程上谱写中国式现代化建设新篇章，具有十分重大的意义。

本纲要根据《中共隆化县委关于制定隆化县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，与《隆化县国土空间总体规划（2021—2035 年）》相衔接，主要阐明“十五五”时期全县经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标、重点任务和重大举措，是未来五年隆化县发展的宏伟蓝图和行动纲领。

本纲要的规划期为 2026—2030 年，目标展望到 2035 年。

目　录

第一章　客观总结发展成就，科学把握战略机遇.....- 1 -

第一节　“十四五”时期发展成就.....- 1 -

第二节　“十五五”时期面临的发展形势.....- 8 -

第二章　明确总体要求，奋力开创高质量发展新局面.....- 11 -

第一节　指导思想.....- 11 -

第二节　基本原则.....- 11 -

第三节　发展定位.....- 13 -

第四节　发展目标.....- 14 -

第三章　加快全面绿色转型，绘就幸福隆化新画卷.....- 18 -

第一节　提升生态环境质量.....- 18 -

第二节　深化生态保护修复.....- 19 -

第三节　推动发展方式转型.....- 21 -

第四章　建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基.....- 23 -

第一节　提质发展现代农业.....- 23 -

第二节　循环发展磷钛产业.....- 26 -

第三节　高端发展温泉文旅康养产业.....- 28 -

第四节　全链发展清洁能源产业.....- 32 -

第五节　高效发展现代服务业 ..... - 35 -
第六节　统筹布局未来产业 ..... - 36 -
第七节　加快共享智造赋能 ..... - 37 -
第五章　强化科技创新引领，发展新质生产力 ..... - 40 -
第一节　搭建科技创新平台 ..... - 40 -
第二节　强化企业主体地位 ..... - 41 -
第三节　一体推进教育科技人才发展 ..... - 42 -
第四节　完善服务保障体系 ..... - 43 -
第六章　深入实施扩大内需战略，激活县域经济增长动力 .. - 44 -
第一节　扩大有效投资 ..... - 44 -
第二节　构建现代化基础设施体系 ..... - 45 -
第三节　大力提振消费 ..... - 49 -
第四节　融入全国统一大市场 ..... - 50 -
第七章　深化经济体制改革，扩大高水平对外开放 ..... - 52 -
第一节　深化重点领域改革 ..... - 52 -
第二节　激发民营经济活力 ..... - 53 -
第三节　提升对外开放水平 ..... - 54 -
第四节　深度融入京津冀协同发展 ..... - 55 -

第五节　持续优化营商环境 - 57 -
第六节　推动开发区提档升级 - 59 -
第八章　加快农业农村现代化，全面推进乡村振兴 - 61 -
第一节　提升农业综合生产能力和质量效益 - 61 -
第二节　推进宜居宜业和美乡村建设 - 63 -
第三节　统筹建立常态化防止返贫致贫机制 - 64 -
第九章　坚持以人为本的新型城镇化，促进城乡融合发展 - 66 -
第一节　优化国土空间布局 - 66 -
第二节　推动中心城区建设上水平 - 67 -
第三节　加快发展特色小城镇 - 69 -
第十章　激发文化创新创造活力，推进文化强县建设 - 71 -
第一节　弘扬和践行社会主义核心价值观 - 71 -
第二节　铸牢中华民族共同体意识 - 72 -
第三节　加强文化遗产保护传承利用 - 73 -
第四节　发展文化和体育事业 - 74 -
第十一章　坚持人民至上理念，持续用力保障和改善民生 - 76 -
第一节　积极稳就业促增收 - 76 -
第二节　办好人民满意的教育 - 77 -

第三节　健全多层次社会保障体系 ..... - 81 -
第四节　推动房地产高质量发展 ..... - 83 -
第五节　提升全民健康水平 ..... - 84 -
第六节　促进人口高质量发展 ..... - 86 -
第十二章　统筹发展和安全，建设高水平平安隆化 ..... - 89 -
第一节　推进国家安全体系和能力现代化 ..... - 89 -
第二节　加强重点领域国家安全能力建设 ..... - 90 -
第三节　强化公共安全治理 ..... - 92 -
第四节　创新社会治理体系 ..... - 95 -
第十三章　加强党的全面领导，推动规划落地见效 ..... - 98 -
第一节　坚决维护党中央权威和集中统一领导 ..... - 98 -
第二节　全面加强干部队伍和基层党组织建设 ..... - 98 -
第三节　深入推进党风廉政建设和反腐败斗争 ..... - 99 -
第四节　推进社会主义民主法治建设 ..... - 100 -
第五节　健全规划制定和落实机制 ..... - 101 -

第一章　客观总结发展成就，科学把握战略机遇

“十四五”时期，面对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全县上下始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记重要讲话指示精神和党中央决策部署，紧扣省、市工作要求，团结带领全县广大党员干部群众，牢记嘱托、感恩奋进，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，解放思想、奋发进取、真抓实干，牢牢把握国家重大战略机遇，用足用好政策支持，推动全县经济社会取得新的重大成就，“十四五”规划主要目标任务圆满完成，为“十五五”开局起步奠定了坚实基础。

第一节　“十四五”时期发展成就

五年来，隆化县牢牢把握高质量发展方向，全面贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，中国式现代化在隆化大地展现勃勃生机。

生态环境质量不断改善。“两区”建设取得重大进展，生态环境质量位列省市前列，荣获全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、“全国生态文明建设示范区”“国家环境健康管理试点”三块金字招牌。持之以恒打好蓝天、碧水、净土保卫战，$PM_{2.5}$平均浓度较“十三五”下降24.5%，空气质量稳居全省前20名,创历史最好水平。严格落实河（湖）长制，国省考断面、县城

集中式饮用水源地水质达标率和地表水优良比例保持100%。全面落实林长制，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，实施国土空间绿化、北方防沙带等一批重大工程，治理水土流失220平方公里，矿山修复整治2529亩，完成营造林94.7万亩，森林覆盖率达59.21%，入选“全省首批水土保持以奖代补试点县”，获评“河北省森林城市”。积极探索林草资源碳汇开发新模式，核准林业碳汇量30万吨，碳汇产品实现历史首单交易，被列为全国森林可持续经营试点。

综合经济实力稳步增强。全县地区生产总值完成927.2亿元，年均增长5.6%；规上工业增加值年均增长4.2%；一般公共预算收入完成42.3亿元，年均增长9.6%；城镇居民和农村居民人均可支配收入年均分别增长5.7%和8.6%；粮食产量稳定在4.4亿斤以上。项目投资提质增量，累计争取各类资金224亿元，较“十三五”时期增长22.4%，实施重点项目158个、总投资574亿元，固定资产投资年均增长8.7%。消费活力深度释放，开展“居民消费提振年”“全承钜惠”“迎双节、促消费”“政企双补、全民焕新”及住房展销等活动30余场，拉动消费7.45亿元，新增限上商贸流通企业18家，社会消费品零售总额年均增长6.2%。

京津冀协同发展持续深化。瞄准京津靶向招商，成立招商引资和投资促进中心，建立“1+13+N”招商队伍，举办、参加“遇见隆化·预见未来”“磷光闪耀·钛动未来”“皇家避暑地·热河温泉城”等招商洽谈活动180余次，签约产业项目116个、总投资422亿元，落地央企二三级子公司7家。协同发展走深走实，

与解放军总医院、北京协和、北京中日友好、中国医学科学院肿瘤医院落地合作新技术28项，高质量承办京津冀协同发展10周年座谈会和全省加快发展康养产业更好服务京津座谈会，被列入环京协同养老重点县。与津南区等地10所中小学建立研学共同体，选派13278名师生到京津开展研学活动，教育协同水平持续提升。深化劳务协作长效机制，与京津地区60余家优质用人单位建立合作关系，设置京津“不住家”保姆服务站，累计向京津输送劳务人才8000余人次。

产业提质升级步伐明显加快。农业产业持续壮大，农产品加工入选省级县域特色产业集群，建成高标准农田41.4万亩，粮食作物种植面积稳定在51万亩以上，郭家屯镇东屯村春玉米示范田单产打破全省纪录，获评“河北省粮食生产先进县”，粮食安全考核连续五年被评为市级优秀等次。奥奈特肉牛种质资源研发技术填补了全市种牛科技研发空白，带动全县良种牛覆盖率达95%以上，张三营、郭家屯两个大牲畜交易市场年交易量超过20万头，交易额突破15亿元，成功创建国家级肉牛现代农业产业园。百亩以上设施蔬菜园区达26个，耀翔、鑫绿发设施蔬菜基地被确定为环京蔬菜生产保供基地，“隆化口感番茄”荣获“河北省蔬菜精品”称号，获评“全国绿色食品原料标准化生产基地县”。新增隆化苍术、隆化柴胡等国家级区域性地理标识（标志）证明商标10个，成功创建国家级区域性中药材良种繁育基地、全国乡村振兴道地药材发展示范县。磷钛循环入选省级县域特色产业集群，与国家钒钛产业联盟达成战略合作，成功引进上市集团史丹利，

获批化工重点监控点，百万吨复合肥等16个磷钛产业技改扩能项目建成投产。黎河肥业等3家企业获评省级特色产业集群“领跑者”企业，金富达70万立方米蒸压加气制品项目建成投产，泰山石膏获评国家级“绿色工厂”，新村矿业成功入选“北京市建筑砂石绿色基地”，绿色建材、固废循环利用水平不断提升。温泉旅游康养产业提档升级，编制完成《热河温泉旅游度假区总体规划》，科学确定“1126”空间格局，推动“温泉+”业态融合发展，实施阿那亚、鸾山丽呈等超亿元项目7个，发展温泉民宿149家，成功开通大广高速隆化温泉出口、101温泉旅游公交专线。“隆化温泉康养”被确定为全省首批多业态融合服务消费典型场景，热河温泉旅游度假区成功迈进省级度假区行列。五年来累计接待游客1890万人次，旅游花费226.9亿元。清洁能源产业实现新突破，抽水蓄能、风光电等清洁能源项目建成、在建、获批总装机规模达486.9万千瓦，280万千瓦隆化抽水蓄能电站项目完成核准，全省规模最大的30万千瓦磷酸铁锂电池独立储能电站建成投用，建成风光电项目年总发电量2.9亿千瓦时。500千伏、220千伏变电站开工建设，130千米绿电输送网络铺设完成，绿电消纳能力不断增强，“发输储用”一体化发展业态不断稳固。

改革开放活力持续释放。重点领域改革蹄疾步稳，统筹推进改革任务259项，组建矿业、建设两大国有集团，大力推动“三权”分置和农村集体产权制度改革，农村产权流转交易额13.5亿元，争取国家省市改革试点21个，“因地制宜采取小集中和单户农村生活污水治理模式”被列为全国典型案例。营商环境持续优

化，创新实施“拿地即开工”“四新四化”“333”远程勘验等举措，县级政务服务事项100%全流程网办，招投标“双盲”评审率100%，减税降费9372.81万元，帮助766家企业融资41亿元，获批“全省社会信用体系建设典型城市县级试点”。对外开放水平不断提高，进口总值实现“零突破”，年均增长12.5%。高质量搭建对外开放平台，建成全市首家开发区公共服务平台，营业收入年均增长16%，税收收入年均增长15.9%。被列为省级信用园区试点、金融顾问进园区试点，获评河北省抓投资上项目提能级先进示范经济开发区、承德市改革创新示范园区。科技创新持续深化，累计落实研发费用加计扣除3.8亿元，研发投入年均增长3.2%，技术合同成交额年均增长50%。新增高新技术企业9家，国家级、省级科技型中小企业达到214家，建成省级技术创新中心3家、省级技术中心1家，引进硕士及以上高层次人才160人。泰山石膏技术中心被评为省级工业企业A级研发机构，金谷矿业等15家企业获评省级专精特新企业。

城乡融合发展协调推进。新型城镇化建设步伐加快，撤乡设镇3个，常住人口城镇化率达46.8%，高质量编制完成《国土空间总体规划（2021-2035）》。城区承载力持续提升，高品质打造城南新区、河西新区，实施市政道路改造提升、强弱电管线入地、绿化景观增量提效、环境卫生综合整治、污水垃圾设施升级等项目31个、总投资10.5亿元。新铺设各类管网77.6公里，治理提升巷道110余条，新改扩建公园18个，生活垃圾无害化处理率达100%，先后荣获省级“园林县城”“洁净城市”称号。乡村振兴

全面推进，累计投入资金27.63亿元，实施乡村振兴项目651个，改造户厕2.3万余座，创建省级和美乡村119个，全县农村生活垃圾转运处置实现全覆盖，七家—茅荆坝片区成功创建省级乡村振兴示范区，获评全省改厕技术模式试点试验县、全省村庄清洁行动先进县、全国村庄清洁行动成效明显地区。城乡基础设施和公共服务水平明显提升，新建小型水源工程267处，农村自来水普及率88.2%。新建农村电网1500公里、通讯基站935个，所有行政村实现动力电和5G网络全覆盖。承隆公交通车运营，新改建农村公路1347公里，行政村街巷路通达率及绿化亮化覆盖率100%，七家－茅荆坝片区入选全国“四好农村路推动产业发展”交通强国建设试点，荣获“全国四好农村路示范县”。脱贫人口教育、医疗、住房和饮水“3+1”保障水平持续提升，健全完善防止返贫致贫动态监测机制，国家和省级后评估考核连续取得“好”的等次，“345”防返贫监测帮扶、“四访四查四帮”、易地搬迁工作经验在全省推广,城乡居民收入比由2020年的2.67降至2025年的2.34。

人民生活质量显著提升。实施民生工程106项、民生实事41件，民生投入占财政支出86%以上。社会保障持续发力，落实落细就业政策,城镇新增就业2.24万人,登记失业率控制在4.5%以内。各项社会保险新增参保2.5万余人，城乡居民社会养老保险参保率98%以上。兜底保障低保、特困人员3.7万人，实施临时救助9200余人次，发放社会救助资金6.99亿元。改造老旧小区33.73万平方米，新建公租房2.1万平方米。教育质量明显提升，高标

准建成新职教中心、第五小学，改扩建学校30所，普惠性幼儿园覆盖率提高至95.8%，义务教育巩固率保持100%，英才班本科上线率保持100%。农村义务教育学生营养餐提标增质，第一中学进入优质高中行列，职教中心获评“全国教育系统先进集体”。医疗服务水平不断提升，县域医共体建设全省排名A档，县医院异地新建，中医院提标扩能，25家卫生院实现跨机构诊疗“一码通”，首创“体医融合”服务站，成功争创省级卫生县城、省级慢性病综合防控示范区。养老服务更加完善，累计投入1360万元提升县域公办养老机构，家庭适老化改造2100户，建成社区日间照料服务站11个，运营农村幸福院36个、孝老食堂18个，以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的县乡村三级养老服务体系逐渐形成。大力推进殡葬改革，被评为省级“节地生态安葬试点县”。文体事业健康发展，开展文化惠民演出1750场、体育赛事500场，惠及群众200余万人次，公共体育设施实现县乡村全覆盖，23人被评为国家二级运动员。河北梆子小戏《你要是冷，就穿一件》获全国群众文艺创作最高荣誉“群星奖”，国家级非遗项目“二贵摔跤”荣获第十二届全国少数民族传统运动会技巧类二等奖，获评省级全民健身模范县。

统筹发展和安全有力有效。坚持以人民为中心的发展思想，经受住了世纪疫情严重冲击和考验。投入资金1.25亿元，扎实推进安全生产治本攻坚三年行动，强化重点行业监管与企业自查整改，安全生产基础系统性夯实。稳妥处置“4·8”国恩老年公寓重大火灾事故，建立《养老机构安全管理办法》等制度14项，举

一反三出台安全领域机制 11 项，整改隐患 1.6 万个。全民动员有效应对“7·26”区域性洪灾，灾后恢复重建有序推动。完善政府债务、房地产、民族宗教等各领域风险排查、监测预警和应急处置机制，累计化解政府债务 7.14 亿元。常态化开展扫黑除恶斗争，依法严打电信网络诈骗、黄赌毒等违法犯罪活动，法律援助案件 536 件，普法宣传 15 万人次，培育国家级民主法治示范村 2 个、省级民主法治示范村 5 个。健全完善信访工作联席会议制度，矛盾纠纷总数下降 76.67%，“和谐十二家”矛盾纠纷预防化解模式获评全国法治政府建设示范项目，荣获“全国信访工作示范县”。

党的建设全面加强。党委总揽全局、协调各方的核心作用充分彰显，政治生态持续向好、自然生态持续向优、干部状态持续向上、发展势头持续向新。全面从严治党深入推进，领导班子建设进一步加强，深入开展“乡村振兴”“抗击疫情”“抢险救灾”系列党旗红活动，始终坚持问题导向，实现对乡科级单位、事业单位、国有企业和村（社区）党组织巡察全覆盖，有效发挥了巡察监督震慑作用。国防动员、双拥共建、民族宗教、新闻出版、广播电视、历史文化保护和传承、外事侨务、人民防空、气象地震、援疆等工作取得新成效，工会、妇女儿童、青少年、老龄、残疾人、红十字会等事业取得新进步。

第二节　“十五五”时期面临的发展形势

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化，夯实基础、全面发力的关键时期。国内外发展环境将呈现出复杂性和深刻性变

化，面临新的发展机遇和问题挑战，全县必须清醒认识、准确把握、服务大局、担当作为。

从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破。国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足，大国博弈更加复杂激烈。从国内看，国家经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。从全省看，京津冀协同发展不断深化，创新要素加快流动，新兴产业集聚发展，改革开放释放更大活力，发展优势不断彰显，河北省正在由经济强省向经济大省跨越。从全市看，承德定位于京津冀水源涵养功能区和生态环境支撑区，在生态优先、绿色发展的道路上笃定前行，战略、区位、生态优势将进一步转化为高质量发展优势，经济稳中向好、长期向好具有较强支撑。

这一时期也是隆化把握发展大势、乘势而上的关键阶段，面临诸多机遇。京津冀协同发展、“双碳”纵深推进等重大国家战略持续发力，为隆化将资源优势、生态优势转化为高质量发展优势创造了更加广阔空间；隆化绿电资源富集、地热资源丰富的潜在优势将转变为发展优势，现代农业、磷钛循环、温泉文旅康养、清洁能源等产业加快提质升级，发展动能持续增强；国家将健全乡村振兴重点帮扶县支持政策，一系列利好项目、资金将倾斜摆布，为持续巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴，提供强大坚实支撑。

同时也要清醒认识到，隆化发展不平衡不充分问题依然较为突

出，经济总量小、质量偏低，财政收入支撑不强；产业结构不合理，层级低、链条短，产业集群化、规模化程度低；社会保障水平不高，对老年人等特殊群体保障有待加强，就业、教育、医疗等公共服务领域仍有短板；对外开放水平不高，科技创新驱动不强，人才短缺，传统产业转型速度不快；资源优势、生态优势转化为发展优势的路径不宽；推进乡村振兴任重道远，城乡融合发展、农业农村现代化水平不高；统筹发展和安全还有差距，安全生产基础设施投入不足，安全发展治理体系和能力不强，重点领域风险隐患仍然存在。

面对新机遇新挑战，全县上下要进一步增强发展紧迫感，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补齐短板弱项，推动党中央决策部署和省、市工作要求在隆化大地落地落实、开花结果。

第二章　明确总体要求，奋力开创高质量发展新局面

第一节　指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面学习贯彻习近平总书记视察河北、视察承德重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推进高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，坚持生态优先、绿色发展，突出“五区一城”发展定位，解放思想、奋发进取，因地制宜发展新质生产力，着力构建现代化产业体系，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，加快建设高质量发展的“生态强县、幸福隆化”，奋力开创中国式现代化建设隆化崭新局面，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二节　基本原则

“十五五”时期经济社会发展必须遵循以下原则。

坚持党的全面领导。坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决落

实党中央和省、市委决策部署，始终把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为建设高质量发展的“生态强县、幸福隆化”提供根本保证。

坚持人民至上。尊重人民主体地位，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，坚持生态优先、绿色发展，持续推动科技创新，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，着力构建现代化产业体系，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

坚持全面深化改革。推进深层次改革，扩大高水平开放，以经济体制改革为牵引，积极探索推进各领域改革，着力破除制约高质量发展、高水平开放、高品质生活、高效能治理的体制机制障碍，持续增强发展动力和社会活力。

坚持有效市场和有为政府相结合。发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府引导作用，积极融入全国统一大市场，建设法治经济、信用经济，持续优化营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

坚持统筹发展和安全。坚持人民至上、生命至上，强化底线思维，健全统筹发展和安全的体制机制，提高社会治理水平，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

第三节　发展定位

坚持生态优先、绿色发展理念，紧密衔接国土空间规划，完整准确全面贯彻新发展理念，因地制宜发展新质生产力，全面建设“五区一城”。

国家生态文明建设示范区。深入贯彻落实习近平生态文明思想，立足京津冀水源涵养功能区和生态环境支撑区建设重大使命，统筹国土空间保护、开发、利用和修复，加大生态环境保护力度，促进生态价值转化，培育弘扬生态文化，全面促进资源节约利用，巩固国家生态文明建设示范区成果。

国家级温泉康养旅游度假区。立足丰富的森林温泉旅游资源、优良的生态环境，主动融入承德全域旅游发展格局，以文旅康养融合创新为引擎，推动温泉文旅康养产业提档升级，高标准建设热河温泉国家级旅游度假区，为河北打造环首都休闲度假旅游圈、承德市打造国际生态旅游城市提供重要支撑。

国家级现代农业示范区。立足农产品主产区功能定位，以国家现代农业产业园建设为引领，做强肉牛、蔬菜、水稻、中药材等特色产业，大力发展有机农业，积极引进农产品深加工企业，培育隆化特色品牌，推动一二三产业融合发展，加快农业现代化步伐，打造国家级现代农业示范区。

省级磷钛循环产业聚集区。以“资源高效循环利用、产业生态协同共生”为核心，聚焦矿产品全要素价值深度开发，通过关键技术突破，引领绿色矿山建设，构建“钛磷硫一体化循环利用”

产业体系，形成“采选－冶炼－精深加工－固废转化”的闭环产业链。依托产业集聚效应，推动磷钛关联企业协同发展，打造“企业共生体+园区生态圈”双轮驱动模式，以循环经济重塑传统产业格局。

省级清洁能源发展示范区。依托清洁能源资源富集、产业基础牢固等优势，持续做大做强清洁能源产业，在抓好风光电、抽水蓄能电站建设的同时，提升新型储能规模配比，丰富储能业态，加速氢能应用，实现绿电到绿氢的绿色能源深度延展，同步推进高标准装备制造园区建设，加快“风、光、水、储、氢、装备制造”全产业链发展。

省级历史文化名城。立足千年古郡、四代州城、三帝行宫、百年隆化历史底蕴与红色文化根脉，以多元文化交融、古今文脉共生为核心，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型，推动历史文化、民族民俗文化、红色文化深度融合，加强历史遗存保护修缮，活化利用文化资源，建设精神彰显、底蕴深厚的历史文化名城。

第四节　发展目标

围绕“生态强县、幸福隆化”发展目标，纵深推进中国式现代化建设。到2030年，生态屏障持续巩固，绿色产业加快崛起，高质量发展迈上新台阶，科技创新拓展新路径，改革开放培育新优势，文明程度实现新跨越，民生福祉达到新水平，安全发展开创新局面。

生态强县建设取得更大进展。生态文明制度体系更加完善，“两区”建设取得新成效，生态环境质量保持全省前列，绿色生活方式基本形成，绿色低碳发展格局加快构建，碳达峰目标如期实现，清洁高效、多元支撑的清洁能源强县加快建设，生态产品价值实现路径不断拓展，城乡人居环境持续改善，国家生态文明建设示范区成效更加凸显。

高质量发展迈上新台阶。以“共享智造”引领县域特色产业集群迈向更高层级，加快经济建设，主要经济指标年均增速达到全市平均水平以上，经济总量稳步增长，京津冀协同发展取得明显成效，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得显著进展，未来产业前瞻布局，现代化产业体系更加完善，经济综合实力、核心竞争力实现跃升。

科技创新能力大幅提高。科技创新体系整体效能显著提升，研发经费投入逐年增加，创新主体和创新平台不断壮大，研发机构、科技型企业、高新技术企业、“专精特新”企业数质双升，绿电应用场景不断拓展，清洁能源、磷钛等主导产业、关键材料和核心技术取得新进展，科技创新对产业支撑力显著增强。

全面深化改革取得新突破。治理体系和治理能力现代化深入推进，社会主义市场经济体制更加完善，重点领域和关键环节改革持续深化，全面深化改革任务落地见效，营商环境走在全市前列，开放型经济发展水平不断提升，民主政治建设达到更高水平。

社会文明程度持续提升。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观深入践行，铸牢中华民族共

同体意识深入人心，“存瑞精神”广泛传承，文化事业繁荣发展，历史文化保护传承全面加强，社会新风尚大力弘扬，文化软实力不断增强。

人民生活品质不断提高。扩大高质量岗位供给，居民收入稳步增长，中等收入群体不断扩大，社会保障制度更加优化可持续，基本公共服务均等化水平明显提升，城乡融合稳步发展，乡村振兴全面推进，城乡面貌明显改善，人口实现高质量发展，人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强。

平安隆化建设达到更高水平。国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，安全治理体系和治理能力全面提升，社会治理和公共安全治理水平明显提高，防灾减灾能力显著增强，应急消防救援体系、指挥调度体系更加完善，统筹发展和安全的能力不断增强。

展望二〇三五年，隆化将与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化，全县生态环境质量优势更加凸显；经济质量效益大幅提升；基础设施更加完善；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系；社会文明达到新高度，文化软实力显著增强，实现教育现代化；基本实现国家治理体系和治理能力现代化；城乡融合发展达到新水平，城乡居民生活水平显著提升，基本实现基本公共服务均等化，人民生活更加美好。

隆化县“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标		2025年	2030年	年均/累计	属性
经济发展	1.地区生产总值（GDP）增长（%）		4.3	-	5以上	预期性
	2.常住人口城镇化率（%）		47.67	50左右	-	预期性
创新驱动	3.全社会研发经费投入增长（%）		-	-	6左右	预期性
	4.每万人口高价值发明专利拥有量（件）		0.29	0.35	-	预期性
	5.县域特色产业增加值占GDP比重（%）		50.2	52	-	预期性
	6.高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重（%）		11.14	11.5	-	预期性
民生福祉	7.城镇新增就业（人）		4728	-	4100以上	预期性
	8.城镇居民人均可支配收入增长（%）		3.7	-	5左右	预期性
	9.农村居民人均可支配收入增长（%）		6	-	6左右	
	10.人均预期寿命（岁）		-	-	[1]	预期性
	11.每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	3.13	6	-	预期性
		注册护士数（人）	3.51	4	-	预期性
	12.养老机构护理型床位占比（%）		55	73	-	预期性
	13.3岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		-	-	-	预期性
	14.劳动年龄人口平均受教育年限（年）		11.3	11.7	-	约束性
绿色低碳	15.单位GDP二氧化碳排放降低（%）		-	-	[达到市要求]*	约束性
	16.非化石能源占能源消费总量比重（%）		-	达到市要求*	-	约束性
	17.全县细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度（微克/立方米）		20.4	市下达*	-	约束性
	18.优良水体比例（%）		100	市下达*	-	约束性
	19.森林覆盖率（%）		59.21	59.21	-	约束性
安全保障	20.粮食综合生产能力（亿斤）		4.4	4以上*	-	约束性
	21.能源综合生产能力（万吨标准煤）		4.9	12.3*	-	约束性

注： ① 标注为左右的可上下浮动0.5个百分点。

② [ ]中为五年累计数。

③ 注*的表示达到省、市要求或省、市下达。

第三章　加快全面绿色转型，绘就幸福隆化新画卷

坚定不移贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，以碳达峰、碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，增强绿色发展动能。

第一节　提升生态环境质量

全面落实精准、科学、依法治污，加快现代环境治理体系建设，注重源头治理、标本兼治，实现天蓝气爽、人水和谐、地洁土净。

打好蓝天保卫战。统筹推进协同减排，优化重污染天气应对机制，加速推进重点行业环保绩效创 A，推动空气质量稳中向好。推进燃煤污染治理，严控煤炭消费总量，强化散煤治理，推进清洁取暖。加大柴油货车污染防治监管力度，常态化开展路检路查和入户监督抽测。强化施工工地、城乡道路等重点领域扬尘治理，严格落实抑尘措施。对建成区内餐饮业实施动态监管和第三方检测，确保油烟净化设施全覆盖。加强秸秆能源化利用，严防秸秆垃圾露天焚烧。“十五五”期间，空气质量始终保持全省前列。

打好碧水保卫战。深化河长制，统筹推进水灾害防治、水资源管理、水生态保护修复、水环境治理，持续提升水环境质量。系统实施滦河、伊逊河等河道疏浚、岸线堤防综合整治，建立健全幸福河湖长效管护机制，完善入河排污口常态化监测监管机制，实现动态更新和规范化管理。加快推进主城区、重点建制镇污水处理设施

建设及更新，有效提升污水收集处理能力。深化农村黑臭水体排查整治，严格三级网格巡查制度，确保黑臭水体动态清零。积极探索符合实际的低成本农村污水治理模式，扩大农村生活污水收集处理覆盖面。到2030年，国、省考地表水断面水质达标比例保持100%。

打好净土保卫战。持续开展土壤污染摸底调查和源头防控，深化风险管控与重点监管，守牢耕地土壤环境安全底线。严格落实土壤污染重点监管单位的环保责任与监测要求，实施化肥农药减量增效，推广水肥一体化、喷灌、微灌、生物防治、有机肥替代等节水节肥技术，开展农田节水减肥降药治理工程，扩大有机农业示范区规模。提升危险废物与一般工业固体废物规范化管理水平，推动黎河肥业磷石膏生态修复试点项目落地实施。加强白色污染治理，提高农用薄膜回收再利用水平，推进城乡生活垃圾集中处理，完善收运处置与监管体系。健全粪污收集、贮存和利用管理机制，规范规模养殖场和养殖户粪污处理与利用行为，鼓励就地就近消纳，提升肥料化和能源化利用水平。到2030年，受污染耕地安全利用率达到省市要求，重点建设用地安全利用率得到有效保障。

第二节　深化生态保护修复

坚决扛起“两区”建设政治责任，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，着力构建结构稳定、功能完善的生态安全格局，持续提高生态系统质量，保持森林覆盖率稳定。

严格自然生态空间管控。完善生态环境分区管控制度，严格落实“三线一单”生态环境准入清单，做好与国土空间规划“一张图”的有效衔接，规范生态空间开发利用行为。守牢生态保护红线，加强日常监督管理，持续推进核查整治，确保生态功能不降低、性质不改变。

加强生物多样性保护。构建“两区、五廊、多点”生态保护安全布局，提升自然保护地规范化建设水平。推进自然保护区和生态廊道建设，形成以茅荆坝国家级森林公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系。促进森林、湿地等生态斑块互联互通，增强生态环境异质性，为野生动物营造良好的栖息环境。完善野外保护站点、巡护路网、监测监控、防火防治和疫源疫病防控等基础设施，提升生物多样性保护和综合管理能力。

推进生态治理修复。强化西部乡镇生态脆弱区治理，大力度推进禁牧舍饲，提升生态系统稳定性。以“三北”六期为依托，实施燕山山地生态综合治理、林草湿荒一体化保护修复等重点工程，全面推行林长制，科学推动造林绿化，优化林分结构，巩固森林覆盖率，增强生态屏障功能。加强湿地保护与修复，推进滦河、蚁蚂吐河、伊逊河、武烈河重点流域综合治理，防范地下水污染和超采。落实滦河流域多元化生态保护补偿机制，争取更多跨区域补偿。有序推进矿山生态环境修复治理，健全政府引导、部门协作、企业主建、社会监督的创建机制，推动绿色矿山建设，确保县域生态环境水平持续向好。

第三节　推动发展方式转型

以承德建设国家碳达峰试点城市为契机，以绿色产业升级和全民低碳实践为抓手，推动生产生活方式绿色转型，探索绿色低碳可持续发展路径。到2030年，单位地区生产总值二氧化碳排放量达到市定目标要求。

加快产业绿色转型。严格产业环境准入，实行绿色清单制度，鼓励传统优势产业设备更新和工艺流程再造，坚决遏制“两高一低”项目盲目上马，积极发展绿色低碳环保产业。持续提高新能源供给比重，实施节能降碳改造工程，促进能源消费绿色化、低碳化，推进煤炭清洁高效利用，提高终端用能电气化水平。实施传统产业改造升级行动，通过淘汰落后、兼并重组、技术改造和模式创新，推动产业链向中高端延伸，促进工业、建筑、交通等领域清洁低碳转型。

探索生态价值转化路径。全面融入承德全国首批碳达峰试点城市和国家生态产品价值实现机制试点建设，落实碳排放总量和强度双控制度，加强碳排放统计核算能力探索，构建生态产品价值核算与应用体系，推进自然资源统一确权登记，科学核算全县生态产品总值，扩大碳汇交易。推进国有林场“二次创业”，深化集体林权制度改革，推广林业碳汇等建设经验，因地制宜拓展生态产品价值实现渠道。

推广低碳生活方式。健全绿色消费激励机制，扩大绿色产品和绿色服务供给，在衣食住行等领域普及节能、环保、健康理念。

发展绿色循环农业与绿色低碳建筑，推动农业生产方式节能减排和资源高效利用，引导建筑领域推广绿色设计、绿色建造和绿色使用方式，从源头降低资源消耗和环境负荷。推进垃圾分类和利用，提升生活垃圾减量化和资源化利用水平。鼓励企业开发绿色产品，促进节能家电、绿色建材、新能源汽车等绿色产品推广应用。

专栏 1 生态环境领域重点工程

1.资源节约集约循环利用工程：改造城镇供热系统，更新供热设施和相关设备，降低供热运行能耗；开展退役风电设备复合材料回收处理，实现废旧材料资源化利用。

2.减污降碳协同和环境品质提升工程：建设和改造城镇污水处理设施，治理重点水体水环境，开展水毁灾后修复；整治饮用水水源地及周边区域生活污水，推动农村污水管网更新改造及分支管网建设，实施生活污水和固体废弃物协同处置。

3.生态保护修复和综合治理工程：完善自然保护地监测监管设施，推进生态空间边界划定和标识建设；开展受损区域生态修复，以“三北”六期为依托，实施燕山山地（滦河中游）生态综合治理、林草湿荒一体化保护修复等项目，稳定区域森林覆盖率，提升水源涵养能力。

第四章　建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基

坚持把着力点放在实体经济上，把握智能化、绿色化、融合化发展方向，围绕“2+2+N”产业布局，做大做强特色产业集群，走好“补链强链、共享智造、向新提质、集群发展”之路，逐步形成高质量发展的现代化产业体系。

第一节　提质发展现代农业

围绕建设京津绿色农产品供应基地，以巩固国家现代农业产业园、发展有机农业和实施品牌强农为抓手，持续培育壮大肉牛、蔬果、中药材、水稻产业，到2030年，农产品加工业与农业总产值比达到2.5:1，主要农产品加工转化率达到80%，农业标准化生产覆盖率达到85%。

扩大基地规模。持续完善农业产业奖补政策，积极开展品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产“三品一标”提升行动。大力推进“华西牛”育繁推一体化，全县华西牛存栏覆盖率达到30%，适度推广安格斯、和牛等优势品种，提升肉牛屠宰加工能力，补齐肉牛全产业链发展短板，扩大隆化牛肉品牌市场占有率。改造提升畜牧养殖设施，推进高效节约养殖，带动养殖端提质增效。加强环京蔬菜保供基地建设，推动蔬菜设施生产替代露地生产，支持老旧低效设施改造，推广新型复合保温墙体及应急补光、水肥一体化、信息监测等自动化调控设备，提高宜机化水平。加快推进道地中药材产业，围绕北苍术、黄芩等优势品种，实施标准

化、高效化种植，完善良种繁育、病虫害防治和生态种植技术体系，协同推动中药材良种繁育基地和生态种植基地建设，提高原料药材产量与品质。到2030年，全县肉牛饲养量达50万头以上，年出栏肉牛25万头以上，蔬菜种植面积达10万亩、总产量达80万吨，设施中药材种植面积达13.5万亩、年产量达12万吨以上，京津绿色优质农产品基地初具规模。

培育有机农业。积极发展有机农业、低碳农业，强化政策支持，对有机食品认证、土壤改良、智能化标准化设施设备购置等给予奖补，激活发展动能。健全科技服务，推广有机肥替代、绿色防控等技术，推动数字化管理。加强风险防控，完善标准追溯体系，实现保险全覆盖，开展动态监测评估，保障有机农业持续健康发展。以水稻、谷子、糯玉米、豆角、西红柿等品种为重点，打造以张三营、湾沟门等乡镇为支撑的有机水稻片区，以尹家营、荒地等乡镇为支撑的有机谷子片区，以唐三营、八达营等乡镇为支撑的有机糯玉米片区，以汤头沟、偏坡营等乡镇为支撑的有机蔬菜片区，以韩家店、步古沟等乡镇为支撑的有机道地中药材片区，以七家、茅荆坝等乡镇为支撑的有机休闲观光农业片区，力争2030年有机农业面积达10万亩，争创国家有机食品生产基地建设示范县。

发展精深加工。强化龙头企业培育，重点发展纯天然特色农产品、肉制品加工、蔬果加工、速冻食品等产业，提高产品附加值与综合竞争力。以延链补链为方向，完善精深加工体系，补齐农产品加工短板。加大招商引资力度，改造提升肉牛屠宰加工基

地，开发牛肉多元化产品，延伸加工链条。支持重点企业扩大净菜、冻干食品、休闲食品生产规模，推进自动化加工、包装及仓储设施改造，壮大农产品加工产业集群。以津承农业科技省级技术创新中心为基础，培育奥奈特、北巡农业等企业建立省级创新中心，培育北戎农业等高新技术企业，形成集群创新平台体系，为企业发展提供科技支撑。深化与京津高校合作，以集群龙头企业为引领，联合建立科研团队，探索众筹科研模式，开发功能保健食品等高附加值产品。

强化品牌塑造。坚持以质量标准和特色优势为基础，强化体系建设和推广机制，提升隆化农产品整体形象和市场信誉。逐步完善“国家级+省级+市级”三级名优品牌创建体系，整合“隆化肉牛”“隆化苍术”等区域公共品牌，统一形象标识和管理标准，突出绿色、生态、安全等特征，加快推动生产型品牌向终端消费型品牌转变。完善品牌准入、质量认证和溯源管理机制，健全产品分级、检测、包装制度，推动企业标准化、绿色化生产，确保产品质量稳定可追溯。依托农产品展销会、品牌推介会及特色节庆活动，持续开展品牌宣传，塑造有温度、有品质的品牌形象。创新品牌传播方式，融合传统展示与新媒体推广，利用电商平台、短视频、网络直播等渠道拓展受众范围，放大“隆化臻品”区域公共品牌效应。

完善配套服务。以供应链一体化为抓手，发挥新时代供销服务功能，聚焦基础设施完善和营销渠道整合，大力推行“绿色食品+冷链物流”产运销模式，完善农产品现代仓储物流体系。支持

农产品物流基地及配套基础设施建设，扩大标准化仓储基地规模。完善道地药材趁鲜切制及精深加工设施，整合仓储、加工、物流资源，逐步建设集收购、储存、加工、交易于一体的规范化流通体系。鼓励企业拓宽销售渠道，建立经纪人队伍，深化与北京新发地等市场订单合作，推进“净菜进京”。引导农产品企业建设线上销售平台，拓展冷鲜肉、稻米制品、中药材等产品电商销售通道，促进产销对接。以游客消费为牵引，推动农产品销售与旅游体验相互促进，构建“采摘体验+田头市集+景区展销+商超直采+订单农业”一体化链路，带动加工、物流、品牌协同发展，形成“以旅促购、以购带产”良性循环。

专栏 2 现代农业产业重点工程

1.农产品加工能力提升工程。在经济开发区食品药品产业园及有关乡镇建设和改造畜禽屠宰及配套加工设施，完善屠宰、冷藏等功能单元，同步加快农产品加工和功能食品加工等项目建设，满足农产品集中加工和规模化处理需求。

2.农产品冷链物流与生产设施建设工程。在经济开发区及有关乡镇建设农产品批发、冷冻及仓储设施，配套分选、包装、周转和配送功能，完善县域农产品冷链流通体系。在设施农业集中乡镇、畜牧养殖重点乡镇和道地中药材种植区域，扩大种养殖规模，同步推进配套设施建设，保障加工设施稳定运行和农产品持续供应。

第二节　循环发展磷钛产业

以争列省级重点特色产业集群为目标，以循环发展为核心，推动钛、磷、硫一体化，促进磷钛产业向价值链高端、产业链全端、科技链尖端提级跃升，形成市场驱动、技术支撑、政策保障

协同推进的可持续发展格局。到2030年，磷钛产业集群实力明显增强，全产业链产值达到100亿元。

前端资源提纯供应。加大矿产资源勘查开发力度，深化矿产资源管理改革，优化矿山深部扩界、采矿权延续服务保障，“十五五”期间，重点推进新村矿业大乌苏沟超贫磁铁矿、顺昌矿业小沟铁矿扩界增储，力争证内可开采资源量分别达到0.5亿吨、1亿吨，促进全县铁矿探明储量由9亿吨提升至15亿吨以上，夯实供给基础。推进智慧矿山建设，优化采矿组织和选矿工艺，重点推动综合选企业技改扩能，促进磷精粉和钛精粉产量提高、品质提升，创建一批国家级、省级绿色工厂。

中端产业链条延伸。实施延链补链强链工程，实现磷、钛产业中间关键链条补缺增强。磷产业链方面，以黎河肥业化工重点监控点为核心，推进磷矿—磷精粉—复合肥—精细磷化工深度转化，通过技术创新提升磷矿资源利用率，发展高附加值磷化工产品，重点开发新型磷系材料，拓展磷资源在新能源、新材料突破传统工艺限制，实现磷资源价值最大化。钛产业链方面，依托金谷矿业、顺昌矿业等龙头企业，通过技术创新推动钛产业链向高端延伸，逐步完善钛精粉—高钛渣—四氯化钛—海绵钛—钛材全产业链条，实现从初级产品到高端材料转型升级。

后端产品开发增值。联合科研院所加大关键材料和核心技术攻关力度，通过与中国地质科学院等科研机构合作，建立“选矿—冶炼—化工—新材料”跨行业耦合平台。依托科研院所技术支撑，建立“磷钛循环技术联合实验室”，突破资源高效利用瓶颈。

推动企业、高校、科研机构共建创新联合体，加速科技成果转化，大力发展钛、磷等精深加工和微晶石膏等新产品研发，开发钛材、化纤级钛白等产品，提升科技含量和附加值。

尾端固废再生利用。巩固省级工业固体废物综合利用示范基地建设成果，推动“北京市建筑砂石绿色基地”产能整合和绿色化改造，规划磷钛硫一体化，实现物料闭路循环、能源提级利用，打造“零废弃”生产体系，推广清洁生产工艺，实施污染源集中治理，构建绿色供应链。创新性推进磷石膏综合利用，生产建筑石膏板、路基材料等新型建材产品，实现年消纳磷石膏能力超 800 万吨，有效提升固废资源化利用水平。到 2030 年，实现钛磷硫资源综合利用率达到 92%以上。

专栏 3 磷钛产业重点项目

1.矿产资源开发与选冶能力提升工程：在矿产资源集中区域，围绕磷、钛等资源开发，推进矿山设备技术改造和产能优化，建设和完善破碎、磨选、重选、浮选等选冶设施设备，重点实施顺昌矿业、金松鸿利铁钛磷综合选等一批提质扩能重点项目，提升矿石处理和资源综合利用水平。同步推进安全设施完善，配套建设选钛、选磷等自动化生产单元，形成以矿山提效、选冶升级和尾矿减量为重点的矿产资源开发和加工能力。

2.钛磷硫材料加工及综合利用工程：推进钛、磷、硫等要素协同利用，建设钛精粉、精制磷酸盐及复合肥等材料加工设施，配套硫酸仓储物流和硫磺制酸等基础环节，谋划推进钛白粉、海绵钛、磷酸铁锂等一批延链补链强链项目，进一步做大做强磷钛循环产业集群。

第三节　高端发展温泉文旅康养产业

坚持全域全季全要素发力，温泉赋能“旅游+”，构建“温泉主导、多业融合”的产业体系，建设全国领先、国际知名的温泉

康养旅游目的地。到2030年，建成功能完善、业态丰富、服务优质的温泉康养综合承载体系，力争五年内接待游客3300万人次，旅游花费突破400亿元。

优化全域空间布局。围绕全域温泉康养发展布局，强化规划刚性约束，整合完善规划体系，将产业融合与存量提升纳入规划，统筹土地、空间与资源开发。以七家—茅荆坝片区为核心，全力推进地热采矿权增量和重点勘查区块地热勘查，严格对标国家级旅游度假区标准，推动基础设施与公共服务整体升级，强化区域优质温泉水系资源的统筹调配与高效利用，系统盘活现有温泉地产与设施存量，通过功能重组与品质升级激发资产活力，打造高品质康养旅游目的地。同步推进郭家屯南北汤泉、唐三营温泉开发利用，突出生态本底与景观特色，开发温泉理疗及文化体验产品，差异化塑造温泉康养旅居生活场景，实现与核心片区联动互补，推动存量空间与新增布局有机融合，逐步形成宜居、宜业、宜游、宜养的一体化综合空间形态，实现全域康养产业结构优化与能级提升。

推进业态项目建设。以热河温泉旅游度假区为核心，科学优化“温泉+”业态布局，推进阿那亚云莱溪谷、鸾山汤泉等标杆项目建设，开发民俗体验、户外拓展、文化演艺等新产品，丰富多层次医养康养功能，推动高中低端错落发展。重点推进温泉与生态资源、健康养老、体育运动、乡村旅游等领域深度链接，着力发展温泉康养与森林休闲、田园观光相结合的复合型业态，建设一批集康复疗愈、运动休闲、生态体验于一体的综合示范项目。

同步推动温泉产业与红色文化、非遗文创、特色农业协同发展，通过场景重构与产业链延伸，打造“温泉+文化体验”“温泉+产业研发”“温泉+农业观光”“温泉+康养养老”相融合的新增长点，构建品牌突出、业态丰富、融合互促的现代温泉产业体系。健全项目全周期服务与管理机制，持续深化投融资模式创新，有效激发社会资本活力，引导各类资本深度参与、共赢发展，切实推动项目建设提速增效、早见成果。

强化区域管理服务。聚焦加强区域综合管理，完善温泉水资源管理办法，强化温泉资源政府管控，促进资源可持续开发利用。提级管理热河温泉旅游度假区，参照城市管理标准，制定度假区综合管理制度，提升市容环境、公共设施、秩序维护等方面管理水平，实现度假区整体品质与服务能级跃升。建立示范运营项目培育机制，健全服务质量保障体系，支持行业协会细化管理办法和服务标准，指导会员企业严格执行行业标准，培育形成一批具有示范效应和带动作用的高品质运营项目。系统开展温泉相关从业人员的职业技能培训，持续培育专业化运营管理团队，提升整体服务水平和运营效率。组织开展文明宣讲、志愿服务等活动，全面提升本地居民综合素质与服务意识，营造热情好客、文明有序的康养旅游环境。

完善基础设施配套。一体推进水电气路网讯等基础提升与公共服务升级，全力争创国家级旅游度假区。优先推进温泉水资源集约利用设施建设，强化统一矿权、统一管理、统一收费，保障水资源高效供给。加快污水收集处理管网提升改造，实现温泉尾

水再利用，废水达标排放。提升区域交通连通性，拓宽优化主干道路，规划建设多功能综合驿站、高品质房车营地与景观平台，通过“乔灌花草”立体化植被配置，形成“车行画中、村隐林间”的生态度假景观道。实施电网升级改造，同步建设电动车充电设施，增强供电可靠性。

强化文化品牌推广。强化旅游精准推介，建立“系统营销、全季推广”的精准推介机制，以热河温泉旅游度假区为核心载体，整合温泉康养、生态涵养、文化传承等要素，不断提升“隆化温泉”品牌市场影响力和区域竞争力。坚持分层分类推广，统筹线上线下渠道，构建清晰统一的传播体系，增强客源转化。强化文化品牌内涵与 IP 塑造，系统挖掘民俗与地域文化资源，通过景观小品、数字导览、故事碑刻等方式，串联历史人物与事件的温泉轶事，打造多层次、四季性的文化体验场景。探索温泉康养研学旅游新模式，与高校、文旅机构等深度合作，丰富研学文旅产品供给，填补淡季旅游市场空白。

专栏 4 温泉旅游康养产业重点工程

1.景区基础设施建设工程。提升热河温泉旅游度假区品质，建设游客中心、标识标牌、停车场、温泉城污水处理二厂等旅游公共服务设施，推进茅荆坝国家级森林公园提升改造工程和灾后重建项目，实现服务设施升级和游览体系优化，加快建设黑熊谷景区等项目，建设主体道路、供电、供水设施、景观节点、游览木栈道等基础设施。

2.温泉康养产业建设工程。围绕七家镇、茅荆坝镇、郭家屯镇等温泉资源集中区域，推进阿那亚云菜溪谷酒店、精品民宿、康养医院等一批温泉康养产业项目建设。支持温泉衍生品基地项目建设，发展温泉相关产品开发与服务。

第四节　全链发展清洁能源产业

聚焦“风、光、水、储、氢、制”全领域发力，促进“发输储用”一体化发展，推进清洁能源产业由资源利用向能源应用转变。到2030年，清洁能源产业产值达26亿元，累计实现税收2.5亿元以上。

深挖资源端潜力。系统性评估可开发利用资源规模潜力，完善项目储备与申报机制，推进先进技术装备和集约化开发模式应用，提高土地利用效率。统筹考虑清洁能源项目持续布局需求，借助“三区三线”中期调整，充分释放清洁能源发展空间，争取增加可开发资源量150万千瓦以上，有力保障风光电项目接续实施。

扩大发电端规模。强化要素配置、项目服务和工作协同，全力推进隆化280万千瓦抽水蓄能电站项目建设。持续壮大风电光电规模，依托郭家屯、步古沟等乡镇优质风光资源，全力加快风光电项目建设，推进获批项目按序建成并网。结合配套电网建设，合理布局新增项目，因地制宜推进分布式光伏开发，形成多类型、多场景协同发展项目体系，推动清洁能源产业集群化发展。到2030年，力争隆化小对山抽水蓄能电站项目列入国家、省规划，风光电并网装机容量达到300万千瓦以上。

提升输电端能力。增强系统调节能力与运行韧性，把握能源安全与绿色低碳转型大势，围绕构建新型电力系统，统筹推进本地消纳、外地外送和储能调节协同布局，加强与国家电网、省级

电力部门衔接，谋划实施新城区110千伏变电站和中关220千伏、张三营110千伏输变电工程，争取张三营500千伏输变电工程纳入电网发展规划，提升外送通道能力与输电稳定性。完善就地平衡机制，优化电力调度与运行管理，增强系统调峰调频能力。探索运用负荷侧响应、储能调节等手段，提升清洁能源利用率和电力系统安全运行水平。

建设储电端基地。巩固现有储能建设成果，依托已建成的河北集电独立储能项目，完善运行调度和管理机制，提升电力系统调节、调频与应急保障能力，增强区域电力调峰和备用能力，持续提高新能源运行安全性与系统稳定性。统筹电源侧、电网侧与用户侧储能发展，加快交投隆化郭家屯独立储能、河北汇智未来隆化新型储能等项目建设，推动电站建设与风光电项目同步实施，全力打造新型储能产业基地。到2030年，力争新型储能规模达到150万千瓦/600万千瓦时。

提高制造端水平。做大做强本地整机制造运维企业，积极培育和引进清洁能源零部件制造、风电运维、配件检修等市场主体，提升本地配套能力。依托河北金风电控等企业，立足现有风力发电设备和高低压配电设备生产、运维基础，以风电装备制造为重点，协同发展风电主控系统、变流器、关键零部件及配套设备制造，向整机配套和系统集成延伸。同步引入光伏组件、储能系统及电力电子等上下游企业，促进装备制造从关键部件生产向成套装备转变。推动研发设计、生产制造、检测认证和运维服务协同布局，构建完整的风电制造、运行和维护产业链条，规模化生产、

链条式发展，促进“装备制造+风光水储”一体化。

拓展应用端途径。依托康保－曹妃甸氢能长输管道项目建设，围绕制造、储运和综合利用环节，推动重点企业在示范带动和能源转化领域先行先试，深入探索工业、建筑、交通等领域氢能应用，实现绿电—绿氢—绿色能源深度延展。聚焦生产环节绿色替代与能效提升，推动重点行业企业优先接入清洁电力，通过绿电专线直供、长期购电协议等方式扩大绿电使用覆盖范围，支持外向型及高耗能生产流程率先实现绿色电力供应。同步推进传统燃煤设备向电锅炉、电窑炉等电能替代设备升级改造，全面提升工业生产能效水平。推动建筑领域集成应用，新建公共建筑全面实施光伏系统与综合能源技术集成，配套建设储能设施与地源热泵系统，构建集供电、供热、制冷于一体的多能互补模式。对既有建筑实施光伏组件适应性加装，推广直流配电与柔性用电技术，提升建筑终端用能效率。推动交通领域绿色转型，在重点区域布局快速充电及超充站点，结合光伏车棚与储能系统优化供能结构，加快构建覆盖城乡的多元化充电基础设施网络。推动公共交通、物流配送等公共领域车辆电动化替代，同步探索换电站、移动充电设备等灵活补能模式，提升交通领域用能清洁化水平。

专栏 5 清洁能源产业重点项目

1.清洁能源发电能力提升项目。围绕风能、太阳能资源规模化开发，集中推进实施一批风电和光伏发电项目建设，“十五五”期间，力争风光电装机规模达到 300 万千瓦以上。

2.新型储能能力建设项目：围绕新能源消纳和电力系统调节需求，推进储能项目建设，“十五五”期间，力争建成新型储能规模达到 150 万千瓦/600 万千瓦时，有效提升新能源系统调峰、调频和应急支撑能力。

3.抽水蓄能电站建设项目。加快推进隆化 280 万千瓦抽水蓄能电站建设，发挥其在电力系统中的基础性调节作用。

第五节　高效发展现代服务业

完善政策支持和制度保障，健全服务标准体系，加强品牌培育和质量引领，加快推动服务业规模扩张与质量提升，形成供给优、效率高、活力强的现代服务业发展格局。“十五五”期间，服务业增加值年均增长 5.5%左右。

增强生产性服务业支撑能力。聚焦农产品加工，重点提升标准化分级、冷链保鲜、订单履约、渠道对接等服务能力，增强产品稳定供应和市场响应水平。聚焦磷钛综合利用和新型建材等产业链，强化质量管理、设备维护、工艺保障、仓储周转等服务能力，形成覆盖“生产组织—质量控制—交付保障”的配套服务体系。聚焦温泉康养，突出运营管理、健康服务、会务接待、人才培训等专业服务供给，高标准组织专业性展会、论坛，提升综合服务能力和行业影响力。聚焦清洁能源领域，完善项目建设配套、运行维护、应急保障等服务支撑，提升产业运行稳定性。

提升生活性服务业供给能力。统筹社区和乡镇服务设施建设

布局，完善日常餐饮、零售、住宿、便民维修、家政等领域服务环节，提升生活服务覆盖水平。完善市场准入、服务规范和信用管理机制，促进生活性服务业规范运行、平稳发展，更好发挥行业基础保障作用。因地制宜定制金融产品，鼓励服务创新，培育本地商务服务品牌。

促进数字技术与服务业深度融合。支持服务主体优化预约、排队、结算、对账等高频环节流程，提高服务衔接效率。创新数字消费，探索共享经济模式，支持二手商品交易、直播电商、社交电商发展，推进订单流转、仓配衔接、售后处理等业务环节线上协同，降低跨主体沟通成本。发展在线教育、智慧医疗、数字金融等新业态新模式，提升服务效率和体验。加强对服务运行状况的数字化监测，完善服务评价、信用记录和风险提示机制，为规范管理和精准调节提供支撑。

第六节　统筹布局未来产业

聚焦大数据、人工智能、生物医药、低空经济等领域，加强前瞻性、战略性布局，建立未来企业引进培育政策体系，构建创新生态，促进新一代信息技术与实体经济深度融合。

强化人工智能赋能产业发展。探索 AI 在生态领域的应用，配套升级森林防火智能监测系统，提升灾害防控精准度。推进政务与产业智能化，整合数据资源，完善智慧城市功能，优化交通、应急等公共服务，支持企业部署 AI 质检、智能排产系统，加速制造业数字化转型。探索人工智能在文旅服务、文艺内容创作、特

色农产品品牌设计等领域应用，推动智慧景区建设，培育“AI+文化”融合业态，实现游客流量智能预览与文化遗产数字化保护。

促进大数据产业价值释放。加快推动大数据在研发设计、生产制造、经营管理、市场服务等全链条的渗透与应用，推进数字技术同产业发展、消费提质、文化建设、民生保障、社会治理等相结合，释放大数据发展空间，鼓励企业、科研机构等利用数据驱动技术创新、商业模式创新和管理创新，提升全要素生产率。

搭建低空经济场景。科学布局垂直起降点、试验试飞平台等基础设施，依托职教中心，优化低空经济相关专业，加大人才培养力度。开展农林植保无人机全域作业示范，推广电力巡检、医疗转运、低空物流、消防救援、地质灾害监测等无人机服务，打造一批“低空+”特色应用场景。

培育生物医药产业。围绕道地中药材资源的药用价值和功能成分利用，大力推进中药有效成分提取利用、药用中间体和相关健康产品开发，推动中药材从饮片加工向生物医药和健康产品方向延伸，促进中医药资源与现代生物技术融合应用。加强与科研院所、医药企业协同，推进技术成果转化和产品落地，探索形成以中药材为核心的生物医药产业化路径，培育具备成长性的特色产业。

第七节　加快共享智造赋能

强化市场理念，将“共享智造”贯穿产业集群发展全链条、全过程，促进产业链上下游融通协作，加快构建资源共用、能力

共建、成果共享的集群发展新模式，推动磷钛循环、农产品加工县域特色产业集群营收倍增，清洁能源、温泉文旅康养产业集群争列省级县域特色产业集群。

共享生产要素。探索打造共享工厂标杆，引导农产品加工、磷钛、清洁能源等产业集群整合智造资源，推动技术、采购、设备、仓储、物流、售后等全流程共享服务。加强政府引导，鼓励建设农业、磷钛等产业联盟，整合需求、统一标准、要素共享、集采集售，降低采购成本，提升议价能力。加快推进共享基础设施建设，推动资源配置集聚、生产要素集中，提升企业运营保障能力。以京东物流产地仓基地为支撑，升级改造物流配送中心，搭建物流运输共享平台，打造产业协同生态。

共享创新成果。联合高校、科研院所搭建技术服务平台，聚焦技术攻关、标准制定等关键领域，推进创新成果共享，提升企业研发效率。引进长沙矿冶研究院、中国地质科学院矿产综合利用成都研究所等科研院所，围绕磷钛产业工艺优化、链条延伸等方面深度研发设计，将成果向产业集群内企业开放共享。加强“隆化臻品”区域公共品牌建设，整合县域优质农产品、特色加工品等资源，推动公用共建、授权使用、标准管理、协同赋能，增加产品附加值，提升品牌影响力。依托奥奈特冻精冷配、胚胎移植等前沿技术，全面推动养殖业种质资源共享升级，实现肉牛良种覆盖率与养殖效益双提升。统筹旅游资源，建立县内及周边游客互送、门票互惠机制，持续扩大热河温泉旅游度假区品牌效益，拓展共享渠道。

共享数据资源。将数字技术融入共享模式，培育智能工厂、数字车间，推进企业数字化转型。引导北戎牛业、北巡农业等企业发展直播电商等新技术新业态新模式，推动产业链上下游企业数据互联互通，推动分散数据有序汇聚，拓展产品销售渠道。探索建立智慧文旅平台，接入票务预订、客流检测、应急调度等功能，共享线上商城、直播矩阵、品牌资源，提升文旅供给质量与综合效益。搭建县域共享平台，整合订单、产能、渠道，发展“平台接单、工序分解、工厂协同”的共享智造模式。

第五章　强化科技创新引领，发展新质生产力

围绕承德市国家可持续发展议程创新示范区建设，推动科技创新与产业创新深度融合，不断催生新质生产力。到2030年，规上企业科技研发投入力争年递增6%，累计实施省市科技项目10个以上，技术合同交易额力争突破10亿元。

第一节　搭建科技创新平台

围绕县域科技创新承载能力提升，推进创新平台与孵化载体建设，夯实产业创新发展根基。

支持创新平台建设。完善创新平台体系，扶持优势企业建立院士工作站、企业创新研究院、技术创新中心、工程技术研发中心等产业创新平台，牵头承担科研任务、科技项目。健全平台运行与协同机制，强化研发组织、技术集成和成果转化支撑，持续提升平台载体的研发能力、创新能力和辐射带动能力，更好服务重点产业技术升级与应用推广。

增强孵化载体功能。完善创新创业服务功能，扶持青年科技人才创新创业，带动科技型中小企业群体培育壮大。鼓励企业建立专业孵化机构，推动创新资源向产业一线集聚，提高技术创新、企业孵化和产业加速能力，提升文旅康养、农产品加工、清洁能源、磷钛循环等产业的科技含量和附加值。

第二节　强化企业主体地位

巩固企业创新决策、研发投入、科研组织和成果应用的核心位置，促进各类优质要素向创新型企业集聚，壮大创新型企业群体，塑造竞争新优势。到2030年，高新技术企业达到20家，省级科技型中小企业达到230家，实现省级研发机构翻一番的目标。

健全企业梯度培育体系。围绕产业优化创新生态，建立创新型企业梯度培育库，大力培育高新技术企业和科技型中小企业，重点打造一批专精特新企业和“小巨人”企业。推广人工智能、大数据、物联网等技术应用，实行智能制造和数字化管理，通过分类指导、动态管理和精准支持，引导不同发展阶段企业在技术研发、成果转化等方面有序成长，形成结构合理、接续发展的创新型企业群体。

完善企业研发激励机制。跟进落实研发费用加计扣除政策，加强科技型中小企业、专精特新企业申报服务与指导，推动政策应享尽享。通过财政引导、政策激励等方式，引导企业加大科技创新投入，加强高端新产品研发和传统产品升级，提升自主知识产权能力，推动核心产品开发与产业化应用。

加速科技成果转化落地。更好发挥重点实验室、技术创新中心和产业技术研究院等科技研发机构作用，推动企业与国内外高校、科研院所、行业领军企业开展多层次合作，围绕重点产业领域，联合开展开放式技术攻关，推动技术创新与产业发展深度融合。开展成果展示、信息发布、政策宣讲、中介服务等活动，推

进技术市场一体化建设，促进科技成果高效转化应用。

第三节　一体推进教育科技人才发展

大力实施人才强县战略，落实更加积极开放的人才政策，全方位培养、引进、用好各类人才。到2030年，引进高层次人才150人以上，专业技术人才、技能人才总量突破1.8万人。

强化技能人才培养。围绕科技创新、产业发展需要协同育人，支持职教中心优化学科设置，推进产教融合、科教融汇、产学研用、工学一体化发展。加强“双师型”教师队伍建设，定向培养针对产业发展的技能人才。深入实施技能人才“金牌蓝领”工程，推进国家级、省级高技能人才培训基地、技能大师工作室建设，扩大“金牌工人”“能工巧匠”“劳动技能模范”评选覆盖面。认真落实新“八级工”制度，做好燕赵黄金台聚才计划的人才培养和选拔推荐工作，全面提升技能人才水平。

加大人才引进力度。围绕“人才强冀”战略，在重点产业和关键技术方面，加强人才储备培育力度。积极推进与省内外高校院所人才共育，完善职业教育和企业人才双向交流机制，通过联合培养、项目合作、平台建设、服务保障等方式，吸引培育储备更多急需人才。畅通人才集聚和引进通道，推行“周末工程师”“假期专家”等候鸟型柔性引才模式，积极引进燕赵英才服务卡A卡人才。推动人才强冀项目立项、获奖，为服务县域特色产业集群发展提供人才智力支撑。

第四节　完善服务保障体系

以服务科技创新和产业发展为导向，统筹推进科技服务、科技金融和知识产权等服务体系建设，持续提升科技创新活动综合保障能力，营造规范有序、协同高效的创新环境。

加大科技服务支持力度。按照“发挥专长、指导产业、服务基层、推动发展”要求，选派多领域专家下沉一线，围绕主导产业、重点企业和关键环节，开展常态化驻点服务，在产业技术、成果转化、政策咨询等方面提供全链条科技服务，促进科研成果与产业需求精准对接。强化金融服务支持科技创新，拓宽新材料研发等科技型企业融资渠道。

加强知识产权保护和运用。强化科研活动、成果转化和技术交易等关键环节的全过程监管与责任落实，促进科技活动依法依规开展。加强知识产权创造、运用和保护衔接，规范科技成果转化和技术交易行为，引导创新主体依法开展知识产权布局和运营。强化侵权行为的监管和处置，依法保护民营企业和企业家权益。

第六章　深入实施扩大内需战略，激活县域经济增长动力

坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，促进消费和投资、供给和需求良性互动，在服务国内大循环中发挥更大作用。

第一节　扩大有效投资

坚持项目为王，前瞻性谋划实施一批具有标志性、牵引性的重大项目，优化投资结构，保持投资合理增长。到2030年，固定资产投资年均增长6%左右。

提升项目谋划质量。用足用好国家“两重”政策，积极争取超长期特别国债、中央预算内投资和地方政府专项债券、政策性金融工具支持，聚焦重点领域动态储备实施一批支撑能力大、带动作用强、能补短板的大项目，统筹推进“硬投资”和“软建设”。坚持系统性、前瞻性、科学性、可操作性原则，完善乡镇部门、专家、第三方参与项目谋划论证机制，强化项目必要性可行性论证，加强规划衔接和上下对接，确保项目谋得准、实施早、落地快。

调整优化投资结构。适应人口结构变化和流动趋势，统筹优化基础设施和公共服务设施布局，提高交通、水利、能源、市政、生态环境、公共服务等民生类项目投资比重。围绕科技创新、产业发展、灾后恢复重建、应急能力提升等领域，谋划储备实施一

批重大项目，补短板、促转型、扩增长、保安全。鼓励民间资本以多种方式盘活存量资产，完善民营企业参与项目建设长效机制，推动政府投资与民间投资协同发力。

激发民间投资活力。全面落实公平竞争审查制度，打破各种形式的市场壁垒，聚焦温泉文旅康养、农产品加工、清洁能源、磷钛循环等县域特色产业，谋划包装一批投资潜力大、回报周期稳的优质项目，引导民营企业扩大投资、延伸链条。积极引导民间资本通过合作经营、股权债权投资等模式参与城市更新、基础设施补短板及生态环保项目，让民营资本在更多赛道上找到发展空间。

完善项目管理机制。实施政府投资跟踪管理，健全项目全周期服务管理机制，强化土地、能耗、资金等要素保障，提高项目建设质量。规范实施政府和社会资本合作机制，实行 PPP 存量项目全周期管理，妥善处置、规范运营政府和社会资本合作存量项目。完善重大项目后评价制度，防范投资风险，提高项目建设社会经济效益。

第二节　构建现代化基础设施体系

基于县域发展实际，结合灾后重建需求，统筹各类基础设施的布局合理性、结构优化性和功能完备性，提升城乡要素联通和公共服务承载能力。

加强交通基础设施建设。牢牢把握交通强国建设试点县契机，紧紧依托“大广高速”和“首都地区环线高速”两大主干线，加

强东西向通道能力建设，进一步优化路网结构。围绕“一环二线三横五纵”公路主脉络，加快推进西外环、东出口“平改立”等工程建设，重点推进省道S304营房至通事营段、国道G233德吉沟至北梁段、X502宁石线、X505步滦线等项目建设，同步实施国省道预防养护大中修工程，打通城市交通外循环。持续完善县乡村公路体系，加快推进受损县乡公路、通村道路和桥梁恢复重建，实施乡乡通、村村通等新一轮农村公路提升工程，新修乡级公路213公里、通村道路468公里，巩固“四好农村路”建设成果。科学规划开通城乡公交主线6条、支线43条，完成城乡公交一体化，构建完善的“县、乡、村”三级公交网络。到2030年，基本建成“外通内联、覆盖城乡、功能完善、绿色智慧”的现代综合交通运输体系，增强路网运行整体效能。

加强水利基础设施建设。实施县城新水源地工程，健全农村饮水安全长效管护机制，落实最严格水资源管理制度，全力保障饮水安全。聚焦关键防洪节点，系统推进江河主要支流、中小河流、山洪沟综合治理，按期完成灾后重建项目，构建拦、蓄、滞、排、防“五位一体”的防洪减灾体系。依托数字化监测设施和信息化平台，完善河湖智能视频监控系统和山洪灾害监测预警系统，深化取水许可、计划用水等业务数字化管理，提升水利治理智能化、精准化水平。到2030年，全县用水总量控制在合理范围内，万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量较“十四五”末进一步下降，农村自来水普及率达到90.7%。

加强电力基础设施建设。围绕建设坚强智能电网和未来新能

源规模化发展需要，谋划实施110千伏及以上电网项目5项，新改建10千伏线路1888公里、0.4千伏线路2492公里，为城区高效供电及产业园区和中小型企业用电提供有力保障。加大农村电网改造力度，精准覆盖乡镇村落及偏远地区，全面改善电网末端供电质量，支撑农业电气化与乡村产业发展需求，打造“可靠性高、互动友好、经济高效”的一流现代化配电网。

加强平急两用公共基础设施建设。以构建“15分钟应急疏散圈”为目标，精准规划就近撤离线路，设置指示标识，确保群众能够在15分钟内抵达安全区域。充分利用广场、中小学校操场、乡镇文化站等现有设施，通过改扩建增设应急指挥室、医疗救护点等功能区，打造一批标准化平急两用避难场所。以行政村为单元，依托村委会大院、村小学操场，新改建村级应急避难场所（转移安置点），储备生活物资及简易救援设备包，基本满足灾害情况下的群众安置需求。

加强信息通信网络建设。全面普及5G-A与万兆光网，推进5G-A通感一体基站建设，实现县城、重点产业园区及全域行政村信号深度覆盖。拓展工业控制等垂直应用场景，加快卫星互联网县域应用落地，填补偏远山区、无人区域网络覆盖空白，构建“地面+空间”全域无死角的网络覆盖格局。升级、推广万兆光网技术，整合政务专网、视频监控系统，推动城乡家庭万兆接入、园区万兆互联，支撑超高清视频、VR等高端民生应用，增强数字化基础设施承载力。“十五五”期间，新建4G基站150个、5G基站280个，新增光纤宽带覆盖1.65万户。

专栏 6 交通基础设施重点项目

1.普通公路建设项目。围绕联通便捷、支持产业发展、服务保障民生等方面，实施省道 S305 岔凤线西沟门至下河南段改建工程、省道 S214 塞长线苔山后至闹海营段改建工程、省道 S305 牌岔子至隆化县城段改建工程、省道 S214 白虎沟至蓝旗段改建工程、省道 S304 营房至通事营段新建工程、省道 S302 白虎沟至郭家屯段改建工程、县道 X504 半通线白虎沟村北口改建工程和乡道 Y025 汤头沟至营房段改建工程。

2.城乡公交一体化工程。开通县城至茅荆坝、县城至承德机场、县城至大坝、县城至郭家屯、县城至西阿超、县城至太平庄乡城乡公交主线 6 条，支线 43 条。

专栏 7 水利基础设施重点工程

1.防洪减灾提升工程。实施伊逊河张三营段阿拉营段水毁修复、县城段防洪堤水毁修复、水毁护坝修复工程等 12 个项目，修复水毁堤防和护岸 87.97 公里。推进滦河、伊逊河 2 条江河主要支流，蚁蚂吐河、大两间房河 5 条中小河流和孙家营、三岔口等 6 条山洪沟治理工程防洪达标治理，计划治理河道 100 公里。

2.水源建设工程。重点配合市水务局推进大坝沟门水库前期工作。实施县城供水新建水源地工程、县城供水老旧管网改造提升工程、农村供水保障项目和农村饮水应急及维修养护等项目，不断提升城乡供水保障水平。

3.监测预报预警工程。加强山洪灾害非工程措施项目和河湖智能视频监控系统提升项目建设，加紧补齐防洪排涝短板，提升应对极端天气能力。

专栏 8 能源基础设施重点工程

1.骨干电网及配电网络建设工程。实施高、低压配电线路新建和改造项目，对老旧线路进行更新升级；在既有 110 千伏变电站内扩建主变间隔，优化变电站出线条件；新建中关 220 千伏变电站一座、新城区 110 千伏变电站 1 座、张三营 110 千伏变电站一座，扩建郭家屯和白虎沟 110 千伏站主变各一台；对县域内所有 10 千伏及以下配电网进行改造。

2.全域充电桩建设项目。在旅游区、公建单位、交通大流量交汇点、较大行政村及人口集聚区实施充电桩建设项目，配套附属设施，满足新能源汽车充电需求。

第三节　大力提振消费

立足惠企、利民、促发展的定位，商品消费和服务消费并重，加快培育发展消费新业态、新模式，增强消费对经济发展的基础性作用。到2030年，社会消费品零售总额突破50亿元。

深入实施提振消费专项行动。多措并举提高消费意愿，进一步稳就业、惠民生，完善社会和医疗保障，强化教育、养老服务供给，落实生育养育支持，挖掘市场消费潜力。贯彻落实国家“两新”政策，加大消费端政策支持和精准投放力度，发挥政企双补、以旧换新、“全承钜惠”等活动促销作用，释放汽车、家电、电子产品等大宗商品消费活力。组织开展房地产展销活动，满足居民刚性和改善性住房需求。落实带薪错峰休假制度，激发节假日消费潜力。

加强消费供给。把扩大消费同改善人民生活品质结合起来，以优质学位、医养床位、健康家政养老、全民健身等公共服务供给，提供多样化消费体验。支持现有商业体系提质升级、做大做强，加快隆盛华府商贸综合体建设，引进食、购、娱等多业态入驻。推动“一刻钟便民生活圈”建设和商业街改造提升，开拓青年创业市场，探索打造夜经济街区。大力探索银发经济，不断拓展温泉康养“多业态融合服务消费场景”，配套开发养生养老度假产品。激活体育服务消费，搭建全民健身平台，拓展“健身+休闲+社交”模式。发展壮大电商直播、即时零售等消费新业态。

优化消费环境。完善现代物流服务网络，研究制定快递物流

补贴政策，支持物流企业建设智慧仓储分拨中心，加快县域快递物流配送中心建设，构建县、乡、村三级物流节点和寄递物流体系，实现“仓储－分拣－配送－溯源”数字化管理，降低全社会物流成本。推动旅游业标准化、专业化、品牌化建设，持续提升服务质量和便利化水平，促进二次、三次消费。加大消费者权益保护，畅通投诉举报渠道，严厉打击假冒伪劣、虚假宣传等违法行为，营造公平竞争、安全放心的市场环境。

第四节　融入全国统一大市场

消除要素获取、资质认证、招标投标、政府采购等方面壁垒，形成同新质生产力更相适应的生产关系，加快构建高水平社会主义市场经济体制。

执行统一市场基础制度规定。实行统一的市场准入制度，促进要素自由流动和资源高效配置，营造公平透明的市场环境。加强公平竞争审查刚性约束，强化反不正当竞争，加强全供应链、全产业链、产品全周期管理，提升质量管理能力和水平。

规范市场竞争和市场干预行为。进一步规范招商引资、政府采购、招投标行为，加强公平性审查，依法依规促进公平有序竞争。统一市场监管执法，规范执法程序和行为，落实市场监管行政违法“首违不罚、轻微免罚”清单，提升执法透明度和公信力。提升“双随机、一公开”监管效能，加强网络交易监管，维护优质优价、良性竞争的市场秩序。

强化质量技术能力建设。支持企事业单位积极参与国家、行

业标准修订，以先进标准带动产业链、供应链价值提升。加强全面质量管理，开展全链条、全方位的计量测试、检验检测和认证认可服务，健全覆盖生产、流通、消费全过程的质量监管体系，提升产品质量和品牌信誉。强化企业主体责任落实，加强质量基础设施建设，提升产品和服务质量水平，培育一批质量标杆企业。

第七章　深化经济体制改革，扩大高水平对外开放

更好发挥经济体制改革牵引作用，推动有效市场和有为政府更好结合，扩大开放领域、扩展开放空间，为经济社会发展注入强劲动力。

第一节　深化重点领域改革

聚焦财税金融、国有资本、要素配置等重点领域，推动标志性改革举措落地，全力争取承接更多改革试点，培树更多可复制、可推广的改革经验。

深化财税金融体制改革。以预算管理制度为核心，推进财政科学管理改革。健全全口径预算管理体系，把依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的各类收入全部纳入预算管理，加大政府性基金、国有资本经营预算与一般公共预算的统筹力度。稳步推进零基预算改革，强化项目支出标准建设和绩效结果应用，构建覆盖事前、事中、事后的全链条财会监督体系。健全“借用管还”一体的政府债务管理机制，防范化解政府债务风险。加强库款运行监测和动态预警，严格落实政府过“紧日子”要求，坚决兜牢“三保”底线。落实国家税制改革部署，跟进增值税、消费税等政策调整，精准有效实施减税降费，切实为实体经济减负增效。全面清理规范行政事业性收费和政府性基金，动态调整公布非税收入项目清单，坚决取缔不合理收费。强化财政金融协同机制，发挥贷款贴息、风险补偿等政策效应，增强金融服务实体

经济能力。

深化国资国企改革。优化国有资本布局结构，探索成立林业、水务等国有企业集团，持续深化劳动、人事、分配三项制度改革，推动国有资本“三个集中”。加强国有企业党组织建设，明确党组织在重大决策中的前置程序与核心作用，确保党的领导与企业治理有机统一。全面实施“三资三化”运营，通过资产化、证券化、市场化手段盘活存量资源、资产与资金，提升国企运营效率与动态增值能力。全面开展国有资产摸底清查与分类处置利用工作，建立资产动态管理台账，夯实国资管理基础。完善投资负面清单，严格投资计划和投资项目事前审核、事中监督和事后评价，严控财务和经营风险。完善国有企业分类考核评价体系，规范县属国企重大事项决策行为，提升国有资产监管效能。

深化土地要素改革。深化产业用地市场化配置改革，落实工业用地“标准地”改革要求，深入挖掘土地潜力，着力推动土地资源节约集约利用与精准配置。深化农村承包地、宅基地、产权制度改革，完善农村土地三权分置制度，积极探索闲置宅基地和农房盘活利用有效实现形式，有序推动农村集体经营性建设用地入市，进一步释放农村自然资源资产发展活力。

第二节　激发民营经济活力

坚持“两个毫不动摇”，落实《中华人民共和国民营经济促进法》，推动民营经济在稳预期、强能力、提质量中实现健康可持续发展，扩大民营经济占比。到2030年，民营经济增加值占地

区生产总值比重达 75%。

增强民营经济发展内生动力。实施企业家素质提升工程，定期开展政策法规、战略管理、资本运作等专题培训，培育一批优质民营企业。弘扬企业家精神，引导民营企业完善治理结构，推动家族企业优化产权结构，建立健全现代企业制度。鼓励企业加大研发投入，开展管理创新和技术改造，提升数字化管理水平。支持企业加强品牌建设，持续增强民营经济的自主发展能力与核心竞争力。

优化民营企业发展外部环境。支持个体工商户分型分类转型升级，推动中小企业协同融通发展。鼓励民营企业参与政府采购和项目建设，保障各类市场主体公平参与竞争。构建多元化融资服务体系，引导金融机构加大对民营企业的信贷投放，加大县内上市企业培育和县外拟上市企业引进力度。建立健全领导干部联系重点企业制度，畅通政企沟通渠道，构建亲清政商关系。

健全民营企业权益保障体系。加强涉企收费长效监管，开展涉企违规收费专项整治行动，建立收费目录清单动态公示制度，清理规范行政审批中介服务、行业协会商会等领域收费行为。完善拖欠企业账款预防和化解机制，加强工程价款结算监管，稳妥化解拖欠中小企业账款问题，切实降低企业经营负担。

第三节　提升对外开放水平

立足服务和融入新发展格局，不断深化区域协同、拓展开放通道、完善开放机制，以扩大开放促招商、强产业、优结构，持

续提升开放层次和开放能级。

加大招商引资力度。围绕主导产业和重点领域，结合县域产业基础、资源禀赋及区域定位，以建立主导产业全国领先企业为招引主要目标，从“实体筑基、科技赋能、生态优化、协同联动”上精准发力，引进一批投资体量大、产业关联度高、带动能力强的大项目、好项目，增强产业链整体韧性和竞争力。完善产业链图谱，建立招商资源库，创新招商引资方式，规范招商引资行为，推动招商引资向市场竞争、公平互利方向转变，提升招商对象精准度和项目落地实效。

提升对外开放水平。完善对外开放体制机制，聚焦产业对接和商贸流通，积极融入区域协同发展格局，建设进京入蒙大通道，增强对外联通和要素集聚能力。稳定外贸增长，优化出口产品结构，培育高技术、高附加值的产品。开拓新兴市场，拓展中间品贸易、绿色贸易，支持本地企业参与“一带一路”等国际合作，鼓励本地企业通过跨境电商、海外仓等模式扩大农产品、工艺品出口。提高利用外资规模和质量，拓宽外资投资渠道，鼓励外资投向绿色产业、高新技术、现代服务业等领域。借助进博会、数博会、廊洽会等平台，推动优质产品走出去、优质资源引进来，促进对外贸易和交流合作，以高水平开放推动高质量发展。

第四节　深度融入京津冀协同发展

牢牢把握京津冀协同发展重大战略机遇，坚持全域对接、全面承接，加强与生态环境部、津南区等定点帮扶单位沟通联系，

巩固协同成果，拓宽协同维度，在对接京津、服务京津中加快发展。

推进生态环境联防联治。强化跨区域、跨流域协同治理，统筹推进生态保护修复和污染防治，健全联防联治长效机制，持续提升区域生态环境共建环境空气质量。深度落实滦河区域生态保护补偿机制，协同推进流域综合治理与生态修复。实施京津风沙源治理等生态工程，提升区域森林覆盖率和水源涵养能力。加大生态补偿类项目争引力度共治水平。深入开展区域性污染天气应急联动行动，持续改善区域，推动生态联防联治由机制化向项目化转变。深化区域联合执法监管，提高协同防汛减灾能力，合力提升流域治理水平。

推进产业发展共育共促。坚持协同发展、互利共赢，推动产业协作向更高层次、更宽领域拓展。深化与京津产业政策衔接、产业链对接、产业项目承接，重点吸引符合县域定位的重点产业项目，推动传统产业转型升级，探索新兴产业落地转化。拓展文化旅游、养老服务、绿色食品等多领域合作广度，谋划实施一批示范效应强、带动作用大的重点项目。全力引进在京央企二三级子公司或创新业务板块落地，推动优质资金、前沿技术和高端人才向隆化汇聚，形成“引进一个、带动一批、壮大一域”的良性发展格局。

推进公共服务共建共享。推动教育领域协同共享，通过设立分校、合作办学或组建教育集团、委托管理、结对共建等方式，

探索打造一批区域合作示范校。支持职教中心与京津高校交流合作，联合培养高素质技能人才，提升职业教育服务产业能力。推进医疗卫生领域纵深协作，鼓励县医院、中医院与北京 301 医院、中日友好医院在远程医疗协作、专科医联体建设等方面开展合作，引进优质医疗资源，提升重点科室医技水平，培养县级学科带头人。持续拓展京津和省内劳务市场，加强与京津优质用人单位对接合作，搭建线上线下高效对接平台。围绕京津冀市场家政、康养等重点领域需求，开展特色专业技能培训，满足京津冀地区多样化用工需求。

第五节　持续优化营商环境

深入实施市场、政务、要素、法治、信用环境提升工程，持续营造稳定、公平、可预期的营商环境。

打造公平有序的市场环境。严格落实市场准入负面清单制度，健全公平竞争审查机制，综合整治低价、低质、重复等“内卷式”竞争。规范公共资源交易秩序，巩固拓展招标投标“双盲”评审改革成果，加快推广远程异地评标，提升交易规则透明度和市场运行规范性。

打造高效便捷的政务环境。深入推进“高效办成一件事”改革，深度推广“自助服务”和“智能服务”模式，政务服务事项自助办理达 80%以上。深化“互联网+政务服务”，政务服务事项 95%以上“一网通办”，网上可办率 100%。完善政企常态化沟通机

制，定期召开企业家座谈会、政银企业对接会，及时解决企业困难，增强企业发展信心。深化政府服务代表制度，建立涉企问题“收集－转办－督导－回访”闭环办理机制，确保惠企政策应享尽享。

打造集约优质的要素环境。聚焦土地、人才、资金、技术、数据等关键要素，加快构建统一开放、竞争有序的要素市场体系，推动要素资源更好向实体经济倾斜。提升建设用地保障效率，提前开展地籍调查，推动低效用地再开发，创新土地供应模式。持续提升中小微企业金融服务能力，推动普惠金融扩面、增量、降本。

打造公正文明的法治环境。充分发挥行政执法监督职能作用，推行“扫码入企”等规范化监管方式，完善执法程序和自由裁量权约束机制，推进包容审慎监管和服务型执法，依法维护市场主体合法权益。健全精准高效的监管机制，运用大数据、人工智能等技术，在安全生产、交通运输、生态环境等方面，推行“非现场”监管执法。依法严厉打击欺行霸市、强买强卖等违法行为，精准打击合同诈骗、挪用资金等涉企经济犯罪，依法保护企业产权和企业家权益。

打造诚实守信的信用环境。深化全省社会信用体系典型城市试点建设，系统推进政务诚信、企业诚信、社会诚信和个人诚信建设，强化信用信息归集共享和规范应用，推动信用监管与市场监管深度融合，提高信用服务对优化营商环境的支撑能力。健全政务诚信建设，完善政府诚信履约机制，依法帮助企业修复失信

信息，助力企业持续健康发展。

第六节　推动开发区提档升级

优化“一核两轴四园”布局，强化改革创新，促进产业聚集，打造高质量发展核心引擎。到2030年，综合实力实现大幅度提升。

持续加大基础投入力度。统筹实施开发区基础设施提升工程，改扩建建材园、黎河职中片区、城南片区等园区道路，完善变电站、输变电、电力管网等电力设施，配套给排水、供热、通信等管网工程，完备职工食堂、医务室、停车位、充电桩等服务设施，规划范围内全部实现“九通一平”。依托职教中心、县医院，延伸发展空间，稳步提升公共服务水平，打造企业职工生活圈，不断提升开发区综合承载能力。

培育壮大优势产业。牢牢抓住开发区项目“牛鼻子”，加快推进阿尔法石膏产业园、斯多孚节能科技新材料等产业项目建设，推动主导产业强链、延链、补链。谋划推动风机生产制造基地、牛肉及副产品精细化加工等项目，提升产业规模，壮大产业集群，做优做强农产品加工、磷钛循环、装备制造三个主导产业。强化对泰山石膏、黎河肥业、隆泉米业等重点标杆企业的培育，推进中小企业升规入统，加快园区内停产企业置换盘活，到2030年，四上企业达到20家以上，营业收入和税收年均分别增长6%和7%。

深化管理体制机制改革。强化制度创新和政策集成，优化《开发区工程建设项目审批流程》，推行“标准地+拿地即开工”、长期租赁、先租后让、弹性年期出让等机制，探索共建园、托管园、

园中园、“总部+基地”“研发+生产”等模式，提升开发区治理效能。实行“一站式”集成服务，窗口前移、集中受理、并联审批，开通“为企助企惠企”绿色通道，为企业发展保驾护航。

提升政务服务与开放能级。推行“信用代证”与涉企执法“白名单”制度，对诚信企业减少检查频次。探索创建共享工厂与智能制造示范基地，植入数字化管理、绿色化运营理念，为中小企业提供标准化生产、检验检测、供应链协同等共享服务。搭建对外开放平台，定期组织企业参加展会活动，对接京津外资企业与央企二三级子公司，吸引优质项目落地。

第八章　加快农业农村现代化，全面推进乡村振兴

深入贯彻落实乡村全面振兴战略，牢牢把握“三农”工作重点任务，学习运用“千万工程”经验，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，加快建设和美乡村，提升乡村治理水平，夯实农业农村现代化根基。

第一节　提升农业综合生产能力和质量效益

统筹产量产能、生产生态、增产增收，完善现代农业生产体系、经营体系，推动农业大县向农业强县转变。“十五五”期间，农林牧渔总产值和第一产业增加值年均增速5%左右。

提升重要农产品稳产保供能力。加强高标准农田建设和管护，完善粮食储备体系和市场调控机制，实施玉米单产提升行动，加大优良品牌培育推广力度，积极拓展生物育种产业化转基因玉米种植，推动良种化、规模化发展，提高农业劳动生产率、土地产出率和资源利用率。实施设施农业现代化提升行动，大力推进果蔬、中药材等标准化种植，拓宽食物多元化供给，确保菜篮子产品稳定供应。到2030年，主要农作物良种覆盖率达98%以上，高标准农田达55万亩，粮食产量稳定在4亿斤以上。

推进经营主体提升质量效益。完善“龙头企业+合作社+基地+农户”利益联结机制，支持家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体适度规模经营，推广订单农业、股份合作、托管服务等模式，促进小农户与现代农业发展有机衔接。

拓展机械化作业、统防统治、代耕代种、工厂化育秧、烘干储藏等专业化服务，帮助小农户降低生产成本、提高经营效率、对接现代市场。完善“资源变资产、资金变股金、农民变股东”机制，探索物业出租、资产入股等多种形式，发展壮大新型农村集体经济。

促进一二三产业融合发展。以农业产业园区为核心载体，推动农业与旅游、教育、康养等产业深度融合，围绕精品果蔬、肉牛、大米等优势品牌，发展休闲采摘、农事体验、研学教育、康养度假等新业态，提升农业综合效益和附加值。推广“农业+加工+销售”“农业+文旅+康养”等融合模式，支持农产品加工企业延伸产业链条，推动原料基地、加工车间、冷链仓储、品牌营销有机衔接，形成从生产到消费的闭环体系。发挥特色农产品优势区、乡村振兴道地药材发展示范县等优势，探索“园区带动、企业联动、农户参与”模式，带动农业产业协同提升，积极争创国家产业融合发展示范区。

专栏 9 农业生产能力提升重点工程

1.高标准农田建设和改造提升工程。实施有机农业基地和产业基础设施配套建设项目，推进高标准农田水毁修复和新建项目，统筹开展农田灌溉与排水、农田输配电、田间道路、田块整治、农田防护与生态环境保护、农田地力提升等工程建设，提升农业生产能力。

2.农田沟渠整治与提升工程。建设和完善排水渠、排洪沟等灌排渠道，配套建设桥、闸、涵、渠系建筑物等设施，系统提升农田排涝和灌溉能力。

第二节　推进宜居宜业和美乡村建设

因地制宜完善乡村建设实施机制，建设生态宜居、美丽和谐的现代化乡村，争创国家乡村振兴示范县。到2030年，省级和美乡村总数达到220个以上。

建设和美乡村。以承围线、韩郭线、承赤线、张承高速连接线四条主干公路为轴，分类推进和美乡村片区建设，争创全国“五好两宜”和美乡村试点。统筹沿线村庄布局优化，适应乡村人口变化趋势，增强乡村规划引领效能。实施农村人居环境整治提升工程，深入开展村庄清洁行动，分类梯次推进农村生活污水治理，着力解决农村改厕、污水、垃圾治理等问题。统筹推进乡村供水、交通、农网改造等基础设施建设，提升农村教育、医疗、养老等公共服务质量，逐步提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。实施数字乡村发展行动，加强数字农业、远程教育等场景应用，增强乡村发展承载力和群众生活便利度。

提升治理效能。加强农村基层党组织建设，充分发挥先进村示范引领作用，吸引有文化、善经营、懂管理的优秀党员、致富能手、退役军人及大学生等群体返乡创业，提升农村党组织规范化建设水平，为乡村振兴提供坚实组织保障。增强群众自我管理能力，积极推广“和谐十二家”红色网格化互助治理模式，优化网格员队伍结构，推进“多员合一”，构建系统高效、运行顺畅、管理规范的乡村治理体系。常态化开展普法宣传进乡村活动，持续抓好民主法治示范村培树，加强“乡村法律明白人”培养。全

面实施“一村（居）一法律顾问”工程，实现“村（居）法律顾问”全覆盖。深化平安乡村建设，支持农民合作组织健康发展，完善村民自治机制，大力培育乡风文明。

专栏 10 宜居宜业和美乡村建设重点工程

1.农村人居环境整治工程。统筹推进全县各乡镇基础公共设施全域提质，实施人居环境提升等项目，配齐生活垃圾收集转运设施，整治村内道路及公共活动空间；同步推进和美乡村示范区建设，对部分乡镇村实施综合整治与功能完善，打造示范标杆。

2.“五好两宜”和美乡村试点建设工程。争列“五好两宜”和美乡村试点，打造规划好、建设好、环境好、经营好、乡风好、宜居宜业的试点试验先行区、示范区，因地制宜走出一条“村美、业兴、人和、共富”的北方山区和美乡村实践之路。

第三节　统筹建立常态化防止返贫致贫机制

把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，推进农村低收入人口分层分类帮扶，增强内生动力，守牢不发生规模性返贫致贫底线。

健全防返贫体制机制。实行动态调整和退出机制，健全县乡村三级监测体系和数据预警机制，构建“日常排查—动态预警—精准响应”链条，精准开展防止返贫致贫对象与农村社会救助对象的监测识别，实现对象早发现、措施早落地。利用信息化手段推动民政、医保、应急等部门数据共享，形成“信息筛查—入户核查—综合研判”的预警网络，及时将帮扶对象纳入监测。强化与国家、省市政策系统衔接，坚持因户施策、因人定策，全面落实帮扶政策，做到精准帮扶、动态管理。

坚持开发式帮扶。推动省级以上帮扶资金投向产业比例保持稳定，因地制宜培育壮大特色种养、农产品加工等帮扶产业，优先补齐产业发展所需配套设施短板，分类指导帮扶产业发展，增强“造血”能力。完善脱贫群众参与产业发展和分享收益机制，对农户发展种养业给予奖补支持，强化帮扶项目资产长效管护，推动帮扶产业稳定健康发展。加大农村劳动力技能培训，促进有组织劳务输出，规范乡村公益性岗位开发管理，加大以工代赈项目实施力度，加强易地搬迁后续扶持，拓宽就业渠道。

完善兜底式保障。巩固提升“三保障”和饮水安全成果，健全农村低保、特困人员供养和临时救助等制度，优化审核确认、动态管理和救助衔接流程，提高救助的及时性、精准性。持续实施防返贫保险专项救助，完善政府救助与慈善帮扶、社会力量参与衔接机制，发挥社会组织、志愿服务等作用，推动“资金救助”向“资金+服务”综合救助延伸，全面提升保障能力。

第九章　坚持以人为本的新型城镇化，促进城乡融合发展

紧扣城市内涵式发展主线，以推进城市更新为重要抓手，大力推进城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，牢牢守住城市安全底线，加快建设现代化人民城市，力争2030年城镇化率达到50%左右。

第一节　优化国土空间布局

坚持以国土空间规划为引领，统筹生产、生活、生态空间，合理引导城镇、农业和生态功能布局，构建“一主四副、两轴四区”的国土空间开发保护格局。

优化国土空间总体格局。加强规划刚性约束，严格落实用地性质、开发强度、公共服务设施配置标准和风貌管控要求，提升建设品质。加强批而未供、供而未用土地管控，细化措施、分类处置，加快盘活低效用地。发挥隆化县中心城区、郭家屯、张三营、七家—茅荆坝、韩麻营“一主四副”引领带动作用，统筹推进城乡融合。依托国道G233克黄线打造御路城镇发展轴，融入承德市中心城区、加快新型城镇化、推动高质量发展。依托省道S304七韩线建设乡村振兴发展轴。借助国土空间规划中期修改契机，进一步优化“三区三线”布局，为“十五五”期间县域高质量发展提供空间保障。

构建层级分明的镇村体系。按照“做强县城、做优乡镇、做

美农村”的思路，形成以县城为核心、4个中心镇为支撑、18个一般乡镇为补充，50个中心村为节点、辐射带动基层村发展的五级镇村体系结构。引导产业和人口向发展潜力大、承载能力高的重点城镇适度集聚，推动城乡要素高效配置和公共资源均衡配置，形成层级分工明显、功能有机衔接的城乡发展格局。

促进城乡融合发展。一体布局建设城乡水电路气讯、公共安全等设施，推动城镇基础设施向农村延伸，农村设施与城镇系统衔接运行。顺应人口结构变化和流动趋势，统筹优化义务教育、医疗卫生、养老托幼等资源布局，通过集团化办学、紧密型医共体、养老服务联合体等方式，推动优质公共服务向农村延伸覆盖，推进城乡基本公共服务均等化。健全城乡要素双向流动机制，引导资金、人才、技术等生产要素合理流动。优化乡村人才培育发展机制，围绕乡村产业发展和公共服务需求，深化产教融合、校企合作，激励各类人才下乡服务、创业就业。

第二节　推动中心城区建设上水平

锚定建设“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”的现代化人民城市目标，按照“一心一带两轴六区九廊”城市空间布局，强化规划引领、拓展城区空间、提升承载能力、改善生态环境，高质量打造宜居宜业、美丽舒适中心城区。

高质量开展城市更新行动。实施城南新区路网提升、集中供热提升、县内重点单位“双回路”、污泥处置场、庙山污水处理厂增容等市政设施项目，实施江源酒业、金风电控厂周边等区域

征收，打通断头路，推动城南新区、河西片区与老城区功能互补，联动发展。梯次推进安州街道、苔山镇周边城中村片区改造提升，持续推进老旧小区改造，不断改善群众居住条件和生活环境。加强服务配套设施建设，推动中医院、绿楼、安州街智能停车场投用，加快推进公用充电桩、街头篮球场、演艺舞台、安州古城遗址公园建设，推动县城游泳馆启动运营。坚持城市体检先行，统筹各类市政地下设施和管线布局，建立地下管网“一张图”，及时更新老旧管网，推进县城区排水防涝提升工程及小街小巷路面硬化与排水治理，解决内涝问题，提高保障能力。

高标准改善城市环境。健全环卫市场化运营监督、考核机制，确保机械化清扫、水洗、喷洒、清运、保洁到位，生活垃圾日产日清。加强广场公园等重点区域、重点部位日常管护维修，确保设施完备、干净整洁，争创国家级卫生县城。坚持“见缝插绿、宜绿则绿”，统筹利用道路节点、街头转角等地块，建设便民口袋公园、街头小品，2030 年绿地率达到 35.9%。

高水平规范城市管理。坚持以治理增效为引领，打破部门壁垒，建立住建、城管、公安、市场监管等多部门协同治理机制，构建跨领域、跨区域治理体系。持续开展市容市貌综合整治，重点巡查违规违建、乱停乱占、餐饮油烟、噪声污染等违法违规行为，加强背街小巷、城乡结合部环境卫生治理，规范广告牌匾设置，创建整洁有序的城市环境。搭建群众参与治理平台，畅通民意反馈渠道，完善群众诉求响应办理机制，激发群众参与城市管理热情。深入开展志愿服务活动，引导群众思想观念、文明风尚、

行为规范向上向好，提升群众文明素质。

专栏 11 提升城市生活品质和治理水平重点项目

1.城市能源保障及利用项目。推进老旧小区、城中村及城乡结合部天然气管网改造项目，实施安全基础设施提升工程，建设天然气备用供应站；改造城区集中供热设施及管网，强化居民供暖保障；开展县城非直供电小区“转改直”项目，完善用电接入条件。

2.城市更新基础设施及配套提升项目。实施城区道路防灾减灾城南路网提升、城区防汛排涝提升、城区污水主管网更新改造、庙山污水处理厂中水回用、城区污水主管网计量改造及设备升级等项目，推进经济开发区和老旧街区基础设施提升项目，实施城区园林绿地补植补栽与新建改建，更新维护绿地配套设施，打通主城区部分断头路，完善市政道路系统，配套建设生活垃圾压缩转运设施，完善城市环卫体系。

第三节　加快发展特色小城镇

立足资源禀赋和比较优势，完善城镇功能，提升服务品质，塑造文化风貌，构建“生产、生活、生态”融合发展的特色小城镇发展格局。

提升功能品质。七家镇、茅荆坝镇强化温泉资源管控和风貌管控，打造全国领先、国际知名的热河温泉康养旅游度假区；韩麻营、中关等乡镇结合磷钛循环产业发展、绿色矿山建设，打造绿色矿业经济区；汤头沟、唐三营、偏坡营、尹家营等乡镇调整优化农业结构，加快发展有机农业，打造国家级现代农业产业示范区；郭家屯、步古沟、碱房、西阿超等乡镇加快推进风电、光电项目建设，打造清洁能源示范区。其他各乡镇，结合各自实际，发挥比较优势，一镇一规、精准定位、错位发展，打造空间规模合理、产业特色鲜明、环境宜居宜业的节点乡镇。

建强服务功能。完善特色小城镇产业配套设施，坚持“因地制宜、补齐短板、提升效能、支撑产业”的原则，围绕主导产业发展需求，提升仓储、物流、技术等配套服务，加快构建“设施完善、功能齐全、服务高效”的产业支撑体系。完善特色小城镇生活服务功能，聚焦居民生产生活和人口变化趋势，健全教育、医疗、养老、文化等生活性服务设施，提升公共服务、市政设施、商业服务、生态环境等保障能力，加快构建功能完善、服务便捷、宜居宜业的生活服务体系。

稳妥推进行政区划调整。围绕县域乡镇人口结构和布局变化，规范有序推动乡镇行政区划优化设置，稳妥实施新一轮撤乡设镇。全面加强乡村地名命名设标、文化保护、信息服务、应用赋能，完善行政区域界线数字化建设，打造准确规范、动态更新、便捷高效的地名信息资源库，定期发布标准地名信息。

第十章　激发文化创新创造活力，推进文化强县建设

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持中国特色社会主义文化发展道路，赓续红色血脉，厚植英雄底蕴，让存瑞精神的文化特质成为隆化最鲜明的底色和标识。“十五五”期间，争创国家级文明县城。

第一节　弘扬和践行社会主义核心价值观

坚持以社会主义核心价值观为引领，把意识形态建设和公民道德培育作为凝聚共识、涵养文明、引领风尚的重要支撑，推动形成向上向善、崇德守法的社会氛围，夯实全社会共同思想基础。

加强意识形态工作。深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。大力弘扬塞罕坝精神，深挖存瑞精神时代内涵，常态化开展红色教育，把坚定信念、忠诚爱国、不怕牺牲、勇于奉献的英雄特质转化为新时代隆化的城市特质。持续开展网络净化专项行动，巩固壮大主流思想舆论阵地，优化县融媒体中心功能，强化正面宣传引导，提升新闻舆论传播力、引导力和公信力。

深入实施公民道德建设工程。持续开展先进典型培树活动，推动文明创建提质扩面，争创更多文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园。加强新时代文明实践中心、所、站建设，推进文明实践阵地与基层文化阵地、志愿服务阵地融合共建。统筹开展“文明隆化·双争有我”等实践活动，推动创建“文明城市”向

建设“城市文明”转变。广泛开展志愿服务行动，组织开展助老助残、邻里守望、爱心帮扶等公益活动，发挥志愿者模范引领作用，形成人人参与、人人奉献的良好社会氛围。

第二节　铸牢中华民族共同体意识

严格落实铸牢中华民族共同体意识工作责任制和工作协调机制，加强铸牢中华民族共同体意识理论研究和宣传教育，筑牢民族精神根基，增强文化自信。

强化民族团结交融。紧扣铸牢中华民族共同体意识主线，实施党员干部教育培训计划，深入开展群众教育，丰富形式载体，拓展广度深度，引导各族干部群众牢固树立共同理念，建设中华民族共有精神家园。扎实推进“双富”行动，用好用活中央和省级少数民族发展资金，精准实施项目，赋予所有改革发展“三个意义”。全面实施各族青少年交流、各族群众互嵌式发展、旅游促进各民族交往交流交融“三项计划”，不断拓宽各民族交融嵌入的实践路径。

加强宗教事务治理法治化。全面贯彻新时代党的宗教工作理论和方针政策，推进宗教中国化走深走实。加强社会主义核心价值观、中华优秀传统文化和党的宗教政策法规宣传，进一步完善宗教工作三级网络两级责任制，从严管理教职人员，加强对宗教界的思想教育引导，切实增进政治共识和情感共鸣。加强宗教活动场所规范化管理，组织开展典型示范交流学习活动。持续深化宗教领域依法治理，严密防范宗教向未成年人传播，聚焦佛道教

商业化和伊斯兰教“三化”问题治理，扎实开展泛清真化问题治理专项行动，化解民族领域矛盾纠纷，保障宗教活动依法有序开展。

第三节　加强文化遗产保护传承利用

坚持保护传承与创新发展并重，完善文化遗产保护传承利用机制，持续提升文化遗产的时代价值和社会影响力，促进传统文化创造性转化、创新性发展。到2030年，全县非遗项目数量增加7个以上。

健全文化遗产系统性保护体系。严格落实文物保护责任制，探索文物资源系统性保护新路径，不断提升文物资源保护利用水平。实施重点文物保护工程，对十八里汰戏楼、台吉营普宁寺等历史文化遗产开展科学保护修缮，使文物保护与地方历史文化宣传有机结合。

加强文化遗产活化利用与宣传。依托民间花会、特色食品、王氏官绣、满族剪纸、根雕奇石等元素符号，挖掘整理各类文化遗产，系统梳理培育新的非遗项目，不断完善非遗体系。支持非遗项目融入现代生活，开发具有地方特色的文创产品，扶持壮大非遗产业项目，鼓励民俗表演创新发展。推进非遗进景区、进校园、进社区，常态化举办民俗、非遗等文化展演活动，拓展文化体验和参与渠道。加强对外文化交流与宣传，运用新媒体平台讲好隆化故事，提升知名度和影响力。

第四节　发展文化和体育事业

以文体凝聚共识、以文体涵养风气、以文体赋能发展，不断增强文化服务效能和文体事业支撑能力，让“软实力”成为“硬支撑”。

丰富公共文化产品供给服务。发挥“中国书法之乡”“中国乡土诗歌之乡”品牌作用，加强文艺精品创作，引导广大文艺工作者挖掘本土文化资源，提升文化原创能力。大力实施文化惠民工程，优化城乡和区域文化资源配置，关注老年人、残疾人等重点群体文化需求，促进文化服务普惠共享，提升乡村文化阵地建设水平。举办综艺节目、地方戏曲等多种形式的群众性文化活动，丰富群众精神文化生活。完善数字文化服务体系，开展直录播、资讯、课程、文创、新媒体宣传等服务，提高群众文化获得感。

加强基层文化人才队伍建设。坚持“走出去、请进来”相结合，加大“文艺两新”人才和乡村骨干培育引进力度。加强以县职教中心为主的非遗培训基地建设，完善非遗传承人培养机制，充分发挥“三馆一站”作用，重点培养基层文化管理、艺术创作、非遗保护等专门人才，提升文化从业者职业素养与专业技能。支持文化工作者参加进修学习和跨地区交流，打造一支政治素质高、业务能力强、服务意识好的文化工作队伍。

加快体育事业发展。统筹推进群众体育和竞技体育全面发展，构建更高水平的全民健身公共服务体系，每年建设县城街头运动场不少于 1 个、乡村健身场地设施不少于 2 处，形成类型多样、

覆盖面广、普惠性强的公共体育服务网络。推动全民健身进机关、进社区、进学校、进企业、进农村，每年组织开展足球、乒乓球、羽毛球等赛事活动不少于50场，满足人民群众体育健身需求，提升县域体育事业发展水平。严格落实体育课程刚性要求，丰富大课间和课外体育活动，积极推进国家、省、市级体育特色学校创建。

第十一章　坚持人民至上理念，持续用力保障和改善民生

坚持以人民为中心的发展思想，聚焦群众急难愁盼问题，健全基本公共服务体系，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

第一节　积极稳就业促增收

深入实施就业优先战略，全面落实援企稳岗政策，健全劳动者权益保障机制，形成多渠道就业增收的良性发展格局。到2030年，全县城镇新增就业2万人以上，城镇失业人员再就业0.67万人以上，就业困难人员就业0.26万人以上，开展职业技能培训6750人次以上，零就业家庭动态清零。

持续拓宽就业渠道。促进高质量充分就业，健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式。开展就业政策落实专项行动，重点支持主导产业提升就业承载力，培育新兴产业扩大就业容量，形成多元化的就业格局。健全终身职业技能培训制度，深化行业企业与职业教育衔接，积极培育新职业新岗位，构建“岗位需求+技能培训+技能评价+就业服务”的一体化培训体系。加大创业支持力度，丰富完善创业服务之家、孵化基地等功能，健全创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动支持体系，搭建青年就业创业服务平台，培育青年创业典型，增强创业带动就业效应。

做好重点群体就业保障。深入挖掘高质量就业岗位，围绕旅

游服务、养老托育、家政服务、建筑施工等重点行业领域和城乡中小微企业，实施就业支持计划，用好就业援助扶持政策和公益岗安置等兜底手段，促进高校毕业生、农村劳动力、就业困难人员、退役军人、新兴领域就业人员等重点群体就地就近就业。推动灵活就业、新就业形态健康发展，确保就业形势总体稳定。

加强就业公共服务体系建设。持续开展“10+N”公共就业服务活动，加快建设“县零工市场+乡镇（街道）零工驿站+村（社区）零工服务点”三级基层就业服务网络矩阵。推进“千群进万家”建设和“云零帮”“e职易生活”小程序应用，健全标识统一、布局合理、服务规范、运行高效的基层就业公共服务网络。加强对企业劳动用工的指导和服务，健全劳动合同制度，依法规范用工管理。探索建立县级劳动人事争议仲裁委员会和乡镇（街道）、企事业单位、行业协会劳动争议调解组织多元化处理机制，全面推行“一步到庭”“阳光仲裁”办案模式，建立裁审衔接机制，统一裁审标准，推动多元解纷工作高质量发展。

第二节　办好人民满意的教育

科学优化教育布局，全面加强体育、美育、劳动教育和科学教育，推动教育资源从分散低效向集约高效转变，实现幼儿园就近就便、小学向中心镇集中、初中向县城集中，引领县域教育健康发展。到2030年，教育总体发展水平位于全市中上等行列。

推动学前教育优质普惠发展。推动《隆化县加快推动学前教育普及普惠高质量发展的实施意见》落地落实。科学规划幼儿园

布局，实施第四幼儿园新建、存瑞幼儿园改造提升等项目，增加公办园学位供给。严格规范民办幼儿园，支持普惠民办园，构建覆盖城乡、布局合理、公益普惠、安全优质的学前教育公共服务体系。推进“托幼一体化”发展，落实学前教育大班保育费减免政策，切实降低家庭育儿成本。立足幼有所育、学有所教民生目标，因地制宜完善社区儿童活动阵地与配套公共服务设施。到2030年，学前教育毛入园率达95.5%，公办园和普惠性民办园在园幼儿占比达90%。

促进义务教育优质均衡发展。深入落实《隆化县加快推进基础教育优化布局均衡发展的实施意见》，健全与人口变化相适应的基础教育资源配置机制，优化整合小规模学校，加强教育资源跨学段动态调整和余缺调配，推动优质教育资源向重点乡镇、县城周边和县城集中，逐步缩小城乡、区域、校际之间差距。健全城乡一体化发展机制，加强义务教育学校标准化建设，深化义务教育管理模式改革，探索集团化办学，鼓励采取学校联盟、强校带弱校、“九年一贯制”等办学形式，扩大义务教育资源覆盖面。推动县城寄宿制中、小学建设，推动小班化教学，解决进城务工随迁人员子女就学问题。到2030年，义务教育巩固率达99.8%。

推动高中教育多样化发展。规范招生秩序，稳定优质生源，全面深化教育教学改革。以《县域普通高中振兴行动计划》为指引，推动普通高中多样化特色化发展，实现高中教育提质扩容，推进强基计划与重点高校升学的新突破。强化政府统筹责任、优化资源供给、深化内涵发展，破解县域高中优质资源不足、办学

特色不鲜明等问题，构建“质量引领、特色发展、多元育人”的高中教育发展新格局，提升县域高中教育核心竞争力。到2030年，高中教育教学质量大幅提升，办学条件进一步改善，高中阶段教育毛入学率达到95%以上。

办好特殊教育和专门教育。构建“覆盖全学段、普特融合、医教结合”的特殊教育发展新格局，保障残疾儿童少年平等接受优质教育的权利。构建“法治+心理+行为矫正+职业启蒙”育人模式，规范课程设置和教育管理流程，健全与普通教育、职业教育的转介衔接机制，推动专门教育与家庭、社区、司法机关的协同联动，形成闭环育人格局，筑牢未成年人成长法治屏障。

办优办强职业教育。深入落实《承德市支持高等教育和职业教育高质量发展的实施意见》，推动职教中心加入市域办学联盟，巩固扩大“3+2”贯通培养规模，推进与河北旅游职业学院联合办学，争取开展“3+4”贯通培养。按照“集中优势专业，促进特色发展，引导错位竞争”的原则，建立专业动态优化调整机制，明确侧重学历教育和职业培训的办学方向，构建职普融通、产教融合、开放包容的现代职业教育体系，为县域发展提供高素质技能人才支撑。

建设高素质教师队伍。加强师德师风建设，大力弘扬教育家精神，建立健全教师思想政治教育长效机制，将理想信念、职业道德、法治观念、心理健康教育贯穿教师培养、培训和管理全过程。大力实施“强师计划”，持续壮大卓越教师、精英教师和骨干教师队伍，构建开放、协同、联动的现代教师教育体系。强化

教师待遇保障，坚持“以岗定补、在岗享受、离岗取消”原则，严格落实乡村教师生活补助及乡镇工作补贴政策，让教师安心从教、热心从教。不断完善“县管校聘”管理机制，促进教师资源均衡配置和有序流动，合理调整城乡教师编制，优化教师队伍结构。

提升教育现代化水平。深入落实教育数字化战略部署，以数字赋能教育高质量发展，推动人工智能深度融入教育教学全过程。实施隆化县第一中学、第二中学智慧校园建设项目，提升精细化管理水平。整合共享全县各级各类教育数据，提供基于大数据的教育教学分析服务，为教育教学和管理决策提供有力支撑。巩固拓展“双减”成果，深化“五育并举”，强化学校教育主阵地作用，提升课后服务质量。深入实施农村义务教育学生营养改善计划，严格“校园餐”全链条规范性管理，不断提升学生健康素质。

专栏 12 教育现代化建设工程重点项目

1.办学承载能力提升工程。实施新建第四幼儿园和改建存瑞幼儿园等项目。推进教学用房、学生宿舍、食堂等建设工程和配套消防泵房、换热设施、地下管网等附属工程。建设第一中学、第二中学智慧校园管理平台、校园基础网络和数据系统，提升教育设施功能配置和现代化水平。

2.校园安全能力提升工程。推进教育灾后恢复重建项目，实施校舍屋面、防水及附属设施修复工程，保障校园安全和正常教学秩序。

第三节　健全多层次社会保障体系

加大县级财政保障力度，全面提升社会保险、社会救助、特殊群体、慈善事业和社会事务的服务能力，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范的多层次社会保障体系。到2030年，全县参加企业职工基本养老保险人数4.8万人以上，参加失业保险人数2.57万人以上，参加工伤保险人数4.95万人以上，城乡居民社会养老保险参保率95%以上。

扩大社会保险覆盖面。全面落实基本养老保险全国统筹制度，健全落实多层次医疗保障体系，落实基本医疗保险省级统筹。扩大失业、工伤保险覆盖面，积极发展职业年金、企业年金制度，全面推开个人养老金制度，逐步提高城乡居民基础养老金。稳妥有序实施延迟法定退休年龄改革，落实好病残津贴制度。做好机关事业单位养老保险制度改革过渡期结束后待遇衔接工作。推进全民参保计划，瞄准新就业形态从业人员、灵活就业人员、农民工、个体工商户、未参保城乡居民等群体，完善社保关系转移接续政策，引导城乡居民向企业职工基本养老保险转移。加强人社、税务、市场监管、民政、公安、医保等部门的数据共享与业务协同，精准识别潜在未参保对象，提高参保率。

加强退役军人服务保障。完善优抚标准动态调整机制，持续提升抚恤优待和服务保障水平。严格落实《军人抚恤优待条例》和《河北省退役军人公共服务优待办法（试行）》，规范优抚对象确认、资金发放和伤残等级、烈士评定管理，确保政策执行有

序。依托光荣院等载体，统筹集中与分散供养，拓展优抚服务功能，增强优抚保障能力。完善困难退役军人帮扶援助机制，统筹政府救助和社会援助资源，发挥关爱退役军人基金作用。

健全社会救助体系。规范完善城乡低保制度，持续加大低保边缘家庭和刚性支出困难家庭认定力度，健全基本生活救助制度和医疗、教育、就业、住房等专项救助制度，加强救助管理机构建设，提升照料服务水平。健全分层管理、分类救助机制，完善特困人员基本生活和照料护理供养标准，实施更有力度的待遇倾斜，减轻就医负担。探索面向空巢老人的探访关爱服务机制，做好应急处置与必要救助衔接，提升空巢老人居家安全风险防范能力。推动户籍地与居住地协同办理，以“就近受理、异地协查、数据核验、快速办结”方式，实现低收入人口“全省通办、全域受理”，缓解“人户分离”导致的救助滞后问题。将红十字会工作融入全县发展大局，强化“三救三献”职能，加强应急救护培训与志愿服务，提升专业化救援能力。

优化特殊群体服务保障。严格执行孤儿、事实无人抚养儿童基本生活保障政策，确保资金发放及时。将留守儿童、流动儿童等纳入关爱服务体系，动态更新儿童底数，建立动态数据库，实现“一人一档”。落实好困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴等基础性兜底保障制度，切实发挥补贴标准动态调整机制作用，实现补贴标准与经济社会发展水平联动调整、均衡增长。持续实施“精康融合行动”，推动精神障碍社区康复服务可持续发展。加大“互联网+救助寻亲”力度，推广应用“承德益救助”系

统，对易流浪走失人员、流浪返乡人员进行动态管理，乡镇、村（居）委会严格落实回访、监护等责任，减少反复流浪乞讨现象。

促进公益慈善事业规范化发展。全面落实慈善法及配套政策，大力发展社区慈善，引导慈善资源向基层流动，借助“中华慈善日”等节点开展宣传表彰活动，弘扬慈善文化，鼓励企业、社会组织和个人参与公益慈善，发挥慈善组织第三次分配作用。强化规范管理，健全综合监管与执法监督机制，重点规范募捐信息发布、成本列支、善款管理使用等环节，确保慈善事业有序发展。

增强社会事务服务能力。持续巩固优化婚姻登记“全国通办”，推进婚姻登记机关规范化建设。着力培育文明向上的婚俗文化，探索建立高价彩礼、大操大办等婚俗陋习治理长效机制，全面开展结婚颁证、集体婚礼、婚恋交友等服务，引导更多群众婚事新办简办。将移风易俗纳入村规民约，倡导文明简约的殡葬礼仪，培育文明乡风、良好家风和淳朴民风。推进完善殡葬服务设施建设，大力推广节地生态葬，规范环保殡葬用品使用。推进基本殡葬服务平价或免费，对公益性安葬设施实行政府指导价，避免重复、违规收费，严格公示收费标准和流程，减轻群众负担。

第四节　推动房地产高质量发展

强化房地产民生属性，坚持租购并举和绿色低碳的发展方向，统筹风险化解与品质提升。到2030年，基本形成“市场+保障”双轨协同的供给体系。

构建房地产发展新模式。坚持销存量、控增量、建好房理念，

完善商品房开发、融资、销售等基础制度，坚持以需定建、以需定购，重点推进主城区、城南新区和河西片区的房地产项目有序开发，“十五五”期间建设规模达到70万平方米。支持七茅片区房地产项目转型发展康养产业，促进市场良性运转及企业健康发展。

完善住房供应体系。科学规划保障性住房布局，加快闹海营新建公租房项目建设，增配保障性住房数量，推动新市民、青年人、外来务工人员等纳入保障范围。健全城镇住房保障政策体系，完善保障性住房的准入、分配、管理机制及智能化建设，解决符合条件的低收入群体住房困难问题。合理增加改善性住房供给，加快商品房去库存，有效应对房地产市场趋势变化。

提升房屋安全品质。全面落实危旧房屋改造、住房租赁补贴发放等政策，实施房屋品质提升工程，严格执行工程建设标准，加强质量管控，推动新建住宅在采光、通风、节能保温、社区公共空间等方面全面达标。实施物业服务质量提升行动，建立房屋安全管理资金机制，规范资金筹集、使用与监督，保障基本维护。落实房屋质量安全保险相关制度，建立房屋安全体检机制，定期开展隐患排查，闭环整改到位，提升住房安全保障水平。

第五节　提升全民健康水平

坚持以人民健康为中心，加快推进“健康隆化”行动，深化医药卫生体制改革，优化医疗卫生服务体系，完善医疗资源布局，夯实公共卫生防线，全面提升医疗服务能力和健康保障水平。

深化医药卫生体制改革。紧扣“强基、稳二、控三”要求，推进以公益性为导向的公立医院改革，健全编制、人事、薪酬、价格、投入等综合机制。强化紧密型县域医共体建设，明确县、乡、村三级医疗机构功能定位。县医院重点提升急危重症救治能力，县中医医院重点建设中医药诊疗中心和适宜技术推广中心，县妇幼保健院重点建设妇儿诊疗中心，区域副中心发展特色科室，形成覆盖城乡、灵活高效的县乡村医疗卫生服务体系。加大医师、护士招聘和引进注册力度，为“县聘乡用”“乡聘村用”等人才下沉提供保障。根据急需岗位和薄弱地区需求，促进医技人员上下交流。深化药品与耗材集中带量采购改革，完善临床使用与医保支付配套政策。

优化医疗卫生服务供给。以县域民生需求为导向，健全医疗、医保、医药协同发展和治理，促进分级诊疗。全面提高危重症孕产妇和危重症新生儿救治服务能力，开展家庭医生签约服务，强化重点人群健康管理。积极构建“筛查－预防－管理－转诊－治疗”一体化、全链条、闭环式医防融合体系。完善疾病预防控制体系，提升重大传染病监测预警、流行病学调查、实验室检测和应急处置核心功能，积极做好重点人群慢性病综合防控工作。加强妇幼保健机构标准化建设，全面提升妇幼健康服务能力与覆盖水平。健全“平急两用”应急救治网络，全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。

推动中医药传承创新发展。加强县中医医院能力建设，设立共享中药房，发挥道地药材优势，培育中医特色专科与高层次人

才，推进县中医院医养结合转型发展。推广中西医结合服务模式，发挥中医药在疾病预防、治疗、康复中的独特作用。

加强智慧健康便民服务。推进“互联网+医疗健康”，发展远程医疗、巡回医疗。拓展医保电子凭证全流程应用，实现“一码就医”。优化参保登记、异地就医结算等服务，推动医保服务下沉基层。

第六节　促进人口高质量发展

健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，提升“一老一小”服务能力，促进人口规模、结构、分布与经济社会发展相协调，构建生育友好、代际和谐、可持续发展的现代人口格局。

营造生育友好环境。倡导积极婚育观，落实生育支持政策和激励措施。构建覆盖生育全周期、衔接各环节的优生优育服务体系，全面实施免费婚前医学检查，提供孕前优生检查、孕产期保健、终止妊娠等服务。实施系统、精准的孕期健康管理，强化高危孕产妇的专案管理与综合救治。开展出生缺陷防治能力提升行动，健全筛查、诊断、治疗一体化服务网络，不断完善生育全程医疗保健服务链条。

提升托育服务水平。以普惠托育和托幼一体化为方向，健全多层次托育服务供给体系。按照“统筹规划、分步实施”原则，优先推进社区嵌入式托育设施建设，同时鼓励有条件的医疗机构设置开办托育服务机构，进一步扩大普惠托育覆盖面。支持幼儿园开设托班、企事业单位配建托育设施，提升服务可及性。

推进青年友好型城市建设。积极践行青年优先发展理念，以青年教育、青年健康、青年婚恋、青年就业创业、青年社会融入与社会参与等方面为着力点，不断优化青年多样化、多层次发展需求的政策环境和社会环境，深化青年夜校、伙伴计划等品牌项目，动员青年投身城市建设、助力城市发展，有效提升青年在城市建设中的参与感和贡献度。

构建高品质养老服务体系。积极应对人口老龄化，稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，完善养老事业和养老产业协同发展政策机制。健全以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养康养相结合的现代化城乡养老服务体系，打造“一核三带”发展布局。推动养老服务设施均衡布局，实现养老服务设施总床位数达到 40 张/千名老人。完善老年人高龄补贴、生活补贴、护理补贴等保障制度，加快长期护理保险制度建设，落实养老服务消费券政策。完善居家养老服务网络，探索实施农村互助养老模式，扩大居家适老化和无障碍改造覆盖范围，优化改造标准，提升居家养老安全性与便利性。优化社区日间照料服务站功能，开展精神慰藉、智能帮扶等自助服务项目，打造社区养老服务圈。发挥公办养老机构兜底保障作用，积极探索“公办公营”运营模式，加快推进城乡养老机构建设。鼓励引导社会力量创办养老机构，补齐机构养老短板。强化养老服务安全，加强养老机构制度化建设，规范行业行为，提升运营标准化和风险防控水平。建立日常巡查、定期排查专项整治机制，及时消除安全隐患，确保养老机构安全运营。

专栏 13 医疗健康和人口高质量发展重点工程

1.医疗服务能力提升工程。提升医疗卫生机构服务与保障水平，加快推进医共体建设，实施医疗卫生强基工程项目。建设县域医共体中心药房，改建乡镇急救站、CT 室、心电图室等诊疗功能用房，同步推进医养综合楼建设，购置必要医疗设备，完善医养结合功能布局，提升县域医疗信息化能力和服务水平。

2.养老服务设施建设工程。实施老年养护中心和中医院医养结合项目，推进特困供养中心项目建设。新建适老化居住用房、集中供养及康养服务用房，配套建设公共活动中心、室外活动场地等功能空间，同步完善电梯、无障碍设施、消防通道及市政公用设施接入等附属工程，形成集居住、照护、活动于一体的养老服务设施体系。

3.托育服务设施建设工程。满足群众托育需求，建设托育中心项目，配备相应附属设施及设备，打造集中式托育服务载体。

第十二章　统筹发展和安全，建设高水平平安隆化

坚定不移贯彻落实总体国家安全观，更好统筹发展和安全，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，确保社会生机勃勃又井然有序。

第一节　推进国家安全体系和能力现代化

坚持党对国家安全工作的绝对领导，系统提升风险防范、应急处置和国防动员水平，夯实国家安全和社会稳定基础，加快构建新安全格局。

完善国家安全风险防控机制。围绕重点领域和关键环节，健全完善国家安全风险识别、评估和预警体系，强化国家安全重点领域协调机制，提高应急应变效能。强化源头防范和系统治理，完善应急响应和处置机制，完善公安“情指行”体系建设，推动各类风险隐患早发现、早处置。严格落实国家安全工作责任制，加强国家安全宣传教育，引导社会公众广泛参与，筑牢国家安全人民防线。

坚定捍卫政治安全。依法管理各类社会组织，严密防范和严厉打击敌对势力、非法宗教、邪教等渗透、破坏活动，旗帜鲜明反对和抵制各种错误思潮，营造清朗的社会空间。坚定维护政权安全、制度安全和意识形态安全，严格落实意识形态工作责任制，加强思想舆论阵地管理，有效防范化解风险隐患。

提高国防动员能力。推动和完善国防动员体系，促进经济与

国防协调发展。实施军民融合发展战略，完善组织管理体系，强化顶层筹划、强化科技创新、强化军地联动等，推动新兴领域、重点领域、重点区域协调发展，进一步服务保障国家战略需求和全县经济社会发展。加快国防动员能力建设，加强能源矿产、粮食供给、工业制造、交通物流等后备力量建设，推进人民防空体系和国防能力现代化，推动国防动员与应急管理体系有效衔接，提升应急战备保障能力。加强国防建设，推进党政军警民合力固防。深化全民国防教育，巩固军政军民团结。落实党管武装、党委议军制度，做好“双拥”共建工作。

第二节　加强重点领域国家安全能力建设

夯实经济安全基础，提升粮食安全、能源安全保障能力，积极防范应对网络、数据等新兴领域安全风险，加快构建新安全格局。

防范化解金融风险。落实地方政府债务管理要求，对政府债务进行全周期管控，坚决遏制隐性债务增量，稳妥化解存量债务。深化金融领域穿透式监管，提高金融风险监测、预警和处置能力，规范小额贷款公司、融资担保机构运营，打击非法集资、金融诈骗等行为。加强涉农金融服务监管，防范涉农信贷违约风险。按照“稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹”方针，做好行政执法与刑事司法衔接，有序推进金融领域重大风险化解。

夯实粮食安全基础。严格落实粮食安全和耕地保护责任制，实施藏粮于地、藏粮于技战略，完成耕地保有量 83.02 万亩和永

久基本农田保护任务 71.1 万亩，坚决杜绝耕地“非农化”，基本农田“非粮化”。积极开展良田、良种、良机、良法的技术集成模式，稳定粮食播种面积，提升粮食单产水平。大力倡导节约粮食理念，持续践行“光盘行动”，引导居民树立健康的消费观。

增强能源安全保障。坚持稳存量与优增量并举，统筹新能源发展和能源安全，夯实煤炭、电力等传统能源的兜底保障作用。积极有序发展风能、太阳能等清洁能源，完善能源产供储销体系，积极拓展能源领域合作渠道，创新合作模式，提升“风、光、水、储、制”全领域绿色能源供应保障能力和应对极端情况的风险管控能力。

加强网络和数据安全风险防控。落实网络安全等级保护、网络安全审查及风险评估、国产密码安全性评估、数据分类分级保护等要求，常态化开展网络安全检查与应急演练。强化数据加密、访问控制等关键技术应用，重点保障关键信息基础设施、重要数据和重点系统安全。加强重要数据和个人信息保护，提高数据全生命周期安全防护水平，完善数据共享应用体系，盘活数据资产，实现数据增值服务和共享共用。依托“国家网络安全宣传周”等活动，深化网络安全知识普及，提高全社会风险防范能力。增强全县网络及数据安全态势感知、监测预警、风险评估、灾难恢复等一体化监测处置能力，健全县域网络及数据安全保障运营体系。

提升生态安全风险防控能力。认真落实推进美丽中国建设的部署要求，坚持全流域生态建设、全系统生态保护、全要素价值实现，提升生态安全风险防控综合能力。开展环境健康风险和生

态安全调查评估，提升风险研判评估、监测预警、应急应对和处置能力。加强重点行业、重点领域和区域环境风险管理，建立风险防控工业企业实时监控体系，严格源头防控、深化过程监管。构建全过程全周期多层次生态环境风险防范体系，严格县域内河流环境安全风险防控，健全环境应急响应体系和应急物资储备体系。强化生物安全防控，有序推进生物多样性调查，摸清受威胁因素，严防有害生物扩散。

守护食品药品安全。严格落实食品药品安全属地管理责任和企业主体责任，健全覆盖生产、加工、流通、消费全环节的风险防控体系。强化食品药品生产加工环节监管，严格执行原料进货查验、过程管控和出厂检验制度，防范质量安全隐患。完善冷链食品溯源管理机制，严格落实餐饮行业卫生标准，规范餐饮服务单位原料采购、储存、制作等关键环节操作流程，严防食品污染与交叉感染。加强学校、医院、养老机构、药品医疗器械经营企业等重点场所安全管理，严厉打击制售假劣药品、非法添加和无证生产经营等违法行为。完善质量追溯体系，加强基层药品监管队伍建设和执法培训，提升监管人员业务水平与应急处置能力，确保群众食品、用药安全。

第三节　强化公共安全治理

统筹推进安全生产监管、防灾减灾能力建设，健全责任体系和风险防控机制，持续完善公共安全体系，提升基础设施安全水平、应急处置能力和全民安全意识，推动公共安全治理模式向事

前预防转型。

压实安全生产责任。将安全生产工作深度融入县域经济社会发展全局，按照“三管三必须”及“谁主管谁负责、谁为主谁负责、谁靠近谁负责”原则，及时厘清新业态、新场景监管职责边界，构建分级负责、条块协同、上下贯通的责任闭环。健全全员安全生产责任制，常态化推行安全风险分级管控与隐患排查治理双重预防机制，培育企业自我约束、持续改进的内生安全机制，严格企业主体责任落实，稳步提升本质安全水平。

建强应急救援队伍。加强专业救援队伍能力建设，强化镇级应急救援队伍和村级网格员应急救援与火灾处置技能培训，确保应急救援力量县城区域 10 分钟可达、乡村区域 30 分钟可达。强化行业监管部门履职保障，充实专业监管力量，加强专职安全生产管理人员配备，确保监管工作落地见效。督促非煤矿山、危险化学品、金属冶炼、建筑、燃气等企业建立内部应急救援队伍，严格执行持证上岗制度，健全内部教育培训体系，常态化开展安全技能培训演练，增强应对生产安全事故的能力。

提升应急保障能力。系统推进安全生产与消防基础设施提质升级，科学优化城市消防和森林消防力量布局，强化乡镇消防站配置，动态增加更新专业化装备，全面提升火灾防控和应急救援保障水平。强化重点领域应急保障能力建设，在县城区域推动老旧消防装备更新，在农村区域建设消防水池、天然水源取水点，城镇消火栓覆盖率达 98%、农村重点区域水源保障全覆盖。加强森林草原防灭火硬件支撑，增加视频监控点位，扩大林火视频监控

覆盖范围，配齐“以水灭火”等基础设施及设备，推动灭火方式向“风水结合、以水为主”转型。

完善防灾减灾体系。健全县乡村三级应急指挥体系，建设县级综合应急指挥中心，构建“县+乡+村+专业队伍”四级综合救援和预警防控梯队，推行“第一响应人”机制，实现信息实时共享、指令快速传达、力量协同调度。按照“县级统筹储备、乡镇就近储备、村级前置储备”原则，推进县乡村三级应急物资储备库建设，建立“定期轮换、动态更新、应急调运”的物资保障机制。整合气象、水务、林业、消防等部门监测资源，构建一体化灾害监测网络，建成“应急管理一张图”，实现风险隐患可视化管控。推动县乡两级森林消防队一体化建设管理，打造综合性应急基地，优化扑火战区联动机制，提升森林草原火情早期处置效率。加快防汛避险工程建设，推进城乡防洪排涝、地震设防等基础设施升级改造，筑牢灾害防御工程防线。优化应急避难场所布局，完善标准化建设，重点提升偏远乡村、高风险社区避险保障能力。持续完善“叫应”机制，提高天气监测预警的准确率和精细化水平，保障实时沟通渠道和信息共享机制，确保重要信息第一时间“发得出、传得到、叫得应”。

专栏 14 安全能力提升工程

1.应急救援力量与指挥支撑工程。实施综合防灾能力建设和防灾减灾与应急管理能力提升项目，建设应急物资储备库及配套设施，配齐应急救援装备；推进县、乡、村三级应急救援力量建设，完善森林草原靠前驻防点和乡镇消防站布局，建设应急指挥和技术支撑平台，提升应急调度和现场处置能力。

2.应急通行与避险条件改善工程。改造城中村巷道和重点道路，完善应急通行条件；建设和改造避难场所，保障人员紧急疏散和临时安置需求。

3.防汛排涝工程。改造城区防汛排涝设施，实施排水管网、泵站及易涝点整治，推进重点河道清淤疏浚和行洪能力提升，恢复防洪排涝和基础承载功能。

4.应急供水保障设施建设工程。建设应急供水水源地及取水、输配水等配套设施，完善应急用水保障条件。

5.地质灾害防治工程。对崩塌、滑坡等地质灾害隐患点开展排险治理，实施削坡减载、加固防护和监测设施建设，消除突发地质灾害风险隐患。

第四节　创新社会治理体系

全面提升社会治理效能，统筹政治安全、社会稳定与法治建设，健全矛盾化解、防控体系和基层治理机制，强化依法治理与公共安全保障，构建共建共治共享的社会治理新格局。

提升新兴领域治理效能。深化拓展新兴领域党的建设，健全党的创新理论常态化学习机制，结合线上线下、理论与实践相结合的方式，夯实思想基础和制度认同。统筹引领发展新经济组织、规范管理新社会组织、服务管理新就业群体，健全新的社会阶层人士联合会等组织体系，完善分类施策和日常联系机制，推动治理对象精准化、治理措施规范化。针对新媒体从业人员等重点群体，加强规范引导和正向管理，推动依法依规履职尽责。依托实

践创新基地等平台，引导有序参与基层治理和公共事务，畅通合理利益诉求表达渠道，促进新兴领域治理更加规范有序、协同高效。

健全基层社会治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，大力推广“和谐十二家”红色网格化源头治理模式，推行全域网格化管理，细化网格单元功能，落实网格管理主体责任，推动矛盾纠纷化解向基层一线延伸。建立“首问负责、多元联动”的调解机制，整合人民调解、行政调解与司法调解资源，形成“预防－排查－化解”全链条闭环管理。深入推进信访工作法治化，依托乡镇综治中心与村级人民调解委员会，推行“信访+调解”联动模式，精准化解民生领域矛盾纠纷。

提高数字化社会治理能力。建立安全可控、弹性包容的数据要素治理体系，把安全贯穿数据供给、流通、使用全过程。落实“一网通办”“一网统管”，加强政务数据的汇聚共享和有序开放，利用数据提升政府决策科学化、公共服务高效化、城市管理精细化水平。加强对社会发展趋势的监测分析，为宏观调控和政策制定提供数据支持。推动数据在教育、医疗、交通、养老等民生领域的应用，提升公共服务普惠化水平。

织密社会治安防控网络。加强重大决策社会稳定风险评估，将矛盾风险防控前置到政策制定和项目实施全过程，推动社会风险由事后处置向事前预防转变。健全打击犯罪和扫黑除恶常态化工作机制，依法防范和惩治各类违法犯罪行为，重点加强对电信网络诈骗、毒品犯罪等突出问题的综合治理。强化未成年人违法

犯罪预防和治理，推动形成“根源防治、行业整治、依法惩治、合力共治”闭环体系。强化重点区域和人员密集场所安全防范，提升校园、医院、商圈等重点部位安防水平，统筹做好涉外人员聚集区域安全管理，完善涉外案事件协同处置机制。优化道路交通安全管理模式，加强对人、车、路、企等关键要素的系统管控，切实防范和化解道路交通安全风险。

第十三章　加强党的全面领导，推动规划落地见效

把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，深入落实新时代党的自我革命要求，持之以恒推进全面从严治党，营造良好政治生态，不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、应对风险能力，健全规划实施保障机制，动员社会各界积极参与形成合力，强化规划实施效能。

第一节　坚决维护党中央权威和集中统一领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严格落实“第一议题”“第一主题”“第一主课”制度，巩固和发展以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干的长效机制，推动党的创新理论入脑入心、见行见效。严明政治纪律和政治规矩，认真落实民主集中制、重大事项请示报告等制度，健全完善党中央重大决策部署贯彻落实机制，推动各项任务上下贯通、执行有力，确保党中央、省委、市委决策部署在隆化落地见效。

第二节　全面加强干部队伍和基层党组织建设

认真落实新时代党的组织路线，把政治标准放在首位，围绕

壮大实体经济、深化经济体制改革、全面绿色转型等重点任务，注重在乡村振兴、基层治理、民生改善等一线考察识别干部。坚持系统谋划、协同推进，在选拔、培养、管理、使用各环节一体发力，完善干部考核评价体系，推进领导干部能上能下常态化，持续激发干部队伍干事创业活力。加强干部队伍教育培训和实践历练，突出改革发展稳定一线和急难险重任务磨炼，提升干部适应新形势新任务新要求、抓改革、促发展、保稳定的能力水平和专业素养。完善激励容错机制，细化容错情形和程序，为在推动高质量发展中敢于探索、先行先试的干部营造良好环境。统筹推进各领域基层党组织建设，持续增强基层党组织政治功能和组织功能。加强党员队伍建设，探索不同群体党员差异化管理办法，完善激励引导机制，推动党员更好发挥先锋模范作用。

第三节　深入推进党风廉政建设和反腐败斗争

坚定不移推进全面从严治党，做到内容上全涵盖、对象上全覆盖、责任上全链条、制度上全贯通。压紧压实主体责任和监督责任，健全贯通上下、衔接有力的推进体系，以更高标准推动党的建设统领发展全局、引领治理提升。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决纠治形式主义、官僚主义，系统推动为基层减负。健全作风建设常态化长效化制度机制，强化务实担当、实干落实导向，让干部把更多精力放到抓执行、促发展上，推进作风建设常态化长效化。健全完善党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，强化对权力配置运行的规范和监督。发挥

监督保障执行、促进完善发展作用，抓实抓细政治监督，紧扣重大决策部署落实情况开展监督检查，始终坚守整治巡察定位，以“四个聚焦”为巡察监督重点，全面加强对被巡察党组织履行党的领导职能责任情况的政治监督，持续提升对村（社区）巡察监督质效，推动全面从严治党向基层延伸，县委任期内实现对县委管理部门、企事业单位、村（社区）党组织巡察有形有效全覆盖；全面贯彻党中央关于反腐败斗争的战略安排，坚持风腐同查同治，系统推进“不敢腐、不能腐、不想腐”，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，强化对“一把手”和领导班子的监督制约，着力营造风清气正的良好政治生态。

第四节　推进社会主义民主法治建设

加强法治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，保障人民群众民主权利和合法权益依法实现。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，支持民主党派和无党派人士围绕改革发展重点领域履职尽责，不断提升中国新型政党制度运行效能。健全基层民主制度，拓展群众依法有序参与基层治理的制度化渠道，更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系群众、服务群众的桥梁纽带作用。完善统一战线工作制度体系，加强统战工作规范化建设，健全协同联动机制，提升统筹协调和服务大局能力。

提高法治水平。坚持全面依法治国，强化法治政府建设，坚持科学决策、民主决策、依法决策，全面落实行政规范性文件备案审查，完善实质性化解行政争议机制。完善执法与司法衔接机制，全面推行行政执法“三项制度”，强化行政复议监督，提高行政负责人出庭应诉率，持续提升依法行政水平。健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。推进法治社会建设，继续完善县、乡、村三级公共法律服务网络建设，推动公共法律服务总量、服务质量和服务效率不断提升。深入实施“九五”普法，落实“谁执法谁普法”责任制，提升全民法治素养，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

第五节　健全规划制定和落实机制

落实规划实施责任。发挥规划统领作用，将规划确定的主要目标、重点任务、重大项目逐项分解到具体部门、乡镇和责任人，明确时间表、路线图，形成横向到边、纵向到底的责任链条。健全跨部门、跨层级、跨区域协调联动机制，打破壁垒，形成党委统一领导、党政齐抓共管、部门各负其责、上下协同发力的工作格局。

完善监测评估机制。常态化开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，将规划实施情况纳入县委、县政府重点督查内容，完善常态化督查、专项督查和跟踪问效机制。加强对政策落实、项目推进、资金使用等关键环节的监督检查，严肃查处不

担当、不作为、乱作为及违纪违法行为，保障规划廉洁高效实施。

提升规划实施效能。增强财政政策前瞻性和可持续性，优化支出结构，优先保障重大战略、重大项目和民生领域支出，加强年度预算与本规划衔接。积极争取中央和省级财政支持，对接国家战略政策窗口，精心谋划储备重大项目，争取更多政策、试点、资金倾斜。创新投融资机制，引导金融资本、社会资本投向规划确定的重点产业和项目，加大对实体经济特别是小微企业、科技创新、绿色发展的支持。强化土地、能源、人才、数据等关键要素统筹调配，优先保障主导产业、重大项目合理需求。支持人大依法监督、政协民主监督，发挥群团组织桥梁纽带作用，鼓励基层大胆探索，动员社会各界积极参与规划实施，形成强大社会合力，提升规划实施效能，确保“十五五”各项部署落到实处、取得实效。

全县上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻习近平总书记视察河北、视察承德重要讲话精神，坚定信心、团结奋斗，解放思想、奋发进取，全力推动“十五五”各项任务落地见效，加快建设高质量发展的“生态强县、幸福隆化”，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。