

# 隆化县安州-苔山-蓝旗片区乡镇 国土空间总体规划 (2021—2035年)

## 公示稿

隆化县安州街道办事处  
隆化县苔山镇人民政府  
隆化县蓝旗镇人民政府

2025年2月

建立国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院作出的重大决策部署。为贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，落实《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》要求，按照上级工作部署，安州街道办事处、苔山镇人民政府、蓝旗镇人民政府联合组织编制了《隆化县安州-苔山-蓝旗片区国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称“本规划”）。

本规划是安州街道、苔山镇、蓝旗镇首部“多规合一”的片区国土空间总体规划，是对《隆化县国土空间总体规划（2021-2035年）》的细化落实，是片区国土空间保护开发作出的具体安排和开展镇详细规划和村庄规划编制的依据，是落实乡村振兴战略的重要抓手。

## 一、规划期限和范围

本规划期限为2021年—2035年，近期末2025年，远期末2035年，远景展望至2050年。

规划范围分为片区和乡镇政府驻地两个层次。

片区范围为安州街道、苔山镇、蓝旗镇行政辖区范围，面积554.89平方千米。乡镇政府驻地范围为安州街道和苔山镇城镇开发边界范围（以下简称“城区”）以及蓝旗镇城镇开发边界范围（以下简称“镇区”），面积18.65平方千米。

## 二、乡镇定位

结合片区发展特征及资源条件，落实上位规划相关要求，确

定本片区的规划定位为：城市发展核心区、绿色产业和现代农业示范区、两河生态宜居城。

### 三、规划目标

至2025年，生态环境质量有所改善，生态安全格局初步建立。产业结构持续优化，人民生活水平全面提升，基本公共服务设施完备，基础设施满足居民生产、生活需要，城乡生活品质得到优化，城乡差距逐渐减少，居民获得感、幸福感、安全感得到提升。

至2035年，生态系统格局进一步稳固，各类生态资源得到有效保护，绿化水平和环境质量显著提高。经济发展迈上新台阶，居民物质生活与精神生活达到现代化水平和富裕标准。公共服务体系全覆盖，基础设施满足现代化发展需要。各项建设实现规范化、法治化，实现“三生”空间协调、城乡统筹发展。

至2050年，生态文明建设达到更高水平，形成生态空间山清水秀、生产空间集约高效、生活空间宜居适度，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局，全民建成隆化县现代、活力、生态、宜居的中心城区。

### 四、国土空间开发保护格局

#### 1、严格落实三条控制线

严格落实上位规划确定的耕地保有量和永久基本农田保护任务，规划到2035年，片区耕地保有量不低于46.95平方千米（7.0419万亩），永久基本农田不低于33.08平方千米（4.9624万亩）。其中安州街道耕地保有量不低于3.45平方千米（0.5170万

亩），永久基本农田不低于0.89平方千米（0.1339万亩）；苔山镇耕地保有量不低于18.16平方千米（2.7245万亩），永久基本农田不低于10.74平方千米（1.6115万亩）；蓝旗镇耕地保有量不低于25.34平方千米（3.8004万亩），永久基本农田不低于21.45平方千米（3.2170万亩）。

落实上级下达的生态保护红线221.01平方千米，其中安州街道生态保护红线1.40平方千米；苔山镇生态保护红线124.80平方千米；蓝旗镇生态保护红线94.81平方千米。

落实上级下达城镇开发边界规模18.65平方千米，其中安州街道城镇开发边界规模8.92平方千米；苔山镇城镇开发边界规模8.40平方千米；蓝旗镇城镇开发边界规模1.33平方千米。

## **2、主体功能定位**

落实隆化县国土空间规划要求，以乡镇为单元细化主体功能区类型，将安州街道、苔山镇划为城市化地区，将蓝旗镇划为农产品主产区。

## **3、国土空间总体格局**

基于自然地理格局，统筹全域各类要素，因地制宜确定本片区“一核一带两轴三区”的国土空间总体格局。

一核：指中心城区，是区域综合服务和经济发展核心，对周边地区起到引领和带动作用；

一带：指沿蚂蚁吐河和伊逊河形成的生态廊带，沿河加强生态节点布局，加强生态系统保护；

两轴：承-张城镇发展轴和塞-韩-承城镇发展轴；沿承围线-

张隆线和塞长线-韩郭线-承围线形成的城镇发展轴，串联中心城区和两个产业平台，是片区城镇和产业发展主要轴线；

三区：北部现代农业发展区，以农业功能为主；南部绿色生态发展区，强调绿色发展，注重生态资源的保护和利用；东部产城融合发展区，是片区产业经济发展的主要区域。

#### **4、落实国土空间规划分区**

在落实省、市要求的基础上，细化深化隆化县国土规划分区，片区划定农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区五大分区。

#### **5、优化国土空间功能结构**

合理调整片区用地结构，到2035年，规划农用地面积适当减少，生态用地保持稳定，规划建设用地面积适当增加。

### **五、农业空间布局**

#### **1、耕地保护**

从战略全局部署推进耕地保护工作，将保护耕地和永久基本农田作为必须扛稳的重大政治责任。耕地主要用于粮食、蔬菜等农产品及饲料饲草生产，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产。引导各类非农建设选址布局尽量不占或少占耕地，非农建设确需占用耕地的需严格落实耕地“占补平衡”，严格按照“先补后占、占一补一、占优补优”原则补充数量、质量相当的耕地，确保产能不下降。以保护好生态为前提，在水土资源条件具备的地区，优先将“即可恢复”“工程恢复”地类作为耕地后备资源。在确保粮食和重要农产品供给

安全前提下，稳妥推进耕地轮作休耕，加强耕地轮作休耕区域耕地保护和改造力度，让土地得到休养生息，做到种地养地结合、资源永续利用，更好地巩固提升粮食产能、保障粮食安全，推动形成绿色生产方式和生活方式。

## **2、农业生产布局**

结合片区农业发展特色，因地制宜发展特色农业，引导片区农业差异化发展，提供特色化农产品和服务。片区粮食生产功能区主要分布在蓝旗镇伊逊河和蚂蚁吐河两岸，主要农产品类型有水稻、玉米。重要农产品生产区主要分布在苔山镇伊逊河两岸，主要农产品类型有中药、果蔬。

## **3、土地综合整治**

结合农业生产一般适宜区、永久基本农田分布情况，积极推进高标准农田建设。稳妥有序推进农村低效建设用地整治，优先保障农村产业发展、公共服务、基础设施、人居环境等设施用地，改善居住条件。对退出的农村居民点用地、低效工业用地、低效农用地等及时复垦，增加农业生产空间。

# **六、生态空间布局**

## **1、自然保护地管理**

落实国家级自然公园1处，为河北隆化伊逊河国家湿地自然公园。自然公园规模5.95平方千米，其中安州街道0.39平方千米，苔山镇5.27平方千米，蓝旗镇0.29平方千米。

自然公园原则上按自然保护地一般控制区管理，限制人为活动。

## 2、自然资源保护利用

加强片区重要生态廊道和网络的生态环境保护，促进生物多样性保护。以河北隆化伊逊河国家湿地自然公园为重点区域，为野生动物营造良好栖息环境，加强珍惜物种监测保护。加强水资源保护力度，以农业节水增效、工业节水减排和城镇节水降损为重点，强化水资源总量红线约束，实施用水总量控制。落实国家、省、市矿产资源管理政策和制度，规范矿产资源勘查开发秩序，提升矿产资源保障程度和开发管理水平。引导矿产资源的集中开采、规模开采、绿色开采。构建片区生态屏障，提高低质林地的生态防护功能，森林覆盖率不低于上级下达目标。

## 3、山水林田湖草沙系统修复

以蚂蚁吐河、伊逊河为河道综合治理重点区，实施河道生态修复与防洪工程。严格林地用途管制，严控经营性项目占用林地和林地用途改变。严格湿地用途管制，确保湿地面积不减少，增强湿地生态功能，维护湿地生物多样性，全面提升湿地保护水平，重点加强河北隆化伊逊河国家湿地自然公园的生态修复。全面推进矿山地质环境恢复治理，促进尾矿资源高效利用，分期开展历史遗留矿山生态治理。

## 七、建设空间布局

### 1、居民点体系

构建“城区—镇区—中心村—基层村”四级镇村体系，并对职能分工进行分级引导。城区括安州街道的44个街坊；镇区包括蓝旗镇蓝旗村；中心村包括苔山镇三道营村、哑叭店村、超梁沟村，蓝旗镇北窝铺村、大两间房村。片区除以上村庄以外的其他

村庄为基层村。

片区村庄共分为城郊融合类、集聚提升类和保留改善类三类。城郊融合类村庄12个，其中安州街道6个，包括下洼子村、阿拉营村、于家沟村、伊逊河沟村、缸瓦窑沟村、下甸子村；苔山镇6个，包括煤窑村、西山村、山嘴村、头道营村、闹海营村、石灰窑沟村；蓝旗镇无城郊融合类村庄。集聚提升类村庄5个，其中苔山镇3个，包括三道营村、哑叭店村、超梁沟村；蓝旗镇2个，包括北窝铺村、大两间房村；安州街道无集聚提升类村庄。保留改善类25个，其中苔山镇9个，包括西沟村、西沟门村、苔山后村、二道营村、四道营村、黑水村、茅茨路村、八台子村、十二挠海村；蓝旗镇16个包括大营村、北沟村、煤窑洼村、少府村、西头营村、东南沟村、大南沟村、杨树沟村、赵家台村、千松沟村、黑山嘴村、苏木营村、白尹沟门村、五龙头沟村、中营村、老爷庙村；安州街道无保留改善类村庄。

综合考虑村庄区位、资源禀赋等因素，因地制宜，统筹片区村庄规划编制。苔山镇二道营村、三道营村、四道营村、黑水村、超梁沟村5个村庄作为1个单元编制村庄规划；蓝旗镇大两间房村、北窝铺村2个村庄单独编制村庄规划。城镇开发边界内的村庄、街坊，依据隆化县中心城区详细规划进行用地管理，不再编制村庄规划。这类村庄包括安州街道44个街坊、阿拉营村、下洼子村、下甸子村，苔山镇煤窑村、西山村、山嘴村、闹海营村，蓝旗镇蓝旗村。城镇开发边界以外的村庄，按照“村庄通则”的方式进行管控。

## 2、建设用地布局

严格落实国家和省城镇开发边界管控规则，引导城镇建设向城镇开发边界内集中，促进城镇集约集聚建设，提高土地节约集约利用水平。在城镇开发边界外可规划布局有特定选址要求的零星新增城镇建设用地。严格落实“一户一宅”政策，人均村庄建设用地规模逐步降低。

以2020年国土变更调查数据成果为底数，以村庄现状为基础，参考道路、河流、田坎等现状自然地物和人工建（构）筑物作为界线，按照底线管控、集约节约、逐步引导、尊重民意的原则，统筹划定村庄建设边界。村庄规划可在规模总量不变的前提下，对村庄建设边界进行适当优化。

落实县级国土空间总体规划确定的重要交通廊道和民生保障项目，保障区域重要基础设施用地需求，完善民生服务体系。

### **3、乡村产业用地布局**

盘活农村集体闲置存量建设用地，通过农村集体经营性建设用地入市，优先保障乡村振兴和农村一二三产业融合发展用地需求，拟入市的用地类型为工业用地、商业用地等经营性用途，并参照同类用途国有建设用地管理。

严格落实集体经营性建设用地负面清单制度，不能通过农用地转为新增建设用地入市，不能把宅基地纳入入市范围，符合入市条件的土地不能搞商品住宅开发。

### **4、公共服务设施布局**

结合社区生活圈要求，完善各级文化教育设施，推动文化教

育事业发展。逐步完善各级各类体育设施建设。保留现状运动场地和体育健身设施，按需配置全民健身中心。优化医疗卫生资源配置，实现城乡全覆盖、服务均等化。加快社会福利设施建设，完善救助保障体系，鼓励社会化养老设施和医养结合项目建设。完善居住用地周边配套设设施，适度提高商业金融用地比例。沿城区、镇区主要街道两侧集中布局商业服务业用地，联动周边地区形成活力消费圈。按照生态保护优先、公益保障优先、节地集约优先的原则，完善殡葬服务体系，推广公益性殡葬设施。

## **5、建设用地节约集约利用**

积极引导城镇建设用地向城镇开发边界内集中发展。结合城乡融合、区域一体化发展和旅游开发等合理需要，在城镇开发边界外可规划布局有特定选址要求的零星城镇建设用地，应符合“三区三线”控制要求，涉及新增城镇建设用地的要纳入城镇开发边界扩展倍数统筹核算。

合理安排城镇低效用地和更新改造实施计划。规划期内，优先安排使用存量用地和城镇低效用地。统筹盘活存量建设用地规模的主体责任，加大存量建设用地规模挖潜力度。

落实上位规划相关要求，对片区内村民居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业新业态等用地，预留一定的建设用地机动指标。

## **八、安州-苔山城区规划**

### **1、用地结构**

统筹保留与新建居住用地，合理布局居住空间，形成相对集

中的居住组团。适度提高民生保障类设施用地比例，同步建设和完善居住用地周边的公共服务设施。结合主要交通道路和居住用地的分布，规划商业服务业用地主要沿安州街、北安路、兴州路、振兴路等骨干道路布局，满足各个居住组团的需求。按照生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀原则，科学规划城区产业空间发展布局。充分利用经开区的政策和空间优势，将城区主要工业用地集中布局在经开区，实现产业集聚发展。综合交通和环境因素，仓储用地主要在城区东侧沿铁路线布局。以“300米见绿，500米见园”为标准，优化公园绿地及各类绿色空间布局。

## **2、空间形态引导**

结合山水格局和地方文化特色，确定城区“一廊串城，两岸相映”的城镇风貌。贯穿城区南北的伊逊河作为城区主要生态及景观廊道，塑造良好滨河风貌。河西岸为新城风貌区，突出现代活力，河东岸为老城风貌区，注重历史传承和文化底蕴，两岸风貌相互协调、交相辉映，营造具有隆化特色的城镇风貌。

## **3、蓝绿空间网络**

依托现状山水格局，结合城区公园绿地建设，打造“四园五道，五水绕城”的蓝绿空间网络。打造城区布局均衡、多元共享的蓝绿开敞空间，建设生态宜居的魅力县城。

## **4、公共服务设施规划**

构建“县级-街道级-社区级（村级）”三级公共服务设施体系，形成多层次、全覆盖、人性化的基本公共服务网络。县级公共服务设施以落实上位规划为主，街道和社区级的公共服务设施

结合社区生活圈进行建设。

## **5、道路交通规划**

以现状道路肌理为基础，结合城市功能布局，优化城区道路网结构和布局，完善道路交通体系。规划形成“七横四纵”的主干路网结构。以“窄马路、密路网”为原则，建设疏密得当的次干路系统，承担分区内部交通集散功能，提高各分区内部地块的可达性。完善支路建设，提高路网密度，打通断头路，改善道路微循环，提高用地交通可达性。

## **九、蓝旗镇镇区规划**

### **1、用地结构**

统筹保留与新建居住用地，合理布局居住空间。以中心小学和加油站为界，在镇区形成三个居住组团。规划公共服务设施用地和商业服务业用地主要沿隆凤线布局，满足沿线居住组团内居民的公共服务和商业服务需求。工业用地主要布局在镇区南部的经开区。

### **2、空间形态引导**

结合山水格局和地方文化特色，确定蓝旗镇“一河两岸，产城相融”的城镇风貌。蚂蚂吐河北岸为宜居生活区，南岸为产业发展区，两岸之间的蚂蚂吐河作为镇区主要生态及景观廊道，保护沿河景观环境，塑造良好滨河风貌。

### **3、蓝绿空间网络**

打造镇区布局均衡、多元共享的蓝绿开敞空间。保留现状公园绿地，充分利用闲置地、边角地等低效用地空间，通过拆违建

绿、见缝插绿、拆围透绿等多种方式，建设小微绿地，增加绿色空间，塑造高品质生态环境。

#### **4、公共服务设施规划**

完善镇区文化设施，推动文化事业发展。充分保障各类公益性文化设施的用地需求，加强社区基层文化设施建设。构建布局合理、便捷高效的医疗卫生服务体系。推动福利设施共建共享，逐步完善社会福利体系。

#### **5、道路交通规划**

优化镇区道路网结构和布局，完善道路交通体系。规划形成“一横一纵”主干路网骨架。完善支路建设，提高路网密度，打通断头路，改善道路微循环，提高用地交通可达性。

### **十、基础设施支撑体系**

#### **1、道路交通规划**

落实上位规划确定的道路网结构，合理布局交通网络和重要交通设施。推动交通互联互通和一体化建设，加强片区对外交通体系。构建以高速公路为主骨架、普通干线公路为支撑、农村公路为基础的公路体系，融入隆化县“一环多联，三横七纵”的干线公路网。

#### **2、水利能源设施**

建立健全水源保护区长效管理体制，加强饮用水水源保护。统筹流域防洪与区域防洪，以堤防达标建设和河道综合整治为重点，加快实施蚁蚂吐河、伊逊河河道综合治理工程。

#### **3、给水排水设施**

构建节约集约的供水保障体系，规划采用集中供水方式，到2035年，片区自来水普及率100%。规划采取雨污分流的排水体制，高标准建设雨水管网、沟渠，雨水排入就近水体。在低洼区域设置排涝泵站和洪涝监测设施，防止汛期内涝灾害。

#### **4、电力通信工程**

到2035年，规划片区220千伏变电站2座，110千伏变电站4座，35千伏变电站3座。落实上位规划确定的高压电力线，控制高压走廊宽度。加快5G网络、推进信息基础设施建设，提高光纤网络覆盖率。

#### **5、供热燃气设施**

到2035年，供热普及率达到100%。村庄可根据自身条件和发展水平，综合利用电能、风能、太阳能、沼气等多种能源形式。近期保留现状燃气供应方式，远期主气源选择大唐煤制天然气长输管道天然气，到2035年，片区燃气普及率达到100%。

#### **6、环境卫生设施**

到2035年，实现片区垃圾分类覆盖率100%，无害化处理率100%。

### **十一、安全防灾体系**

#### **1、地质灾害防治**

全面提升基层地质灾害防治能力。识别地质灾害风险，确定地质灾害点的影响范围，对小型地质灾害点开展防治工程。建设用地布局 and 建设工程在建设前，应开展地质灾害评价工作，选址避开地质灾害易发点，确保建设安全。

## 2、地震灾害防御

提升片区地震灾害防御水平，按地震动峰值加速度0.05g,相当于地震基本烈度VI度设防。规划片区对外道路为主要应急避灾重要通道，公园绿地、广场、学校操场、空地等作为震时避难场所。紧急避震疏散场地人均有效避难面积应达到1平方米以上，固定避震疏散场地人均有效避难面积应达到2平方米以上。

## 3、防洪排涝减灾规划

贯彻“全面规划、综合治理、防治结合、以防为主”的防洪减灾方针。完善片区防洪排涝减灾体系，加强防洪减灾设施的建设和保护，健全蓄滞洪区和雨洪利用设施，保证防洪安全。规划伊逊河、蚂蚁吐河及相关旱河防洪标准不低于20年一遇。片区内涝防治标准为20年一遇。

## 4、消防救援体系规划

以消防站为核心，微型消防站为补充，构建城乡一体化的消防站布局。加强消防通道建设，建立多级消防通道网络；建设消防通信指挥中心，提升消防通信现代化水平。每个行政村设微型消防站，各居民点设置取水点，加强基层应急志愿者队伍建设增强火灾扑救能力和应急救援能力。

## 5、人民防空综合防护

贯彻“长期准备、重点建设、平战结合”的方针，加强人防设施建设。地下空间开发统筹兼顾人民防空建设要求，高标准、高质量建设各类人防工程。

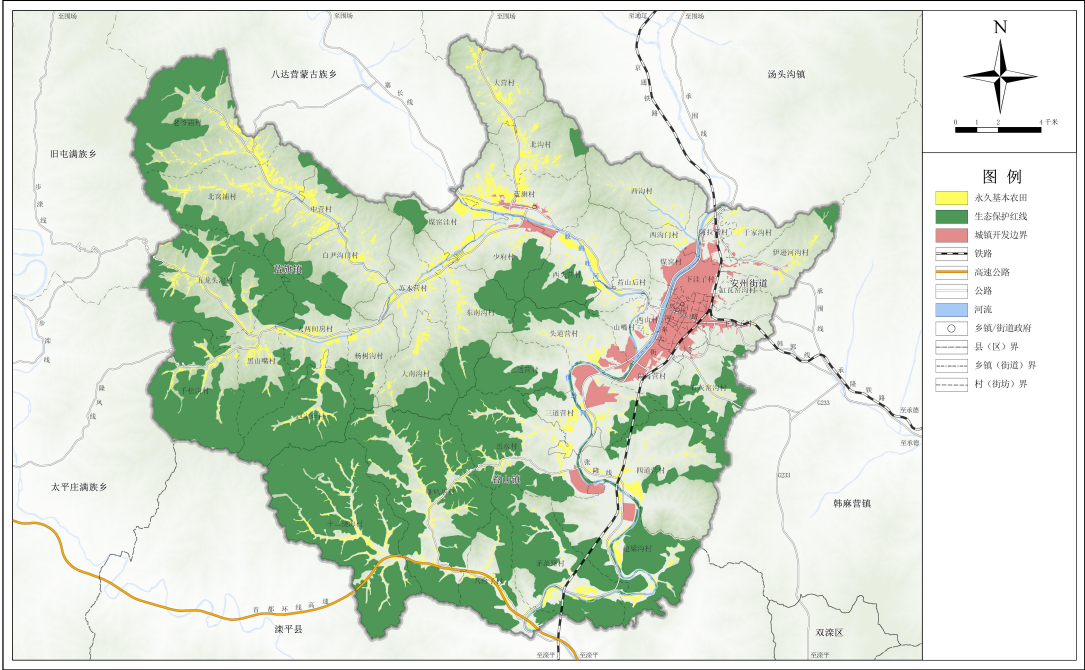
坚持人防工程建设与人口发展相协调，与城市建设相结合，

以人员掩蔽工程为主、医疗救护和专业队工程为辅、配套工程为补充，加强单建人防工程建设，依法依规推进防空地下室建设，落实城市地下交通干线及其他地下工程兼顾人防需要，推动构建布局合理、功能完备的人员防护体系。

附图：

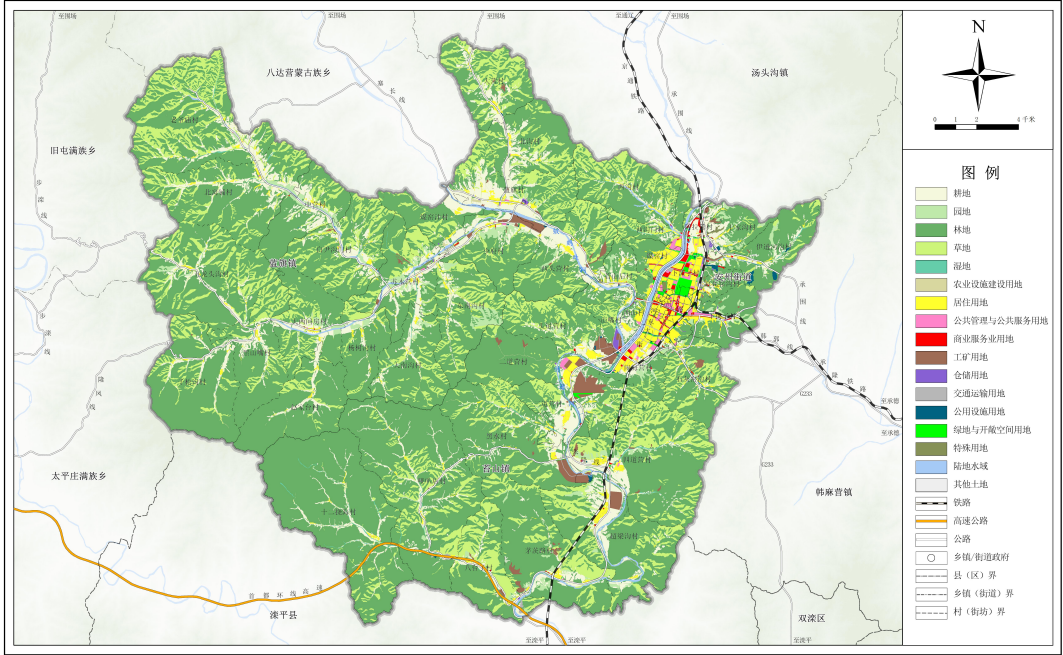
隆化县安州-苔山-蓝旗片区乡镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

片区国土空间控制线规划图



隆化县安州-苔山-蓝旗片区乡镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

片区国土空间用地布局规划图



# 安州-苔山城区国土空间用地规划图

